

# CARTA DE MISSÃO

Bruxelas, 1 de dezembro de 2024

Ursula von der Leyen  
Presidente da Comissão Europeia

**Maria Luís Albuquerque**

## **Membro da Comissão responsável pelos Serviços Financeiros e União da Poupança e dos Investimentos**

Cara Maria Luís,

A Comissão servirá o seu mandato em conjunto e será chamada a fazer escolhas que, nos próximos anos e décadas, configurarão o nosso continente e a nossa União. Num período de grande instabilidade mundial e de grandes expectativas por parte dos europeus, temos de estar à altura dessa responsabilidade. **É nosso dever produzir resultados e estar na linha da frente**, trabalhando em estreita colaboração com as pessoas e as regiões da Europa, bem como com os parlamentos, os governos e as instituições que as servem.

Este é o espírito das orientações políticas que apresentei ao Parlamento Europeu em julho de 2024 e que constituem o nosso plano comum para garantir a força e a unidade europeias. O foco está em garantir a nossa **segurança** em todos os sentidos num mundo mais perigoso e turbulento, em apoiar as pessoas e os cidadãos mediante o reforço da nossa **prosperidade**, da nossa economia social de mercado e das transições ecológica e digital, e em manter a qualidade única da vida que temos. Reforçaremos a nossa **democracia**, centrados nos nossos valores, e garantiremos que somos mais fortes a nível interno. Trabalharemos com os nossos parceiros e defenderemos melhor os nossos interesses em todo o mundo.

Juntos, responderemos às preocupações e expectativas reais e legítimas que os europeus expressaram nas últimas eleições. Estaremos mais próximos das pessoas e das empresas, lá onde é realmente importante, com apoio prático e investimento sustentado. Esforçar-nos-emos por **tornar a Europa mais rápida e mais simples**, na forma como agimos e na forma como interagimos com as pessoas. E, a cada passo, trabalharemos em prol da unidade europeia, começando pelo nosso Colégio.

Estou convencida de que a sua experiência, a sua motivação e o seu empenho europeu serão uma parte essencial desta equipa. Nesta carta exponho-lhe as minhas expectativas em relação ao nosso trabalho coletivo, bem como à missão que lhe confio.

## Nova Comissão, nova abordagem

As prioridades que defini nas orientações políticas não são áreas de trabalho autónomas. Todas elas estão interligadas e todas se afetam mutuamente. O mesmo será válido para o trabalho do Colégio no seu conjunto e para cada um dos seus membros, trabalhando uns com os outros num espírito de **colegialidade**. Espero de todos os membros do Colégio que **assumam plenamente como suas** as decisões acordadas.

**Todos os membros do Colégio são iguais** e todos os membros do Colégio serão igualmente responsáveis por concretizar as nossas prioridades. Neste espírito, espero de si uma cooperação a todos os níveis, que assuma um papel ativo em todas as prioridades e que facilite o acesso aos seus serviços sempre que as responsabilidades de outros comissários assim o exijam.

Trabalhará comigo e com o comissário responsável pelo Orçamento, Luta Antifraude e Administração Pública na elaboração de um **orçamento de longo prazo mais simples, mais direcionado e reativo**, que reflita as prioridades estratégicas europeias e a nossa ambição de ser uma **Comissão do Investimento**.

Dada a natureza transformadora do próximo orçamento de longo prazo — e a fim de facilitar a adaptação à nossa abordagem moderna e às novas prioridades em matéria de despesas — **irei rever a estrutura do Colégio e as missões** de cada membro do Colégio.

Gostaria igualmente que todos desempenhem um papel ativo em **apoio dos países candidatos no trabalho de preparação para a adesão à União** nos domínios de intervenção respetivos. Conto consigo para as revisões das políticas antes do alargamento e para dar corpo ao nosso vasto e **ambicioso programa de reformas**.

Espero que todos contribuam para alcançar os objetivos climáticos que foram acordados, nomeadamente os fixados para 2030 e o objetivo de neutralidade climática até 2050.

No horizonte de 2030, cada membro do Colégio assegurará o cumprimento das metas e dos objetivos da UE definidos para esse ano, bem como dos **Objetivos de Desenvolvimento Sustentável das Nações Unidas** nos domínios de intervenção

respetivos. O Colégio, no seu conjunto, será responsável pela execução global dos Objetivos.

