

ПИСМО ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА РЕСОРА

Брюксел, 1 декември 2024 г.

Урсула фон дер Лайен
Председател на Европейската комисия

Екатерина Захариева

Комисар за стартиращите предприятия, научните изследвания и иновациите

Уважаема Екатерина,

Комисията, в която ще служим заедно, ще бъде призвана да вземе решения, които ще оформят облика на нашия континент и Съюз през идните години и десетилетия. Във времена на сериозна глобална нестабилност и големи очаквания на европейците ние трябва да бъдем на висотата на тези предизвикателства. **Трябва да постигнем резултати и да играем водеща роля**, като работим в тясно сътрудничество с хората и регионите на Европа и парламентите, правителствата и институциите, които им служат.

Това беше духът на политическите насоки, които представих на Европейския парламент през юли 2024 г. — нашият общ план за европейска сила и единство. Акцентът бе върху гарантирането на нашата **сигурност** във всички нейни аспекти в един по-опасен и по-нестабилен свят, върху подкрепата за хората и гражданите чрез укрепване на нашия **просперитет**, социална пазарна икономика, екологичен и цифров преход и поддържане на уникалното ни качество на живот. Ще укрепим нашата **демокрация**, ще се обединим около ценностите си и ще гарантираме, че сме по-силни у дома. Ще работим с нашите партньори и ще отстояваме по-добре интересите си по света.

Заедно ще отвърнем на реалните и легитимни опасения и очаквания, изразени от европейците на последните избори. Ще бъдем по-близо до хората и предприятията, където това наистина е важно, с практическа подкрепа и устойчиви инвестиции. Ще се стремим да **направим Европа по-бърза и по-опростена** по отношение на начина, по който действаме — и по начина, по който взаимодействаме с хората. И ще работим за постигането на европейско единство във всяко отношение, като се започне от нашия колегиум.

Убедена съм, че Вашият опит, мотивация и европейска ангажираност ще играят съществена роля в този екип. В настоящото писмо са изложени очакванията ми за нашата колективна работа, както и за Вашата собствена мисия.

Нова Комисия, нов подход

Приоритетите, които изложих в политическите насоки, не са области на дейност, отделни от останалите. Всички те са свързани помежду си и ще си въздействат една на друга. Същото важи и за работата на колегиума като цяло и за всеки от неговите членове, които работят заедно в дух на **колегиалност**. Очаквам всеки член на колегиума да поеме **пълна отговорност** за това, което е договорено.

Всеки член на колегиума е равнопоставен спрямо останалите и ще носи еднаква отговорност за изпълнението на нашите приоритети. С оглед на това очаквам сътрудничество на всички равнища, а от Вас — да поемете активна роля по всички приоритети и да улесните достъпа до Вашите служби, когато това се налага от отговорностите на другите комисари.

Ще работите заедно с мен и с комисаря, отговарящ за бюджета, борбата с измамите и публичната администрация, за създаването на **по-опростен, по-целенасочен и гъвкав дългосрочен бюджет**, който отразява европейските стратегически приоритети и амбицията ни да бъдем **инвестиционна Комисия**.

Като се има предвид трансформативната роля на следващия дългосрочен бюджет и с цел адаптиране към съвременния ни подход и новите разходни приоритети, **ще направя преглед на структурата на колегиума и на мисиите** на всеки един негов член.

Бих искала също така да участвате активно в **подпомагането на държавите кандидатки да се подготвят за присъединяване към нашия Съюз** в съответните Ви области на политиката. Разчитам на Вас, когато става въпрос за прегледите на политиката преди разширяването и за нашата по-широка **амбициозна програма за реформи**.

Очаквам всички от Вас да допринесете за постигането на нашите договорени цели в областта на климата, по-специално определените за 2030 г. цели и целта за неутралност по отношение на климата до 2050 г.

С приближаването към 2030 г. всеки член на колегиума, в рамките на своите области на политиката, ще осигури постигането на целите и задачите на ЕС, определени за тази година, както и на **целите на ООН за устойчиво развитие**. Колегиумът като цяло ще отговаря за цялостното изпълнение на целите.

Освен това, което е посочено във Вашата индивидуална мисия по-долу, бих искала всички членове на колегиума да използват в работата си скорошни или предстоящи доклади. Сред тези доклади са по-специално **докладът на Марио Драги** за бъдещето на европейската конкурентоспособност, **докладът Niinistö** за начините за повишаване на европейската гражданска и отбранителна подготовка и готовност, докладът от **стратегическия диалог за бъдещето на селското стопанство в ЕС**, както и **докладът на Енрико Лета** относно бъдещето на единния пазар.

