

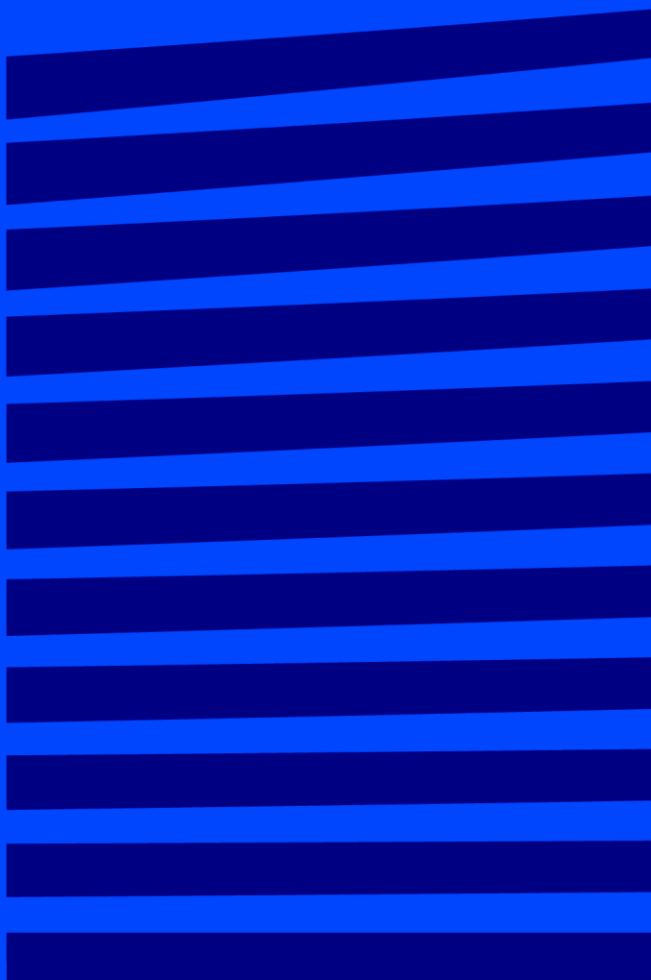


ИЗБОРЪТ НА ЕВРОПА

**ПОЛИТИЧЕСКИ НАСОКИ
ЗА СЛЕДВАЩАТА ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ
2024—2029 Г.**

Урсула фон дер Лайен

Кандидат за председател на Европейската комисия



Страсбург
18 юли 2024 г.

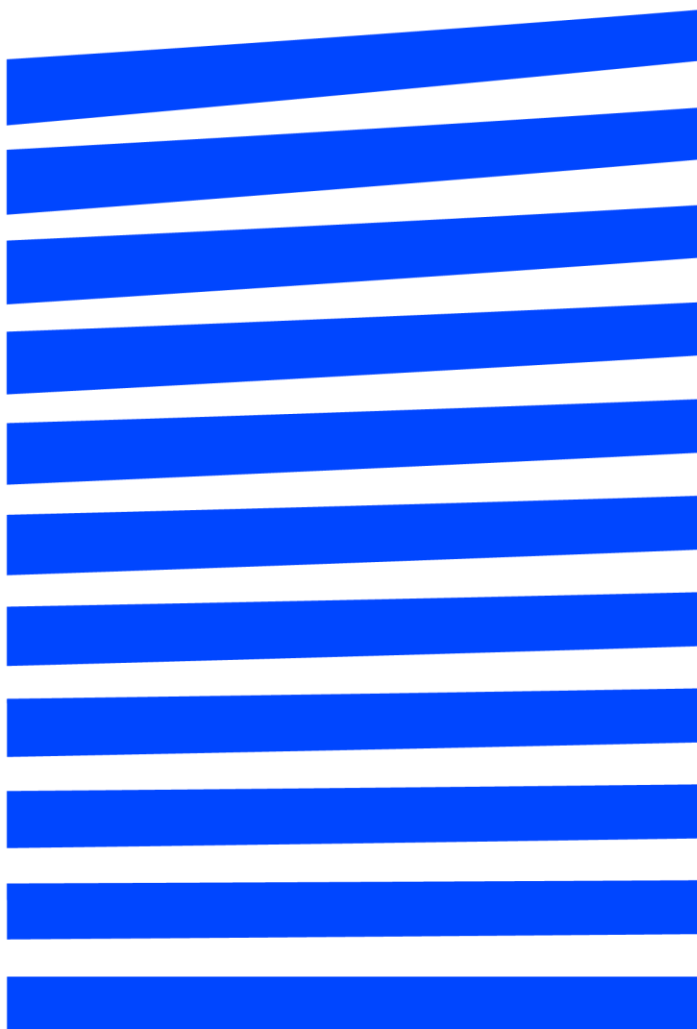


ИЗБОРЪТ НА ЕВРОПА

**ПОЛИТИЧЕСКИ НАСОКИ
ЗА СЛЕДВАЩАТА ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ
2024—2029 Г.**

Урсула фон дер Лайен

Кандидат за председател на Европейската комисия



Страсбург
18 юли 2024 г.

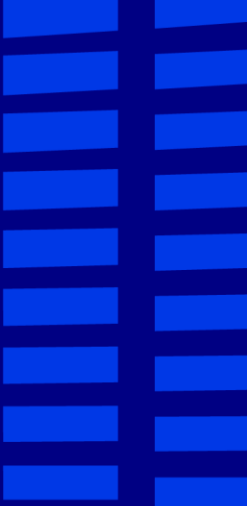


ИЗБОРЪТ НА ЕВРОПА

Пътувайки из Европа по време на кампанията за тазгодишните европейски избори, си припомних отново какво действително представлява нашият Съюз. Близо 500 милиона души с толкова разнородни култури, сложна история и различни гледни точки, които изразяват едновременно желанието си за цял Съюз от 27 държави. С подаването на своя глас те допринасят и за изграждането на обща европейска идентичност — и всичко това споено в едно с нашето богато и разнообразно културно многообразие. Това е най-голямата сила на Европа. **Така Европа е нещо повече от идея или проект. Европа е нашият дом: единствен по своя замисъл и единен в многообразието си.**

От рекордния брой на участващите за първи път гласоподаватели до тези, които гласуват на всички европейски избори, хората изразиха своите надежди и стремежи за бъдеще с повече здраве и благоденствие. Но те също така изтъкнаха и факта, че преживяваме период на безпокойство и несигурност. Европейците имат реални съмнения и опасения относно нестабилността и несигурността, пред които сме изправени — от издръжката на живота, жилищното настаняване и провеждането на стопанска дейност до начина, по който се решават различни въпроси, като например миграцията. От вътрешната ни сигурност до войните в Украйна и Близкия изток. Те също така се опасяват, че Европа често не реагира достатъчно бързо, че може да бъде или твърде отдалечена, или твърде обременяваща.

Всички тези очаквания и опасения са реални, легитимни и трябва да получат отговор. Ето защо **вярвам, че е от съществено значение демократичният център на Европа да запази позицията си.** Но за да може този център да устои, неговата способност за отговор трябва да бъде съразмерна на мащаба на тревогите и предизвикателствата, пред които са изправени хората в ежедневието си. В проотивен случай ще бъдат подбудени недоволство и поляризация — плодородна почва за онези, които предлагат опростенчески решения, но всъщност искат да дестабилизируют нашите общества.



Това е контекстът на настоящата епоха на дълбоки промени — за нашето общество и нашата сигурност, нашата планета и нашата икономика. Скоростта на промяната може да бъде дестабилизираща, а за някои хора може да доведе и до чувството за загуба на света, който познаваме, и на страх от света, който предстои.

Всичко това, съчетано с последиците от изборите и събитията в един по-полюемизиран свят, доведе до бурен и потенциално сеизмичен период за Европа. Рисковете са реални, а отговорността — тежка.

Днес Европа е изправена пред ясен избор.

Изборът да се изправи сама пред несигурния свят. Или да обединим нашите общества и да се обединим около нашите ценности.

Изборът да бъдем зависими, да оставим разделенията да ни отслабят. Или да бъдем решителни в амбицията си и суверенни в действията си, като работим с нашите партньори по света.

Изборът да пренебрегнем новите реалности или скоростта на промяната. Или да бъдем далновидни по отношение на света и на заплахите около нас.