Para além do que consta da sua missão individual que exponho de seguida, gostaria que todos os membros do Colégio se inspirem em relatórios recentes ou futuros. Aqui se incluem, nomeadamente, o **Relatório Draghi** sobre o futuro da competitividade europeia, o **Relatório Niinistö** sobre formas de reforçar a preparação e a prontidão civis e de defesa da Europa, o relatório do **Diálogo Estratégico sobre o futuro da agricultura da UE**, bem como o **Relatório Letta** sobre o futuro do Mercado Único.

### *Trabalhar em conjunto para a Europa, trabalhar mais perto dos europeus*

Para garantir a confiança dos europeus, quero também que o Colégio assuma uma posição de liderança quando se trata de abertura, transparência e representação.

Em primeiro lugar, **esta Comissão irá reforçar a sua relação com as instituições da UE**. Espero de todos os membros da Comissão que estejam presentes no Parlamento Europeu, tanto nos debates em sessão plenária como nas reuniões das comissões e nos trólogos. Do mesmo modo, espero que todos os comissários colaborem com os Estados-Membros e participem nas formações pertinentes do Conselho. Esta proximidade é essencial para garantir a responsabilização e dar a conhecer melhor o nosso trabalho e a nossa agenda.

Solicitarei a cada membro do Colégio que organize um **diálogo estruturado** com a respetiva comissão parlamentar, a fim de traçar o caminho a seguir no que respeita a eventuais resoluções adotadas pelo Parlamento ao abrigo do artigo 225.º que apelem à apresentação de propostas legislativas. Este diálogo fará parte do nosso trabalho para garantir a **transparência e o fluxo de informações** com o Parlamento e o Conselho, nomeadamente antes de eventos importantes e em fases cruciais de negociações a nível internacional.

Em segundo lugar, esta Comissão estará **mais presente no terreno, com maior frequência e em mais regiões**. Gostaria que visitasse regularmente os Estados-Membros. Incito cada membro do Colégio a ir ao nível local, a visitar lugares e a conhecer europeus de toda a União, nas cidades, nas zonas rurais e nas zonas escassamente povoadas. A nossa rede de representações apoiá-la-á neste desígnio. É importante que reúna com representantes de zonas regionais ou locais, tendo confiança na nossa rede de Conselheiros Locais da UE, e dê **maior visibilidade a projetos da UE** que façam, no terreno, a diferença na vida das pessoas. Ao dialogar com os nossos parceiros internacionais, contará também com o apoio da nossa rede de delegações da UE em todo o mundo.

Espero de si que **comunique ativamente** as ações e decisões da Comissão e explique os benefícios e as oportunidades decorrentes do nosso trabalho. Caber-lhe-á também ajudar

a **combater a desinformação**, fornecendo informações claras e exatas a todo o momento.

Em terceiro lugar, esta Comissão encetará uma **nova era de diálogo** com os cidadãos e as partes interessadas. Da sua parte, deverá organizar uma primeira edição dos **diálogos anuais sobre a política da juventude** nos primeiros 100 dias do seu mandato, para que os jovens possam ser ouvidos e contribuir para moldar o seu trabalho.

Esta ação fará parte do nosso trabalho de integração da **participação dos cidadãos** nas nossas atividades. Apoiar-nos-emos na Conferência sobre o Futuro da Europa para instigar uma verdadeira e **duradoura cultura de democracia participativa**. Iremos escolher os domínios de intervenção e as propostas que teriam muito a beneficiar de recomendações de um painel de cidadãos europeus e dar seguimento às propostas que apresentarem.

Em quarto lugar, todos os membros do Colégio devem demonstrar, sem qualquer dúvida, um **verdadeiro empenho europeu** e ser totalmente independentes na sua ação. Espero que todos respeitem plenamente todas as regras aplicáveis em matéria de integridade, imparcialidade e ética, começando pelo **Código de Conduta**. Caber-lhe-á assegurar o pleno respeito pelas regras em matéria de transparência e reuniões com representantes de interesses, nomeadamente no que respeita à sua equipa e aos seus serviços. **Reforçaremos o nosso sistema de transparência**, alargando os requisitos do Registo de Transparência a todos os cargos dirigentes.

Em quinto lugar, garantiremos que a Comissão passe a ser **mais representativa** das pessoas que servimos. Fizemos grandes progressos em termos de equilíbrio entre homens e mulheres em todos os quadros de gestão, mas podemos claramente fazer mais. Refletindo a força da UE na diversidade, o gabinete que dirige deve assegurar o **equilíbrio geográfico e de género**.

Embora o Berlaymont continue a ser a sua sede principal, terá também um gabinete na Direção-Geral que tutela, onde deverá estar regularmente presente para **trabalhar em estreita colaboração com a sua equipa e os seus serviços**. Garantiremos coletivamente que a Comissão é um local de trabalho inclusivo, respeitador e seguro.