Да работим заедно за Европа, да работим по-близо до европейците

За да се гарантира доверието на европейците, искам също така колегиумът да играе водеща роля по отношение на откритостта, прозрачността и представителството.

Първо, **тази Комисия ще укрепи отношенията си с институциите на ЕС**. Очаквам всички членове на Комисията да присъстват в Европейския парламент, както по време на пленарните разисквания, така и на заседанията на комисиите и на тристранните срещи. Също така очаквам всички комисари да работят с държавите членки и да участват в съответните състави на Съвета. Това е от съществено значение, за да се гарантира отчетност и по-добра комуникация относно нашата работа и планиране.

Ще Ви помоля да организирате **структуриран диалог** със съответната парламентарна комисия, за да очертаете пътя напред във връзка с всички резолюции по член 225, приети от Парламента, в които се призовава за законодателни предложения. Това ще бъде част от нашата работа за осигуряване на **прозрачност и информационен поток** с Парламента и Съвета, по-специално преди големи събития и на ключови етапи от международни преговори.

Второ, тази Комисия ще има **по-голямо, по-често присъствие на място и в повече региони**. Бих искала да посещавате редовно държавите членки. Насърчавам Ви да работите на местно равнище, да посещавате и да се срещате с европейци от целия Съюз, включително в градове, селски и слабо населени райони. Нашата мрежа от представителства ще Ви помогне в това отношение. Следва да се срещате с представители на регионално или местно равнище, като разчитате по-специално на нашата мрежа от местни съветници по въпросите на ЕС, и да **дадете по-голяма видимост на проектите на ЕС**, които оказват положително въздействие върху

живота на хората по места. Когато общувате с нашите международни партньори, ще бъдете подпомагана и от нашата мрежа от делегации на ЕС по света.

Очаквам от Вас да **комуникирате активно** за действията и решенията на Комисията и да разяснявате ползите и възможностите, произтичащи от нашата работа. Следва също така да помогнете в **борбата с дезинформацията**, по-специално като винаги предоставяте ясна и точна информация.

Трето, настоящата Комисия ще започне **нова ера на диалог** с гражданите и заинтересованите страни. Следва да организирате първото издание на **годишните диалози по въпросите на политиката за младежта** в рамките на първите 100 дни, за да могат младите хора да бъдат чути и да помогнат за оформянето на Вашата работа.

Това ще бъде част от нашата работа за интегриране на **гражданското участие** в нашата работа. Ще градим върху резултатите от Конференцията за бъдещето на Европа, за да създадем **истинска и трайна култура на демокрация на участието**. Ще подберем области на политиката и предложения, в които препоръките от европейски граждански панел биха имали най-голяма стойност и ще предприемем последващи действия във връзка с техните предложения.

Четвърто, всеки член на колегиума трябва да демонстрира **истинска европейска ангажираност**, която не подлежи на съмнение, и да бъде напълно независим в действията си. Очаквам пълно спазване на всички приложими правила за почтеност, безпристрастност и етика от всеки един от членовете на Комисията, като се започне с **Кодекса за поведение**. Ще гарантирате, че правилата за прозрачност и относно срещите с представители на интереси се спазват изцяло, включително от Вашите служители и служби. Ще укрепим **нашата система за прозрачност**, като разширим изискванията на Регистъра за прозрачност, така че да обхванат всички служители на ръководни длъжности.

Пето, ще гарантираме, че Комисията ще стане **по-представителна** по отношение на хората, на които служим. Постигнахме голям напредък по отношение на баланса между половете сред ръководството, но очевидно трябва да се направи повече. Отразявайки силата на ЕС в многообразието, вашият кабинет следва да гарантира **баланс между половете и географски баланс**.

Въпреки че сградата Berlaymont ще остане Вашето основно седалище, ще имате и офис във вашата генерална дирекция, където ще се очаква да присъствате редовно, **за да работите в тясно сътрудничество с Вашите служители и служби**. Заедно ще гарантираме, че Комисията е приобщаващо, зачитащо достойнството и безопасно работно място.

Опростяване и ускоряване на Европа

Успехът на тази нова Комисия ще се измерва спрямо способността ни да постигнем целите и задачите, които си поставяме, по-специално като част от **Европейския зелен пакт**.