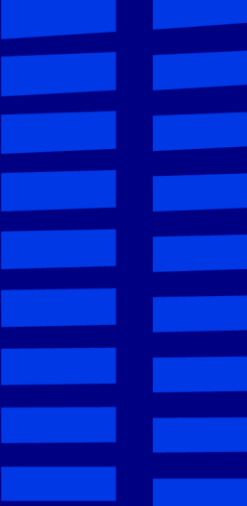
Изборът да оставим да надделеят екстремистите и радетелите на политиката на отстъпки. Или да гарантираме, че запазваме здрави нашите демократични сили.

По мое мнение най-големите предизвикателства на нашата епоха — от сигурността и изменението на климата до конкурентоспособността — могат да бъдат решени само чрез съвместни действия. **Заплахите, пред които сме изправени, са прекалено големи, за да се справим с тях поотделно. Възможностите пред нас са прекалено широки, за да успеем да се възползваме от тях поединично.**

В този контекст вярвам, че Европа трябва да избере най-добрия вариант, с който разполага: Съюза.

Това се основава на дълбоката увереност, че само Европа може да отговори на предизвикателствата пред нашето поколение в този нестабилен свят — от подкрепата за Украйна, докато е необходима, опазването на нашата планета, гарантирането на социалната справедливост, защитата на демокрацията, подкрепата на поминъка, промишлеността и земеделските стопани до лидерството в технологичните постижения, които ще формират облика на света през останалата част от настоящия век.

През последните пет години Европа показва какво може да постигне със съвместни действия. Когато действа бързо и използва своя размер и мощ — както направихме с едновременното осигуряване на ваксини за всички държави членки. Когато е решителна и амбициозна — както бяхме по отношение на двойния



екологичен и цифров преход и нашия план за възстановяване NextGenerationEU. Когато е обединена — както когато се изправихме в подкрепа на Украйна, свободата и демокрацията в най-тъмните и трудни времена.

Отново е време Европа колективно да пристъпи напред.

Това е споделена отговорност спрямо всички европейски гласоподаватели, но така също и спрямо всички онези, които развяват европейското знаме — от Киев до Кишинев, Тбилиси и Западните Балкани, както и спрямо тези, които призовават за европейско бъдеще по площадите на градовете в Съюза и нашия континент. Трябва да се подготвим за това бъдеще, като подкрепяме всички кандидати по пътя им към Съюза и като подготвяме нашия Съюз за бъдещето с жизненоважни реформи.

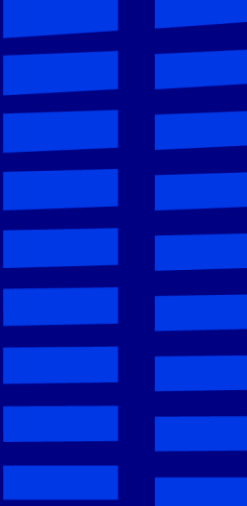
Съюзът, който ще изберем, не може да бъде сведен до двоичния въпрос за повече или по-малко Европа. В днешно време **ни е нужен Съюз, който е по-бърз и опростен, по-целенасочен и по-обединен, който помага повече на хората и дружествата.** Нуждаем се от Съюз, който действа, когато има добавена стойност, и в който всички ние — институциите на ЕС, националните и регионалните правителства, частният сектор, социалните партньори, гражданите и гражданското общество — се мобилизираме заедно с ясна цел и колективна мисия.

Заедно през последните пет години отбелязахме много постижения — от Европейския зелен пакт до NextGenerationEU, от Пакта за миграцията и убежището до изпълнението на Европейския стълб на социалните права. **Трябва да продължим по набелязания курс по отношение на всички наши цели, включително тези, които си поставихме в Европейския зелен пакт.**

Сега трябва да се съсредоточим върху изпълнението на договореното, да работим в тясно сътрудничество с всички заинтересовани страни и да се фокусираме върху големите предизвикателства, пред които сме изправени. Ето защо искам да определя набор от точно очертани и колективни цели за 2030 г. и след това с ясни задачи и планирани резултати в следните приоритетни области.

Отбрана и сигурност. Устойчив просперитет и конкурентоспособност. Демокрация и социална справедливост. Водеца роля в света и постигане на резултати в Европа.

Политическите насоки са нашият план за европейска сила и единство. Приоритетите, изложени тук, се основават на моите консултации и на общите идеи, обсъдени с демократичните сили в Европейския парламент, както и на стратегическата програма на Европейския съвет за периода 2024—2029 г. Те не представляват изчерпателна работна програма, а целят да ориентират съвместната ни работа.



Следващите пет години ще определят мястото на Европа в света през следващите пет десетилетия. Това ще реши дали ние ще определяме собственото си бъдеще, или ще го оставим да бъде формирано от външни събития и фактори.

Вярвам, че в свят на сътресения и несигурност Европа трябва да избере да обедини силите си и да се осмели да мисли и да действа със замах. Да бъде достоен наследник на завещаното от миналото, да постига резултати за настоящето и да подготвя по-силен Съюз за бъдещето.

Това е движещата сила зад настоящите насоки и всичко, по което искам да работя с Европейския парламент и държавите членки през следващите пет години.

Нов план за устойчив просперитет и конкурентоспособност на Европа

Европа винаги е била континент на усърдие, предприемчивост и иновации — обновявайки непрекъснато облика си чрез индустриалните и техническите революции, световната конкуренция и променящите се общества.

Тази сила до голяма степен се дължи на нашата уникална социална пазарна икономика, която дава на Европа много предимства пред конкурентите.

Все още обаче има твърде много структурни пречки пред нашата конкурентоспособност. Дружествата ни работят в нестабилен свят, изправени пред по-нелоялна конкуренция, по-високи цени на енергията, недостиг на умения и работна сила и трудности при достъпа до капитала, от който се нуждаят.

Видяхме от първа ръка опасностите, свързани със зависимостта от външни фактори или с прекъсването на веригите на доставки — от медицинските продукти по време на пандемията до енергийното изнудване на Путин или монопола на Китай върху суровините, които са от съществено значение за батериите или интегралните схеми.

Светът е в надпревара, която ще диктува кой пръв ще постигне неутралност по отношение на климата и пръв ще разработи технологиите, които ще дадат облика на световната икономика в продължение на десетилетия напред.

Европа не може да си позволи да изостане и да загуби конкурентното си предимство в тази надпревара, нито да остави наяве евентуалните стратегически уязвимости.

Има на какво да стъпим — от огромните инвестиции в чисти и цифрови технологии по NextGenerationEU до подхода по отношение

на суверенитета, договорен от лидерите във Версай.

Имаме много силни страни, които ни дават конкурентно предимство — от изследователите и университетите от световна класа до процъфтяващите малки предприятия и стабилната среда, основана на върховенството на закона и еднаквите условия на конкуренция.

Но като се има предвид мащабът на предизвикателствата и възможностите, сега е моментът да напреднем много по-бързо и повече, за да гарантираме конкурентоспособност, просперитет и справедливост. Ще използвам за тази цел и предстоящия доклад на Марио Драги относно конкурентоспособността.

Нуждаем се от нов европейски план за просперитет:

- *за да улесним стопанската дейност и да задълбочим единния ни пазар;*
- *за да изработим пакт за чиста промишленост с цел декарбонизация и намаляване на цените на енергията;*
- *за да поставим научните изследвания и иновациите в центъра на нашата икономика;*
- *за да повишим производителността чрез широко разпространение на цифровите технологии;*
- *за да инвестираме интензивно в устойчивата ни конкурентоспособност;*
- *за да преодолеем недостига на умения и работна сила.*

Улесняване на стопанската дейност

Единният пазар на Европа е от ключово значение за нашата конкурентоспособност. Той дава възможност за свободното движение на стоки, услуги, капитали и хора, като отваря пазарите и улеснява живота на хората, предприятията и инвеститорите.

Но той може да постигне толкова много повече. Нуждаем се от **нов импулс, за да завършим изграждането на единния пазар** в сектори като услугите, енергетиката, отбраната, финансите, електронните комуникации и цифровите технологии. Това ще позволи на нашите дружества, особено на малките и средните предприятия (МСП), да се разрастват и да се възползват максимално от пазара.

Вярвам, че се нуждаем от **нов подход към политиката в областта на конкуренцията**, която да бъде по-добре приспособена към общите ни цели и да подкрепя в по-голяма степен разрастването на предприятията на световните пазари, като същевременно винаги гарантира еднакви условия на конкуренция. Това следва да бъде отразено в начина, по който оценяваме сливанията, така че иновациите и устойчивостта да бъдат изцяло взети предвид.