### *Tornar a Europa mais simples e mais rápida*

O êxito desta nova Comissão será avaliado em função da nossa capacidade para cumprir as metas e os objetivos que nos propusemos, nomeadamente no âmbito do **Pacto Ecológico Europeu**.

Será responsável pela concretização das metas e objetivos políticos no âmbito da sua pasta. Para tal, deverá utilizar plenamente todos os instrumentos de execução e controlo do cumprimento, incluindo os procedimentos de infração.

Assegurará que as regras em vigor são adequadas à sua finalidade e se centram na redução dos encargos administrativos e na simplificação da legislação. Deverá contribuir

para reduzir as obrigações de comunicação de informações em, pelo menos, 25 % — e, no caso das PME, em, pelo menos, 35 %. Deverá aproveitar todas as possibilidades oferecidas pelas ferramentas digitais para proporcionar soluções melhores e mais rápidas. Temos de ouvir todas as empresas e partes interessadas que trabalham diariamente para cumprir a legislação da UE. Caber-lhe-á organizar anualmente, pelo menos, dois **diálogos sobre a execução** com as partes interessadas, a fim de alinhar a execução com as realidades no terreno. Preparará um **relatório anual sobre os progressos obtidos em matéria de execução e controlo do cumprimento da legislação** dirigido às respetivas comissões parlamentares e formações do Conselho.

Trabalhará também no sentido de **testar a resistência do acervo da UE** e apresentar propostas para eliminar eventuais sobreposições e contradições e ser totalmente compatível do ponto de vista digital, ao mesmo tempo que são mantidas normas elevadas.

A nova legislação deve assegurar que as regras que estabelecemos sejam mais simples, mais acessíveis aos cidadãos e mais direcionadas. Da sua parte, caber-lhe-á assegurar o respeito dos princípios da **proporcionalidade, subsidiariedade e «Legislar Melhor»**, nomeadamente através de amplas consultas, avaliações de impacto, uma revisão pelo **Comité de Controlo da Regulamentação** independente e um **novo controlo das PME e da competitividade**. As propostas devem basear-se em dados concretos e o Centro Comum de Investigação, o nosso serviço científico interno, pode apoiá-la nesse trabalho.

## A sua missão

### **Gostaria de lhe confiar o papel de comissária dos Serviços Financeiros e União da Poupança e dos Investimentos.**

A fim de alcançar os nossos objetivos, a Europa tem de desbloquear o financiamento necessário para concretizar a transição ecológica, digital e social. Temos de ser mais ambiciosos no combate à falta de capital privado e aos nossos mercados ainda demasiado incipientes.

A sua missão é desbloquear o volume substancial de investimento privado necessário, salvaguardando simultaneamente a estabilidade financeira, assegurar um melhor acesso ao financiamento para as empresas da UE e criar melhores oportunidades para os cidadãos melhorarem a sua própria segurança financeira, em consonância com a ambição de sermos uma Comissão do Investimento.

- Caber-lhe-á desenvolver uma **União Europeia da Poupança e dos Investimentos**, incluindo a **banca e os mercados de capitais**, a fim de alavancar a enorme riqueza das poupanças privadas em apoio dos nossos objetivos mais vastos. A sua missão centrar-se-á, nomeadamente, em ajudar as pessoas a poupar melhor, promover capital em prol da inovação, desbloquear financiamento digital, assegurar a competitividade do setor financeiro e tirar partido do financiamento sustentável.