Ще отговаряте за постигането на целите на политиката в рамките на Вашия портфейл. За да постигнете това следва да използвате пълноценно всички инструменти за изпълнение и прилагане, включително производствата за установяване на неизпълнение на задължения.

Ще се уверите, че съществуващите правила са подходящи за целта и ще се съсредоточите върху намаляването на административната тежест и опростяването на законодателството. Трябва да допринесете за намаляване на задълженията за докладване с най-малко 25 %, а за МСП — с най-малко 35 %. Следва да използвате силата на цифровите инструменти за осигуряване на по-добри и по-бързи решения. Трябва да се вслушваме в мненията на всички предприятия и заинтересовани страни, които работят ежедневно, за да спазват законодателството на ЕС. Ще организирате поне два **диалога за изпълнение** годишно със заинтересованите страни, за да приведете изпълнението в съответствие с действителността по места. Ще изготвите **годишен доклад за напредъка по изпълнението и прилагането** за съответните парламентарни комисии и състави на Съвета.

Ще работите също така за провеждане на **стрес тестове на достиженията на правото на ЕС** и за внасяне на предложения за премахване на всякакви припокривания и противоречия и за пълна цифрова съвместимост, като същевременно поддържате високи стандарти.

Новото законодателство трябва да гарантира, че нашите правила са по-прости, по-достъпни за гражданите и по-целенасочени. Ще гарантирате спазването на принципите на **пропорционалност, субсидиарност и по-добро регулиране**, включително чрез широки консултации, оценки на въздействието, преглед от независимия **Комитет за регулаторен контрол** и нова **проверка във връзка с МСП и конкурентоспособността**. Предложенията трябва да се основават на доказателства и Съвместният изследователски център, нашата вътрешноведомствена научна служба, може да ви помага в тази работа.

Вашата мисия

Бих искала да Ви поверя ролята на комисар за стартиращите предприятия, научните изследвания и иновациите.

Конкурентоспособността на Европа и нейната позиция в надпреварата за чиста и цифрова икономика ще изискват да поставим научните изследвания, иновациите, науката и технологиите в основата на нашата икономика. Това ще доведе до повече инвестиции и сътрудничество, подходящи условия за изследователите да се развият

и придобиват нови умения, както и по-ясен акцент върху най-важните и революционни иновации, необходими за нашите цели в областта на конкурентоспособността, сигурността и устойчивостта.

Вие ще играете решаваща роля в тази амбиция, като насърчавате научния и технологичния напредък на ЕС — от фундаменталните научни изследвания до приложните иновации. Научните изследвания и иновациите трябва да се превърнат във все по-голяма част от конкурентното ни предимство в днешната световна икономика.

- Вие ще създадете условия за благоприятното развитие на изследователите и новаторите в ЕС. Ще се съсредоточите върху новаторските фундаментални научни изследвания и революционните иновации, особено в стратегически области, както и върху високите научни постижения. За тази цел ще работите за разширяването на **Европейския съвет по иновациите (ЕСИ)** и **Европейския научноизследователски съвет**.
- Ще предложите Закон за **европейското научноизследователско пространство**, за да се гарантира „пета свобода“, а именно свободното движение на изследователи, научни знания и технологии. Целта ще бъде да се намали разпокъсаността на научните изследвания, да се ориентират иновациите и научните изследвания към единния пазар и да се отключи повече от неговия потенциал.
- Бих искала да дадете приоритет на основите, които насърчават знанията и иновациите, по-специално чрез **дългосрочна стратегия за стимулиране на европейската научноизследователска инфраструктура**, с цел създаване на общоевропейска екосистема от научноизследователски инфраструктури и услуги.
- Бих искала да се съсредоточите върху **подкрепата за следващото поколение изследователи** и да помогнете за укрепването и стимулирането на сътрудничеството между академични, частни и публични субекти с цел създаване на привлекателни перспективи за професионално развитие. Като част от това ще подкрепите работата за укрепване на нашите **университетски алианси**.
- Прилагането и внедряването на иновации е от значение за конкурентоспособността. Вие ще работите по нов европейски акт в областта на иновациите, чрез който да рационализираме регулаторната си рамка и да улесним достъпа до рисков капитал за европейските иновативни стартиращи и разрастващи се предприятия, да ги подпомогнем, когато експериментират — например чрез т.нар. „регулаторни лаборатории“, и когато въвеждат нови решения и технологии.
- Бих искала да разработите **стратегия на ЕС за стартиращите и разрастващите се предприятия**, която да подобри рамковите условия за тях.