Ще гарантираме, че политиката в областта на конкуренцията продължава да бъде в крак с променящите се световни пазари и не допуска пазарната концентрация да води до по-високи цени или по-ниско качество на стоките или услугите за потребителите.

Двадесет и четирите милиона европейски МСП създават качествени работни места в местните общности. Те обаче, както и по-големите дружества, все още са изправени пред твърде много усложнения.

Трябва да улесним и ускорим стопанската дейност в Европа.

Бързината, съгласуваността и опростяването ще станат наши ключови политически приоритети във всичко, което правим.

Всеки член на Комисията ще бъде натоварен със задачата да се съсредоточи върху намаляването на административната тежест и опростяването на изпълнението: по-малко бюрокрация и докладване, повече доверие, по-добро правоприлагане, по-бързо издаване на разрешения.

Членовете на Комисията ще провеждат със заинтересованите страни редовни **диалози относно изпълнението**, за да обсъждат как най-добре да се приведе изпълнението в съответствие с реалностите на място.

Те ще работят със заместник-председателя, отговарящ за изпълнението, опростяването и междуинституционалните отношения, за да се направи **преглед на всички достижения на правото на ЕС**.

Въз основа на това ще направим предложения за **опростяване, консолидиране и кодифициране на законодателството**, за да се премахнат всякакви припокривания и противоречия, като същевременно се запазят високите стандарти.

Ще разгледаме и разнородната национална нормативна уредба, която усложнява стопанската дейност в различните държави от ЕС. Ще способстваме за успеха на новаторите, като намалим разходите при неуспех на начинанията им.

В подкрепа на това ще предложи нов правен статут в целия ЕС, за да се **помогне на иновативните дружества да се разрастват**. Това ще бъде под формата на т.нар. „28-и режим“, който ще позволи на дружествата да се възползват от по-опростен, хармонизиран набор от правила в определени области.

Необходимо е също така да оказваме по-добра подкрепа на предприятията, чийто размер и капацитет за финансиране не могат да бъдат сравнявани с големите корпорации. Те често са обект на придобивания с цел ликвидация от страна на чуждестранни дружества, които се стремят да ги премахнат като възможен източник на бъдеща конкуренция.

Ще въведем **нова категория за малките дружества със средна пазарна капитализация** и ще оценим случаите, в които съществуващата уредба, която се прилага за големите дружества, е твърде обременяваща или непропорционална, или възпрепятства тяхното конкурентно развитие.

Бъдещото законодателство също трябва да бъде опростено и изготвено с оглед на малките предприятия в дух на субсидиарност. Това ще стане по-конкретно чрез **нова проверка във връзка с МСП и конкурентоспособността**, с която да се предотврати ненужната административна тежест, но като се поддържат високи стандарти.

По-доброто законотворчество обаче трябва да бъде съвместна задача на всички участващи институции и да обхваща целия законодателен процес — от предложението и неговите последващи изменения до приемането му.

В тази връзка ще предложи да бъде обновено **Междуинституционалното споразумение за опростяване и по-добро законотворчество**, така че всяка институция да оценява по един и същ начин въздействието и разходите, свързани с внесените от нея изменения.

За да се гарантира, че заедно следим за **прилагането и изпълнението**, ще поискам от всеки член на Комисията да изготвя годишен доклад за напредъка, който да представя на съответната комисия в Европейския парламент и съответния състав на Съвета.

Пакт за чиста промишленост

Постигнахме забележителен напредък при определянето на амбициите си за климата и показахме, че можем успешно да намалим емисиите, без да спираме растежа на нашата икономиката.

Трябва да продължим по набелязания курс по отношение на целите, поставени в Европейския зелен пакт.

Климатичната криза все повече ускорява своя темп. В същото време е налице не по-малко спешната необходимост нашата икономика едновременно да се декарбонизира и индустриализира.

Трябва да се съсредоточим върху **изпълнението на действащата нормативна уредба за 2030 г.** — по най-простия, най-справедливия и най-икономически ефективния начин.

През първите 100 дни от мандата **се нуждаем от нов „пакт за чиста промишленост“**, за да имаме конкурентоспособни промишлени отрасли и качествени работни места.

Цялото ни внимание ще бъде съсредоточено върху **подкрепата и създаването на правилните условия за дружествата**, така че да постигнем общите си цели. Това означава опростяване, инвестиране и осигуряване на достъп до евтини, устойчиви и сигурни енергийни доставки и суровини.

По този начин ще проправим пътя към постигането на **целта до 2040 г.** да се намалят емисиите с 90 %, която ще предложим да залегне в нашия **европейски закон за климата**. На всеки етап ще работим в сътрудничество с промишлеността, социалните партньори и всички заинтересовани страни.

Ще предложим **акт за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация** в подкрепа на промишлеността и предприятията по време на целия преход.

Чрез него ще се насочат инвестиции в инфраструктурата и промишлеността, по-специално в енергоемките сектори. Той ще подкрепя европейските водещи пазари при разработването, производството и разпространението на чисти технологии в промишлените отрасли. С него ще се подпомогне и ускоряването на свързаните с тях процеси на планиране, тръжни процедури и издаване на разрешения.

Трябва да намалим сметките за енергия на предприятията и домакинствата.

Благодарение на европейските мерки през последната година делът на възобновяемите енергийни източници достигна рекордно високото равнище от 50 % в производството на електроенергия в ЕС. Зависимостта от руския природен газ намаля значително, а икономииите на енергия ограничиха цялостното потребление.

Въпреки това все още сме изправени пред много предизвикателства. Нашият енергиен пазар трябва да работи по-добре, за да се намалят цените и да се гарантира, че потребителите имат изгода от по-ниските разходи за производството на чиста енергия.

Ще продължим да намаляваме цените на енергията, като ползваме все по-малко изкопаеми горива, засилим съвместното възлагане на обществени поръчки за горива и доразвием управлението, необходимо за един истински **енергиен съюз**.

Ще увеличим мащаба и приоритета на инвестициите в инфраструктура и технологии за чиста енергия.

Това ще включва възобновяеми енергийни източници и нисковъглеродни технологии, инфраструктура на електропреносната мрежа, капацитет за съхранение и транспортна инфраструктура за уловен CO₂. Ще инвестираме и в мерки за енергийна ефективност, в цифровизацията на нашата енергийна система и разгръщането на мрежа за водород.

Освен това трябва да използваме мощта и размера на нашия пазар, за да подсигурим доставките. Ето защо ще предложа да активираме и разширим нашия **механизъм за обединено търсене**, така че освен газа да включва също и водорода и суровините от критично значение.

Ще работим по нови **партньорства за чиста търговия и инвестиции**, за да спомогнем за гарантирането на доставките на суровини, чиста енергия и чисти технологии от целия свят.

Служейки за пример с действията си у дома, **искам Европа продължи да играе водеща**

роля в международните преговори в областта на климата, като вземем за отправна точка неотдавнашните инициативи на ЕС по въпроси от световно значение като метана, ценообразуването на въглеродните емисии и глобалните цели за възобновяемите енергийни източници и енергийната ефективност.

Ще представим своята **глобална визия за климата и енергетиката** в навечерието на COP30 в Бразилия през 2025 г. Ще засилим и своята „зелена дипломация“ и ще се ангажираме в по-голяма степен с държавите извън ЕС по външните аспекти на нашите политики.

За да постигнем целите си в областта на климата, трябва също така да направим полесен за хората прехода към по-устойчиви алтернативи. Това важи с голяма сила за мобилността. За много граждани трансграничното пътуване с влак все още е твърде трудно. Хората следва да могат да използват отворени системи за резервации при покупката на билети за трансевропейски пътувания с няколко превозвача, без да губят правото си на възстановяване на разходите или на компенсаторно пътуване.

За тази цел ще предложим **регламент за единно цифрово резервиране и продажба на билети**, за да се гарантира, че европейците ще могат да закупуват един-единствен билет на единна платформа и да се ползват от правата си на пътници през цялото си пътуване.

Постигането на неутралност по отношение на климата до 2050 г. ще изисква широк набор от иновативни технологии в различни области — от мобилността до енергетиката. Така например целта за неутралност по отношение на климата до 2035 г. за автомобилите създава предвидимост за инвеститорите и производителите. Постигането на тази цел ще изисква технологично неутрален подход, при който горивата на основата на електроенергия ще получат своята роля,

чрез целево изменение на регламента като част от предвидения преглед.