- Neste contexto, deverá combater a fragmentação dos mercados de capitais, ajudando a conceber **produtos de poupança e investimento simples** e de baixo custo **a nível da UE**. É sua responsabilidade determinar a viabilidade de incentivos fiscais para esses produtos.
- Deverá também trabalhar no potencial dos **regimes privados e profissionais de pensões** para ajudar os cidadãos da UE a transitarem para a reforma e a canalizarem as suas poupanças para a economia.
- Pretendo que **reveja o quadro regulamentar** para garantir que as empresas europeias inovadoras e em rápido crescimento e as empresas em fase de arranque possam financiar a sua expansão aqui na Europa, assegurando simultaneamente a estabilidade financeira. Trabalhará também em **medidas de absorção de riscos** para atrair financiamento privado de bancos comerciais, investidores e capital de risco.
- Deverá explorar formas de **aumentar o financiamento sustentável**, em especial o financiamento para garantir a transição e a resiliência às alterações climáticas. Deverá explorar formas de promover o desenvolvimento e a categorização transparente de produtos e serviços financeiros com características de sustentabilidade. Caber-lhe-á centrar-se na aplicação do quadro de financiamento sustentável, para garantir que é fácil de aplicar sem impor demasiados encargos em matéria de prestação de contas.
- Deverá também trabalhar a nível internacional para **garantir que a UE continua a ser um líder mundial no domínio do financiamento sustentável**.
- Caber-lhe-á estudar novas medidas para aumentar a **disponibilidade de capital de risco e de outros tipos de capital de risco**, promover a expansão de fundos de investimento e eliminar os obstáculos à consolidação das bolsas de valores e das infraestruturas pós-negociação.
- Assegurará que as regras aplicáveis ao setor financeiro são devidamente aplicadas em todos os Estados-Membros, a fim de evitar riscos para a estabilidade financeira. Deverá trabalhar para **melhorar o sistema de supervisão a nível da UE**.
- Deverá continuar a desenvolver a **União Bancária**, atendendo à necessidade de manter condições de concorrência equitativas e as especificidades dos sistemas bancários nacionais. Neste contexto, gostaria que definisse o caminho para avançar com o **Sistema Europeu de Seguro de Depósitos**.
- Caber-lhe-á também dar atenção às **instituições financeiras não bancárias**, no que diz respeito aos aspetos macroprudenciais, no âmbito dos trabalhos em curso a nível internacional.
- Peço-lhe igualmente que trabalhe em medidas para **desbloquear o financiamento bancário**, nomeadamente através do **relançamento do recurso**

à **titularização**, prestando a devida atenção à salvaguarda da estabilidade financeira.

- Será sua responsabilidade assegurar que as regras da UE proporcionam um nível adequado de **proteção aos consumidores e aos pequenos investidores**, permitindo-lhes tomar decisões financeiras fundamentadas e aumentar a sua participação nos mercados de capitais em condições mais justas. Em apoio deste trabalho, deverá desenvolver numa estratégia em matéria de **literacia financeira**.
- Deverá continuar a trabalhar na melhoria das **finanças e dos pagamentos digitais** para apoiar a implantação das novas tecnologias no nosso sistema financeiro, implementar um quadro de acesso aberto aos dados financeiros para as empresas e continuar a acompanhar as novas oportunidades e os riscos decorrentes das tecnologias digitais. Quero que avalie a implantação da **inteligência artificial** no setor financeiro. De um modo mais geral, deverá assegurar uma sólida infraestrutura de pagamentos de pequeno montante.
- Caber-lhe-á garantir a aplicação e o controlo do cumprimento do **pacote de luta contra o branqueamento de capitais e o financiamento do terrorismo** e continuar a reforçar o papel internacional da União na luta contra a criminalidade financeira. Será responsável pelo lançamento da **ACBC**, a Autoridade para o Combate ao Branqueamento de Capitais e ao Financiamento do Terrorismo.
- Trabalhará em estreita colaboração com a alto representante/vice-presidente para **reforçar a nossa abordagem estratégica em matéria de sanções**, nomeadamente para garantir que podemos reagir de forma flexível a novas ameaças, incluindo ciberataques e ataques híbridos. Caber-lhe-á igualmente assegurar que as sanções da UE são devidamente aplicadas, identificando e colmatando eventuais lacunas na aplicação.

Regra geral, trabalhará sob a orientação do vice-presidente executivo para a Prosperidade e Estratégia Industrial. A Direção-Geral da Estabilidade Financeira, dos Serviços Financeiros e da União dos Mercados de Capitais apoiá-la-á neste trabalho.

## Próximas etapas

As ações enumeradas na presente carta configurarão o seu trabalho. No entanto, teremos de o completar e adaptar à medida que avançamos e conto com as suas ideias e experiência a este respeito. Para além das reuniões do Colégio e dos nossos debates contínuos, convidá-la-ei, de seis em seis meses, para uma reunião estruturada de prestação de contas, a fim de debater os progressos e os desafios na concretização da sua missão.

Refletindo a natureza evolutiva das prioridades políticas, a Comissão deve permanecer ágil na afetação de pessoal onde for mais necessário. Espero de si que desempenhe um papel colegial nesta área, trabalhando com os seus serviços para identificar eficiências e contribuir para os esforços de reafetação corporativa em toda a Comissão.

Tendo em conta a dimensão dos desafios e as muitas tarefas na mesa, temos de **avançar sem delongas a partir do primeiro dia**.

Aguardo com expectativa a oportunidade de trabalhar em estreita colaboração em prol da Europa.

Com os meus melhores cumprimentos,



Dr. Ursula von der Leyen  
*Presidente da Comissão Europeia*