- Като част от работата Ви за разширяването на ЕСИ ще спомогнете за изграждането на мрежа от доверени инвеститори, която да свърже инвеститорите в наукоемки технологии от цяла Европа, за да стимулира съвместните инвестиции с Фонда на ЕСИ и натрупването на повече знания, опит и финансиране за развитието на стартиращи предприятия в наукоемките технологии.
- Ще ръководите подготовката на нова мултидисциплинарна **стратегия за европейските науки за живата природа** с цел отключване на технологии с висока стойност в подкрепа на екологичния и цифровия преход. Ще допринесете за **законодателния акт на ЕС в областта на биотехнологиите** и актуализираната стратегия за биоикономика.
- Като се има предвид нарастващото значение и търсене на авангардни материали в подкрепа на конкурентоспособността на европейската промишленост и на двойния екологичен и цифров преход, ще работите по **законодателен акт за авангардните материали** в подкрепа на процеса на научни изследвания и иновации до производството и внедряването.
- Ще представите стратегия за по-широко използване на ИИ от европейските учени и ще спомогнете за създаването на **Европейски съвет за научни изследвания в областта на ИИ**, в който можем да обединим всички наши ресурси.
- Бих искала да работите за укрепване на нашата **сигурност в областта на научните изследвания**. Като насърчавате разработването на критични технологии и тяхното внедряване в Европейския съюз, ще имате предвид необходимостта от опазване на **икономическата сигурност** на Съюза, като същевременно си сътрудничите с единомислещи партньори за постигане на общи цели. В този контекст ще допринесете за работата по идентифициране и оползотворяване на потенциала на ЕС за технологии с двойна употреба и гражданска и военна употреба.
- Бих искала да ръководите работата по **укрепване на международното сътрудничество в областта на научните изследвания и иновациите** с цел по-добро преодоляване на зависимостите на ЕС в стратегически сектори, съчетано с популяризиране на нашите ценности и принципи. Ще работите за набиране на партньори за сътрудничество в технологични области от критично значение, по-специално чрез проекти по линия на Global Gateway.
- Ще ръководите изпълнението и ще следите за разпределението на финансирането от програмите на ЕС за научни изследвания и иновации, като например **„Хоризонт Европа“**, и ще гарантирате, че тези ресурси се използват ефективно за постигане на най-високите стандарти за научни постижения и въздействие. Ще работите усилено за допълнително опростяване на достъпа до финансиране, особено за иновативни МСП и малки дружества със средна пазарна капитализация.

- Като част от тази задача ще засилите нашите усилия **мисиите на ЕС** да постигнат своите цели до 2030 г. и всички инструменти на нашите рамкови програми, като например съвместните предприятия, да се оползотворяват максимално.
- Ще допринесете за по-нататъшното развитие на **Новия европейски Баухаус**, по-специално с акцент върху иновациите и материалите на биологична основа.

По правило ще работите под ръководството на изпълнителния заместник-председател, отговарящ за просперитета и промишлената стратегия. Ще работите и под ръководството на изпълнителния заместник-председател, отговарящ за технологичния суверенитет, сигурността и демокрацията, по въпроси, свързани с технологичния суверенитет. В работата Ви ще ви подпомагат генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“, Съвместния изследователски център и нова работна група за стартиращите предприятия.

Бъдещи действия

Действията, изброени в настоящото писмо, ще оформят Вашата работа. Въпреки това ще трябва да дооформим и адаптираме нашите цели в хода на работата и аз разчитам на Вашите идеи и експертен опит в това отношение. В допълнение към заседанията на колегиума и нашите непрекъснати дискусии, на всеки шест месеца ще Ви каня на структурирана среща за докладване с цел обсъждане на напредъка и предизвикателствата при изпълнението на Вашата мисия.

С оглед на променящия се характер на политическите приоритети, Комисията трябва да остане гъвкава при разпределянето на персонала там, където той е най-необходим. Очаквам да играете колегиална роля в това отношение, като работите с Вашите служби за набелязване на ефективни действия и допринасяте за усилията за корпоративно пренасочване на служители в рамките на Комисията.

Като се има предвид мащабът на предизвикателствата и множеството проблеми, с които трябва да се справим, трябва да **започнем работа на пълни обороти от самото начало**.

Очаквам с нетърпение да работя в тясно сътрудничество с Вас за Европа.

С уважение,



Д-р Урсула фон дер Лайен
Председател на Европейската комисия