По-кръгова и по-устойчива икономика

Работата по декарбонизацията на нашата икономика ще бъде част от продължаващия преход към по-устойчив модел на производство и потребление, целящ запазването на стойността на ресурсите в нашата икономика за по-дълго време.

Това ще бъде целта на нов **акт за кръговата икономика**, който ще спомогне за създаването на пазарно търсене на вторични суровини и на единен пазар за отпадъци, по-специално по отношение на суровините от критично значение.

Ще представим нов **пакет за химическата промишленост** с цел да се опрости REACH и да се внесе яснота относно „вечните химикали“ или PFAS.

Трябва да направим икономиката си по-устойчива и по-независима.

Това е особено важно в **здравния и фармацевтичния** сектор. ЕС е изправен пред сериозен недостиг на медицински изделия и лекарства, като особено трудно става набавянето на антибиотици, инсулин, болкоуспокояващи и други продукти.

За да преодолеем тази ситуация, ще предложим **акт за критично важните лекарства**, с който да се намали зависимостта, свързана с критично важни лекарства и съставки, по-специално за продуктите, които се доставят само от няколко производители или държави.

Това ще бъде част от нашата работа за завършването на **Европейския здравен съюз** чрез диверсифицирани вериги на доставки, достъп до най-модерните лечения, по-устойчиви здравни системи и стратегически материални запаси от основни лекарства. Трябва да продължим работата си срещу антимикробната резистентност.

Ще активизираме и работата си в областта на **здравната профилактика**, по-специално в сферата на психичното здраве, включително на работното място, и сърдечносъдовите заболявания, както и по отношение на лечението на дегенеративните заболявания и научните изследвания в областта на аутизма. Тази работа ще се опира на успешния модел на Плана за борба с рака.

Трябва също така да направим повече, за да опазим сигурността на нашите здравни системи, които все по-често стават мишена на кибератаки и атаки със софтуер за изнудване. За да се подобри откриването на заплахи, както и готовността и реакцията при кризи, през първите 100 дни от мандата ще предложим **европейски план за действие за киберсигурността на болниците и доставчиците на здравно обслужване**.

Повишаване на производителността чрез широко разпространение на цифровите технологии

Конкурентоспособността на Европа се възпрепятства от нейната по-ниска производителност в сравнение с преките ѝ световни конкуренти. Основна причина за това е недостатъчно широкото разпространение на цифровите технологии, което влияе на способността ни да използваме технологиите за разработването на нови услуги и бизнес модели.

Ще започнем работата си, като се съсредоточим върху изпълнението и прилагането на актовете в областта на цифровите технологии, приети през последния мандат. Технологичните гиганти трябва да поемат отговорност за огромната системна мощ, която имат в нашето общество и икономика. Започнахме активното прилагане на Акта за цифровите услуги и Акта за цифровите пазари. През предстоящия мандат ще положим **допълнителни усилия за още по-интензивното им прилагане**.

В подкрепа на това ще работим за преодоляването на предизвикателствата с

платформите за електронна търговия, за да гарантираме, че потребителите и предприятията се ползват от еднакви условия на конкуренция, основани на ефективни митнически и данъчни проверки, проверки за безопасност и стандарти за устойчивост.

Постигането на целите ни в областта на цифровите технологии и изграждането на истински цифров единен пазар ще бъдат преломни фактори за нашата производителност и конкурентоспособност.

Ще увеличим инвестициите си в следващата вълна от авангардни технологии, по-специално изчисленията със суперкомпютри, полупроводниците, интернет на нещата, геномиката, квантовите изчислителни технологии, космическите технологии и др.

С **Акта за изкуствения интелект** Европа вече играе водеща роля за повишаването на безопасността и надеждността на ИИ, както и за справяне с рисковете, произтичащи от злоупотребата с него.

Сега трябва да съсредоточим усилията си върху това да се превърнем в световен лидер в иновациите в областта на ИИ.

През първите 100 дни ще осигурим достъп до нов суперкомпютърен капацитет, специално предназначен за стартиращите предприятия и промишлеността в областта на ИИ чрез **инициатива за инфраструктурни комплекси за ИИ**.

Заедно с държавите членки, промишлеността и гражданското общество ще разработим и **стратегия за приложен ИИ**, за да стимулираме нови видове промишлена употреба на ИИ и за да подобрим предоставянето на различни обществени услуги, като например в областта на здравеопазването.

В тази връзка ще предложи да се създаде **Европейски научноизследователски съвет за ИИ**, в който ще можем да обединим всички свои ресурси, по подобие на подхода, възприет спрямо CERN.

За да подкрепи развитието на ИИ и други авангардни технологии, **Европа трябва да отключи неизползвания потенциал на данните**.

Достъпът до данни е не само основен двигател на конкурентоспособността, който съставлява почти 4 % от БВП на ЕС, но е и от съществено значение за производителността и обществените иновации — от персонализираната медицина до икономии на енергия.

При все това твърде много дружества в Европа трудно получават достъп до данните, от които се нуждаят, докато големите чуждестранни технологични дружества използват европейски данни, за да подхранват стопанската си дейност.

Като гарантираме високи стандарти за защитата на данните, ще окажем подкрепа на предприятията чрез подобряване на свободния достъп до данни, по-специално за да подпомогнем МСП да изпълняват задълженията си за докладване.

Европа се нуждае от революция в данните.

Ето защо ще предложим **стратегия за европейски съюз на данните**. Той ще се основава на съществуващите правила за данните, за да се гарантира опростена, ясна и съгласувана правна уредба, която да позволява на предприятията и администрациите да споделят данни безпрепятствено и в големи количества, като същевременно се спазват високи стандарти за неприкосновеност на личния живот и сигурност.

Да поставим научните изследвания и иновациите в центъра на нашата икономика

Конкурентоспособността на Европа и нейната позиция в надпреварата за чиста и цифрова икономика ще зависят от започването на нова ера на изобретения и находчивост. Това налага да поставим научните изследвания и иновациите, науката и технологиите в центъра на нашата икономика.

Ще увеличим **разходите за научни изследвания**, за да се съсредоточим в по-голяма степен върху стратегическите приоритети, върху авангардните фундаментални научни изследвания и революционните иновации, както и върху високите научни постижения.

За тази цел ще разширим дейността на Европейския научноизследователски съвет и на Европейския съвет по иновациите.

Европа трябва също така да бъде пресечната точка между нововъзникващите науки, технологии и отрасли — връзката, която ще направи тази технологична революция по-бърза и по-силно трансформираща.

Искам Европа да се възползва максимално от биотехнологичната революция. Биотехнологиите, с подкрепата на ИИ и цифровите инструменти, могат да спомогнат за модернизирването на цели части от нашата икономика — от селското и горското стопанство до енергетиката и здравеопазването.

За да се улесни прехвърлянето на биотехнологиите от лабораториите във фабриките и след това на пазара, през 2025 г. ще предложим нов **европейски акт за биотехнологиите**.

Той ще бъде част от по-широкообхватна **стратегия за европейските науки за живата природа**, в която ще разгледаме начините за подкрепа на нашия екологичен и цифров преход и за разработване на технологии с висока стойност.

За да играем водеща роля в областта на иновациите, трябва да създадем условия, в които изследователите да процъфтяват. Това означава да се осигурят инфраструктурата и иновативните лаборатории, от които изследователите се нуждаят, за да изпробват и разработват идеите си чрез **нови публично-частни партньорства**, като например съвместни предприятия.

То означава също да бъдат привлечени нови таланти и да бъдат запазвани най-добрите и най-будните умове тук в Европа. За тази цел искам да засиля сътрудничеството между изследователските отдели, висшето образование и бизнеса — по-специално чрез подсилване на нашите **университетски алианси**.

Засилване на интензитета на инвестициите

Това ще бъде комисия на инвестициите.

Трябва да отключим финансирането, необходимо за екологичния, цифровия и социалния преход. Ще увеличим максимално публичните инвестиции и също така ще привлечем частен капитал и ще намалим риска, свързан с него — като работим в тясно сътрудничество с **Европейската инвестиционна банка**.

Тези инвестиции не могат да бъдат финансирани само с публични средства. Завършването на съюза на капиталовите пазари би могло да привлече още 470 милиарда евро инвестиции годишно.

Трябва да бъдем по-амбициозни при действията за справяне с липсата на частен капитал и с все още слабата ликвидност на нашите пазари.

Иновативните европейски дружества и стартиращите предприятия не трябва да бъдат принудени да използват пазарите в САЩ, Азия или тези в други държави и региони, за да финансират разрастването си. Те трябва да могат да намерят това, от

което се нуждаят, за да растат, също тук в Европа.

По тази причина ще предложим **мерки за поемане на риск**, за да могат търговските банки, инвеститорите и рисковият капитал по-лесно да финансират бързо разрастващите се предприятия.

За да отключим капитал и да осигурим еднакви условия на конкуренция, ще преразгледаме нашата регулаторна рамка, за да премахнем пречките, ограничаващи размера на европейския капитал, наличен за финансиране на иновации.

Ще предприемем действия за преодоляване на разпокъсаността на финансовите ни пазари, поради която всяка година 300 милиарда евро от спестяванията на европейските семейства биват прехвърлени на чуждестранни пазари.

За тази цел ще подготвим предложението, съдържащо се в доклада на Енрико Лета, и ще предложим **Европейски съюз на спестяванията и инвестициите**, включващ банковите и капиталовите пазари. Това ще помогне да бъдат привлечени огромните по размер частни спестявания в Европа, за да се инвестира в иновации и в чистия и цифровия преход.

Отделно от частните спестявания в Европа, настоящите ни финансови инструменти на капиталовия пазар са важни за привличането на спестявания от целия свят, тъй като името ЕС е много сигурен актив с привлекателна доходност.

Трябва също така да използваме по-добре обществените поръчки — те представляват 14 % от БВП на ЕС.

Повишаването на ефективността на обществените поръчки с 1 % би могло да доведе до икономии в размер на 20 милиарда евро годишно. То е и един от основните налични начини за разработване на иновативни стоки и услуги и за създаване на водещи пазари в

областта на чистите и стратегическите технологии.

Ще предложи да **бъде преразгледана Директивата за обществените поръчки**. Това ще даде възможност да се отдава предпочитание на европейските продукти при обществените поръчки за определени стратегически сектори. Ще помогне да се гарантират добавена стойност от ЕС за нашите граждани, както и сигурност на доставките на жизненоважни технологии, продукти и услуги. То също така ще модернизира и опрости правилата ни за възлагане на обществени поръчки, по-специално като се мисли за стартиращите предприятия и новаторите в ЕС.

Що се отнася до публичното финансиране и публичните инвестиции, първият приоритет ще бъде да се гарантира използването на ресурсите, които са налични благодарение на NextGenerationEU и настоящия бюджет.

С поглед към бъдещето Чистият промишлен пакт трябва да ни даде възможност да инвестираме повече заедно в чисти и стратегически технологии и в енергоемки отрасли. Бъдещето на чистата и авангардна технологична промишленост трябва да бъде изградено в Европа.

По тази причина ще предложи нов Европейски фонд за конкурентоспособност като част от предложението ни за нов и увеличен бюджет в следващата многогодишна финансова рамка.

Този инвестиционен капацитет ще влага средства в стратегически технологии — от ИИ до космическото пространство, чистите технологии и биотехнологиите — за да се гарантира, че разработваме стратегически технологии и ги произвеждаме тук в Европа. Той ще гарантира също, че използваме мощта на нашия бюджет с цел привличане на насочени към общите ни цели частни инвестиции и намаляване на свързания с тях риск.

Европейският фонд за конкурентоспособност ще подкрепя **важни проекти от общ интерес (ВПОИ)**, за да може Европа да използва колективната си сила, за да инвестира съвместно в амбициозни общи проекти — както вече бе направено в по-малък мащаб с батериите, водорода и микроелектрониката.

Ще **опростя ВПОИ и ще ускоря** тяхното финансиране и стартирането на осъществяването им. Първият нов набор от общи проекти ще бъде предложен в началото на 2025 г.

Преодоляване на недостига на умения и на работна ръка

Европа се нуждае от радикална промяна в амбициите и действията — за всички равнища на уменията и за всички видове обучение и образование. Това е също толкова важно за професионалното развитие и перспективите на хората, колкото и за конкурентоспособността ни.

За тази цел ще създадем **Съюз на уменията** — като вниманието ще бъде съсредоточено върху инвестициите, ученето за възрастни и ученето през целия живот, запазването на уменията и признаването на различните видове обучение, за да могат хората да работят в целия Съюз.

От основно значение за това ще бъдат **включването на ученето през целия живот в образованието и професионалното развитие** и подкрепата за обучението и перспективите за професионално развитие на учителите.

Ще се съсредоточим върху подобряването на основните умения и ще предложим

стратегически план за образованието в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката (НТИМ). Това ще има за цел да се преодолеят тревожният спад в резултатите и липсата на квалифицирани учители в области, свързани с науките, технологиите, инженерството и математиката. То следва също така да привлече повече момичета и жени към образованието и професионалното развитие в областта на НТИМ.

Важно е също така да се даде на професионалното образование и обучение (ПОО) видимостта, която то заслужава. То подготвя хората за работа и им дава уменията, които предприятията търсят. По тази причина ще предложим **европейска стратегия за професионалното образование и обучение**, по-конкретно с цел увеличаване на броя на хората с диплома от средно ПОО.

В една бързо развиваща се икономика трябва да реагираме по-бързо на нуждите на нашите предприятия. Ще **увеличим и съсредоточим отново финансирането за уменията** в бюджета на ЕС, за да гарантираме, че то е по-добре свързано с пазарите на труда и е съсредоточено в по-голяма степен върху секторите, които са от решаващо значение за двойния преход.

Трябва да гарантираме, че разполагаме с всички висококачествени умения, независимо от това къде и как са придобити. По тази причина ще продължим да работим за създаването на европейска диплома и ще предложим **инициатива за преносимост на уменията**, за да гарантираме, че умение, придобито в една държава, се признава в друга.

Нова ера за европейската отбрана и сигурност

Световният мир не може да бъде запазен без съзидателни усилия, пропорционални на опасностите, които го грозят.

Първият ред от Декларацията на Шуман обхваща историята на Европа. Той разказва за нашето минало — разкъсвано от война, разделения и някои от най-тежките конфликти, които светът някога е виждал.

Мирът в Европа никога не е бил даденост, но всички евентуални илюзии бяха разрушени от агресивната война на Путин в Украйна.

Отвратителните и безмилостни нападения на детски болници, енергийна инфраструктура и други граждански цели показват на какво е способна управляваната от Путин Русия.

Украйна се бори за свободата, демокрацията и ценностите на Европа. По сила нашата колективна решимост трябва да отговаря на мащаба на предизвикателството.

Най-добрата инвестиция в европейската сигурност е инвестирането в сигурността на Украйна. Финансовата, политическата и военната подкрепа от Европа трябва да продължи толкова дълго, колкото е необходимо.

Ще използваме всички инструменти, с които разполагаме, включително чрез Европейския механизъм за подкрепа на мира, като работим по всичко — от непосредствените нужди до бъдещите усилия за **възстановяване** чрез механизма за Украйна.

Докато последните няколко години напомниха ясно колко крехък е мирът, те също така накараха Европа да се сдобие със средствата, които са ѝ нужни, за да се отбранява и защитава, както и да възпира потенциални противници. Това е още по-належащо, тъй като живеем в един по-раздробен и несигурен свят, в който Европа нищо не може да приема за даденост.

Ще разгледаме всички наши политики през призмата на сигурността. Ще планираме за сценарии, които се надяваме никога да не станат реалност, но не можем да поемем риска да бъдем недостатъчно подготвени или прекалено уверени.

Задействане на Европейския съюз за отбрана

Последните няколко години разкриха наличието на хроничен недостиг на инвестиции и липса на ефективни разходи във военните ни способности.

За сравнение: Общият размер на разходите на ЕС за отбрана от 1999 г. до 2021 г. се увеличи с 20 %. През това време разходите на Русия за отбрана се увеличиха с почти 300 %, а тези на Китай — с почти 600 %. В същото време разходите ни са твърде несвързани, разнородни и с недостатъчно европейски характер. Трябва да променим това.

Работата ни през следващите пет години ще бъде съсредоточена върху изграждането на един истински **Европейски съюз за отбрана**.

Държавите членки винаги ще носят отговорност за собствените си войски — от доктрината до разполагането — но

Европа може да направи много, за да подпомогне и координира усилията за укрепване на отбранителната промишлена база, както и иновациите и единния пазар в областта на отбраната.

За да подпомогна координирането на тази дейност на европейско равнище, ще назнача **член на Комисията, отговарящ за отбраната**, който ще работи в тясно сътрудничество със следващия върховен представител/заместник-председател на Комисията в съответствие с Договора.

За да очертаем новия подход и да определим нуждите си от инвестиции, ще представим съвместно **Бяла книга за бъдещето на европейската отбрана** през първите 100 дни от мандата.

Основно за тази работа ще бъде засилването на партньорството между ЕС и НАТО. Ще продължим да разширяваме сътрудничеството ни с НАТО, за да бъдат обхванати всички заплахи, включително новите опасности, свързани с киберпространството, хибридните заплахи и космическото пространство, както и да засилваме трансатлантическото ни партньорство.

В епоха на превъоръжаване първият приоритет е инвестициите да бъдат значително увеличени.

Въпреки че бе постигнат напредък, бюджетите за отбрана все още се изразходват предимно в национален план. Много малка част от разходите за оборудване в Европа са предназначени за съвместни обществени поръчки на ЕС. А най-голямата част от покупките в областта на отбраната от страна на държавите членки все още се правят от държави извън Европа.

Трябва да изразходваме повече, по-добре и да го правим заедно.

Първата задача е спешната нужда от възстановяване, попълване и преобразуване на

националните въоръжени сили, както определиха държавите членки.

Ще увеличим бюджета на Европейския фонд за отбрана, като инвестираме в авангардни отбранителни способности в критични области, като военноморските, наземните и въздушните бойни действия, ранното предупреждение с помощта на сателитни данни и дейността в киберпространството.

Втората задача е да се инвестира повече в отбранителната ни промишленост. **Ще подсилим Програмата за европейската отбранителна промишленост**, за да стимулираме съвместното възлагане на обществени поръчки с цел запълване на най-критичния недостиг в способностите на ЕС.

Ще създадем истински единен пазар на отбранителни продукти и услуги, като увеличим производствения капацитет и насърчаваме съвместното възлагане на обществени поръчки.

Третата задача е да се обединят ресурсите ни и да се противодейства на общите заплахи чрез водещи **проекти на Европейския съюз за отбрана**. Те следва да бъдат съсредоточени върху нашите най-големи общи и трансгранични заплахи.

Като работим съвместно с държавите членки и в тясно сътрудничество с НАТО, ще предложим редица проекти от общоевропейски интерес в областта на отбраната, започвайки с **европейски въздушен щит и киберотбрана**.

Ще гарантираме, че в тези големи проекти могат да участват всички, и ще използваме всички инструменти, с които разполагаме — както регулаторни, така и финансови — за да гарантираме, че те се проектират, изграждат и внедряват на европейска почва възможно най-бързо.



Трябва да осигурим за амбициите си подобаващи по размер инвестиции.

Това започва със стимулиране на частните инвестиции в областта на отбраната. Ще работя с Европейската инвестиционна банка, за да може тя да подпомогне финансирането и **намаляването на риска за общите проекти в областта на отбраната** и иновациите в областта на отбраната.

За тази цел са нужни европейски инвестиции в следващата многогодишна финансова рамка. Но ще отправим също така предложения за спешните нужди от инвестиции в отбраната.

Съюз за готовност

Отделно от изграждането на нашите способности, Европа се нуждае и от **нови амбиции по отношение на готовността за действие при кризи и в областта на сигурността**.

Ще работим по **стратегия за Съюз за готовност**, вдъхновена от доклада относно гражданската и военната готовност на ЕС, който ще бъде представен от бившия президент на Финландия Саули Нийнистю по-късно тази година.

Като част от това ще се съсредоточим върху допълнителното **укрепване на нашите способности за киберотбрана**, координирането на националните усилия в областта на киберсигурността и гарантирането на сигурността на критичните ни инфраструктури — по-конкретно чрез развиване на надеждна европейска промишленост за киберотбрана.

Европа се нуждае също от общ подход за предотвратяване на и подготовка за други нови заплахи, по-специално такива, свързани с химическата, биологичната, радиологичната и ядрената (ХБРЯ) сигурност.

Въз основа на работата на Органа за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации ще представим нова стратегия в подкрепа на **медицинските мерки — включително съвместното възлагане на обществени поръчки и натрупването на запаси — за противодействие на заплахите за общественото здраве**, като например свързаните с химическата, биологичната, радиологичната и ядрената сигурност.

Трябва да работим и за **интегрирано възпиране**. С оглед на това ще укрепим **стратегическия си подход относно санкциите**, за да гарантираме способността си да реагираме по гъвкав начин на нови заплахи. В него ще бъдат разгледани възможностите за разширяване на нашата уредба за санкции срещу кибератаки и начините, по които би могъл да действа новият режим на санкции срещу хибридните атаки, насочени към ЕС и неговите държави членки.

По-безопасна и по-сигурна Европа

Най-основното ни право е правото да се чувстваме в безопасност — където и да се намираме и по всяко време на денонощието. Организираната престъпност в Европа обаче нараства. Тя застрашава живота на хората и нанася щети на предприятията и на икономиките като цяло, а същевременно престъпници и банди си пълнят джобовете.

В Европа не бива да съществуват възможности за организираната престъпност да се укрива — нито офлайн, нито онлайн.

Ще предложи **нова европейска стратегия за вътрешна сигурност**. Тя ще спомогне да се гарантира, че сигурността е интегрирана в законодателството и политиките на ЕС още при тяхното проектиране.

Трябва да предоставим на правоприлагащите органи подходящи и актуални инструменти за законен достъп до цифрова информация, като същевременно защитаваме основните права.

По-голямата част от престъпните групи извършват както физически, така и цифрови дейности в повече от три държави от ЕС. Ще се съсредоточим върху разбиването на високорисковите престъпни мрежи и техните лидери, включително като преразгледаме действащите правила относно организираната престъпност.

Ще предложи **Европол да се превърне в пълноценно функционираща полицейска агенция**, като с течение на времето персоналът му се увеличи повече от два пъти. Това следва да бъде придружено от засилен надзор и мандат. Трябва да укрепим капацитета на Европол за подкрепа на националните правоприлагащи органи.

Освен това трябва да гарантираме, че престъпниците ще бъдат изправени пред съда. Укрепването на **европейската заповед за арест** ще даде възможност на съдебните органи да работят в по-тясно сътрудничество, за да спомогнат за постигането на тази цел.

Трябва също така да обмислим в кои области **Европейската прокуратура** ще се нуждае от повече правомощия за разследване на трансгранични тежки престъпления, по-специално корупцията, която засяга фондовете на Съюза и с която държавите членки не могат да се справят сами.

Този по-строг подход във връзка с престъпността ще бъде особено важен по отношение на нарастването на трафика на наркотици в Европа, който не само води до лични трагедии, но и продължава да бъде източник на финансиране за други престъпни дейности.

Ще предложим нов **европейски план за действие срещу трафика на наркотици**, като работим заедно с нашите партньори, за да разрушим маршрутите и бизнес моделите. Това ще бъде в подкрепа на по-широка **стратегия на ЕС за пристанищата**, която ще се основава на постигнатото от Европейския пристанищен алианс и в която ще бъде поставен акцент върху сигурността, конкурентоспособността и икономическата независимост.

Освен това предвид неотдавнашния скок на терористичните нападения, не бива да забравяме, че заплахата от организирани мрежи — или от вълци единаци, които се вдъхновяват от тях — не е изчезнала.

Време е за **нова програма за борба с тероризма**, за да се преодолеят новите и нововъзникващите заплахи, като например заплахите в онлайн пространството или променящата се световна обстановка по отношение на сигурността, и да се възприеме по-силен подход спрямо финансирането на тероризма и борбата с радикализацията.

На последно място, в основата на нашия единен подход относно сигурността следва да бъде новата **европейска система за комуникации от критично значение**, която да се използва от публичните органи, отговарящи за сигурността и безопасността. Това ще бъде част от нашата работа за подобряване на ежедневното оперативно сътрудничество за борба с тероризма и с престъпността и за спасяване на човешки живот при извънредни ситуации.



По-сигурни общи граници

Бреговата линия и общите граници на Европа благоприятстват милиони хора всеки ден — в областта на бизнеса, работата, образованието и туризма. Трябва да направим границите си по-сигурни и по-гъвкави. Хората искат да се чувстват в безопасност, без да им се налага да чакат твърде дълго.

Ще превърнем ЕС в най-модерната туристическа дестинация в света с **пълноценно функциониращо европейско цифрово управление на границите**.

Трябва обаче също така да направим границите си по-сигурни, за да предотвратим незаконното им преминаване и да защитим ЕС от появата на хибридни и други заплахи за сигурността.

През последните години на Европа все по-често ѝ се налагаше да се справя с натиска по нейните граници — от Лампедуза до границата на Полша с Беларус, от границите на балтийските държави и Финландия до Канарските острови, Кипър и отвъд тях.

Всеки път успяхме да се справим и всеки път границите ни ставаха по-сигурни. Нуждаем се обаче от по-силен и по-гъвкав подход.

Ще работим въз основа на **подход за интегрирано управление на границите**. Ще укрепим Frontex, по-специално за да осигурим на агенцията най-съвременни технологии за наблюдение и осведоменост за състоянието, както и собствено оборудване и персонал, за да гарантираме, че може да защитава нашите граници при всички обстоятелства със силно управление и при пълно зачитане на основните права.

За тази цел ще предложи **броят на европейската гранична и брегова охрана да се утрои до 30 000 души**.

Няма да проявим толерантност към онези, които с хибридни атаки застрашават сигурността на нашите граници и на нашите граждани. Трябва да осъзнаем, че враждебните субекти, които за политически цели принуждават хора да преминават външните граници на ЕС, са заплаха за нашата сигурност и следва да бъдат санкционирани.

Ще положим повече усилия и в работата си с държави извън ЕС в областта на граничната сигурност, по-специално чрез разработване на **стратегия на ЕС за визовата политика**, за да повишим сигурността на границите и да укрепим управлението на миграцията.

На последно място, от първостепенно значение за сигурността на границите е да се гарантира **цялостното и пълноценно функциониращо Шенгенско пространство** на свободно движение. По този начин ще може да премахнем оставащия контрол по вътрешните граници.

България и Румъния доказаха своя капацитет по отношение на управлението на границите и връщането. Те са готови и следва да се възползват в пълна степен от Шенгенското пространство.

Справедлив и твърд подход по отношение на миграцията

Миграцията е европейско предизвикателство, което трябва да бъде преодоляно с европейско решение. Ето защо беше толкова важно да превърнем **Пакта за миграцията и убежището** в реалност.

Пактът ще ни помогне да защитим хората, да укрепим границите си, да осигурим справедливи и ефективни процедури и да управляваме миграцията по организиран начин, в основата на който стои солидарността.

Ще поставим общ акцент върху **изпълнението на всички части на пакта** и ще увеличим подкрепата за държавите членки, за да се гарантира, че те разполагат с експертния опит, оперативния и финансовия капацитет, от който се нуждаят, за да реализират на практика правните ангажименти, включително чрез инвестиции в следващия ни дългосрочен бюджет.

Изпълнението на пакта е динамичен, а не еднократен процес. Нуждаем се от **европейска стратегия за миграцията и убежището**, с която да очертаем нашата ориентирана към бъдещето визия и да се адаптираме към бъдещите предизвикателства.

Ще предложим **нов общ подход относно връщането** с нова законодателна уредба, с която ще се ускори и опрости процедурата за връщане, ще се гарантира, че връщането се извършва по достоен начин, ще се цифровизира системата за управление на делата по връщане и ще се гарантира взаимното признаване на решенията за връщане в цяла Европа.

Ще продължим да развиваме **стратегически отношения в областта на миграцията и сигурността** с държави извън ЕС, особено с държавите на произход и на транзитно преминаване.

Като част от **новия пакт за Средиземноморието** ще развием съществуващите стратегически партньорства и ще работим за нови, в които ще определим ясни отговорности и цели. Ще работим в области от общ интерес: от инвестиции в образованието, инфраструктурата и икономиката като цяло до партньорства в подкрепа на талантите и откриване на законни пътища за миграция. Ще засилим работата си в областта на връщането, предотвратяването на незаконната миграция и борбата с контрабандата на хора. Ще осигуря по-голяма прозрачност пред

Европейския парламент по отношение на споразуменията в тази област.

Ще продължим да обмисляме и нови начини за борба с незаконната миграция, като същевременно зачитаме международното право и гарантираме устойчиви и справедливи решения за самите мигранти.

Европа винаги е изпълнявала своите международни задължения в миналото — и винаги ще го прави. **Винаги ще зачитаме правата на човека** и ще гарантираме, че лицата, които имат право на престой, ще го получат и ще им бъде осигурена съществена подкрепа за интеграция в общностите.

Дори и един изгубен живот в Средиземно море е твърде много. Нуждаем се от по-добра координация на спасителните операции, включително със съседни трети държави, и от по-големи възможности на Frontex за наблюдение.

Никога няма да допуснем контрабандистите и трафикантите на хора да са тези, които решават кой да дойде в Европа и при какви обстоятелства. **Контрабандистите и трафикантите на хора няма да останат безнаказани.**

Ще разрушим техния бизнес модел, като работим с международните партньори в Световния алианс за борба с контрабандата на мигранти и като предприемем решителни действия срещу сивата икономика в Европа.

Ще предприемем действия, за да гарантираме, че мигрантите не са експлоатирани на нашия пазар на труда и имат добри условия на труд. Ще попречим на извършителите и ще ги преследваме, като използваме подхода „следвай парите“, за да се справим с незаконните печалби, включително чрез засилено сътрудничество в областта на конфискацията на активи. За тази цел ще



укрепим капацитета на Европол в тази област.

Чрез този справедлив и твърд подход по отношение на управлението на миграцията ще имаме възможност да открием **законни пътища за миграция**.

Ще подкрепяме държавите членки и предприятията **чрез законна миграция въз основа на нуждите от умения на нашите икономики и региони**. Ще помогнем за постигането на съответствие между уменията на гражданите на трети държави и липсите на

пазара на труда в Европа и ще улесним привличането на подходящи таланти чрез хармонизирани правила за признаване на квалификациите.

Подкрепа за хората, укрепване на нашите общества и на социалния ни модел

Европа се отличава с единствено по рода си качество на живот, което е както конкурентно предимство за нашата икономика, така и основен стълб на обществото ни, като се гарантира, че никой няма да бъде изоставен.

Кризите от последните години обаче оказаха пряко въздействие върху качеството на живот на много европейци — от разходите за живот, жилищните и енергийните разходи до справедливостта на доходите и до разделението и неравенствата в нашето общество.

Тъй като нашите общества и икономики продължават да се променят — и тъй като това се случва с все по-бързи темпове — трябва да съсредоточим усилията си върху поддържането и подобряването на нашето единствено по рода си качество на живот. Трябва да обединим отново нашето общество и да гарантираме, че то носи ползи за всички, с равни възможности и качествени работни места.

Това е нашият европейски начин на живот. И ние трябва винаги да го насърчаваме.

Социална справедливост в съвременната икономика

Европейският начин на живот зависи от защитата и възможностите, които нашият социален модел и нашата социална пазарна икономика предоставят.

Ето защо е много важно принципите на Европейския стълб на социалните права да се превърнат в реалност в целия Съюз,

като се зачита социалният модел на всяка държава.

Нуждаем се от нов тласък в областите, в които е необходим по-голям напредък, и ще определим рамката на това, което трябва да се свърши, в нов **план за действие за прилагане на Европейския стълб на социалните права.**

В него ще бъдат включени инициативи, с които ще се анализира въздействието на цифровизацията върху сферата на труда — от управлението на ИИ до дистанционната работа и въздействието на културата „винаги на линия“ върху психичното здраве на хората. Новите форми на работа не трябва да водят до намаляване на правата и аз ще предложа да се въведе право на откъсване от работната среда.

Хората и работните им места трябва винаги да бъдат в центъра на нашата социална пазарна икономика, дори когато нашите индустрии и икономики се променят. Трябва да осигурим **справедлив преход за всички.**

Ето защо ще предложа **пътна карта за качествени работни места**, разработена съвместно със социалните партньори. С нея ще се подкрепят справедливото заплащане, добрите условия на труд, обучението и справедливият преход от едно работно място към друго за работниците и самостоятелно заетите лица, по-специално чрез разширяване на обхвата на колективното договаряне.

Освен това ще **увеличим значително финансирането за справедлив преход в**



рамките на следващия дългосрочен бюджет.

Това ще бъде част от подновения ангажимент за укрепване на европейския социален диалог във време на икономически и социални промени. Заедно с европейските синдикални организации и работодатели ще представим нов **пакт за европейски социален диалог** в началото на 2025 г.

Това ще бъде част от работата ни в помощ на хората, за да получат те достъп до основната закрила и услуги, от които се нуждаят, както и за справяне с първопричините за бедността чрез **първата по рода си стратегия на ЕС за борба с бедността**.

Като част от дейността ни ще укрепим гаранцията за децата с цел предотвратяване на социалното изключване и борба с него чрез образование, здравеопазване и други основни обществени услуги.

Спешно трябва да се справим с жилищната криза, пред която са изправени милиони семейства и млади хора.

Процентът на доходите на домакинствата, изразходван за жилищни разходи, се е увеличил драстично. Наемите и цените на жилищата растат. Налице е също така значителен и нарастващ недостиг на инвестиции в социални жилища на достъпни цени.

За да се подпомогнат държавите членки при решаването на тези проблеми, ще назнача комисар, чиито отговорности ще включват жилищното настаняване, и ще предложи първия по рода си **европейски план за жилищно настаняване на достъпни цени**.

По този начин ще се разгледат структурните фактори, ще се разработи стратегия за жилищно строителство, ще се

предложи техническа помощ на градовете и държавите членки и ще се постави акцент върху инвестициите.

С Европейската инвестиционна банка ще работим по **общоевропейска инвестиционна платформа за устойчиво жилищно настаняване на достъпни цени**, за да привлечем повече частни и публични инвестиции.

Като незабавна първа стъпка ще предложим да се влее ликвидност в пазара, като се позволи на държавите членки да удвоят планираните инвестиции по линия на политиката на сближаване в жилища на достъпни цени.

Ще преразгледаме и нашите правила за държавната помощ, за да дадем възможност за прилагане на мерки за подпомагане на жилищното настаняване, и най-вече за енергийно ефективни и социални жилища на достъпни цени.

От основно значение за това ще бъде бързото и ефективно разгръщане на **Социалния фонд за климата**, който по-специално ще подпомогне санирането и достъпа до енергийно ефективни жилища на достъпни цени.

Преди четири години стартирах **Новия европейски Баухаус**, който съчетава устойчивостта с приобщаването и достъпността и творчеството с иновациите. Сега ще разширим тази общност.

Трябва да преодолеем и другите неравенства, които поставят пред изпитание сближаването на нашите общества. **Ще се справим с първопричините за демографските промени** и ще се адаптираме към новите реалности. През следващите години Европа ще бъде изправена пред различни предизвикателства — от пенсиите до обществените услуги, от недостига на работна ръка до фискалната устойчивост

и различията между поколенията и регионите.

Ще се стремим да увеличим участието на пазара на труда, особено на жените и младите хора, да намалим регионалните различия, така че хората да могат да останат в собствените си региони, и да подкрепим младите родители с цел постигане на здравословен баланс между професионалния и личния живот.

Регионите ще останат в центъра на нашата работа.

Нуждаем се от **по-силна политика на сближаване и растеж**, в центъра на която ще бъдат регионите. Тя трябва да бъде разработена в партньорство с националните, регионалните и местните органи. Ще преодолеем регионалните и социалните различия и ще гарантираме, че всички граждани имат ефективно **право да останат** на мястото, което наричат свой дом.

Като част от работата в тази област ще трябва да мобилизираме реформи и инвестиции, за да подпомогнем изграждането на това, от което една общност се нуждае, за да процъфтява: обществени услуги и частни дейности, образование и умения, транспорт и цифрова свързаност.

Ще вземем предвид и **специфичните икономически и социални предизвикателства, пред които са изправени островите**, като жилищното настаняване, транспорта, управлението на водите и отпадъците. Ще продължим също така да се справяме и с предизвикателствата, пред които са изправени най-отдалечените региони.

Обединяване на обществата ни, подкрепа за младите хора

Един от изводите от последните европейски избори беше, че в обществото

съществува безпокойство, което доведе до разделение в нашите общности и даде възможност на екстремистите да се възползват от страховете на хората.

Ще работим за гарантиране на правата на лицата, принадлежащи към малцинства, в Европа.

Трябва също така да гарантираме, че взетите днес решения не вредят на бъдещите поколения и че ще има по-голяма солидарност и повече взаимодействие между хората от различни възрасти. Ще назнача комисар, чиито отговорности ще включват осигуряването на **справедливост между поколенията**, който да ръководи работата в тази област.

Трябва отново да обединим нашето общество, като осигурим образование и подкрепа за младите хора и като надграждаме върху нещата, които ни свързват като европейци.

Ще **укрепим програмата „Еразъм+“**, включително в областта на професионалното обучение, така че повече хора да могат да се възползват от нея. Това е от ключово значение за развитието на умения и за създаването на споделен опит и по-добро взаимно разбиране.

Това ще бъде част от по-широк ангажимент за предоставяне на по-голяма свобода и отговорност на младите хора в нашите общества и демокрации.

Новият колегиум ще ни поведе по този път.

Ще помоля всички членове на Комисията да организират първите си годишни **диалози по политиките с младежта в рамките на първите 100 дни** от мандата. Тези диалози ще се провеждат ежегодно.

Искам да гарантирам, че младите хора могат да използват гласа си — собствения



си глас — за да помогнат да очертаем нашето бъдеще.

Ето защо ще създам **младежки консултативен съвет към председателя**, който ще включва млади хора от всички държави членки и ще ме съветва по въпроси, които са от значение за техните връстници в общността, като ще служи и за дискуссионен форум за идеи, разработени от Комисията.

Вярвам, че едно от най-големите предизвикателства, пред които сме изправени през настоящото десетилетие, е **защитата на психичното здраве на нашите деца и млади хора**, особено онлайн.

Детските години и годините на пубертета са от решаващо значение за развитието на мозъка и личността, но също така са период на уязвимост по отношение на вредите от социалните медии и прекомерното време, прекарано пред екраните. Трябва да проведем открит и основан на факти дебат по този въпрос. Ето защо ще започнем **проучване в целия ЕС на по-широкото въздействие на социалните медии върху благосъстоянието**.

Ще се справим с неетичните техники, използвани от онлайн платформите, като предприемем действия във връзка с **проектирането на онлайн услуги, насочено към предизвикване на пристрастяване**, като например безкрайното превъртане, функцията по подразбиране за автоматично възпроизвеждане или непрестанните насочени известия. Ще се борим решително и с нарастващата тенденция на онлайн тормоз с **план за действие срещу кибертормоза**.

На последно място, ще се съсредоточим върху нещата, които съставляват нашия европейски начин на живот — нашата култура и история. Искам да бъде по-

лесно за хората — особено за по-младите поколения — да се възползват от нашето богато и разнообразно **културно наследство**.

Съюз на равенство

Преди пет години се захем с изграждането на Съюз на равенството. Гордея се с историческия напредък, който постигнахме. За твърде много хора обаче равенството все още не е реалност. Трябва да продължим да полагаме повече усилия, за да може всеки да живее, процъфтява и ръководи независимо от това кой е.

Ето защо ще възложа на **комисар по въпросите на равенството** да предложи актуализирана стратегия за равнопоставеност на ЛГБТИК и да разработи нова стратегия за борба с расизма за периода след 2025 г.

Ще продължим да **работим все по-усърдно всеки ден, за да постигнем равенство между половете**. Това е област, в която постигнахме исторически напредък. Свидетелство за това са жените в управителните съвети на предприятията и прозрачността на заплащането. Но се наблюдават и изключително тревожни тенденции — убийствата на жени и насилието срещу тях са истински бич, а има и пречки, които възпрепятстват жените да напредват в кариерата си или образованието си.

За да засилим ангажимента си, ще предложим **нова стратегия за равенство между половете за периода след 2025 г.** В нея ще бъде представен нашият план за укрепване на правата на жените във всички области — от борбата срещу насилието, основано на пола, до овластяването на жените на пазара на труда и в политиката в целия ЕС, както и във всички институции на ЕС.

Накрая, подкрепям идеята за **пътна карта за правата на жените**, която ще представим на следващия Международен ден на жената.

Запазване на качеството ни на живот: продоволствена сигурност, вода и природа

Качеството на живот в Европа зависи от наличието на сигурни и достъпни доставки на качествена местна храна. **Земеделieto е основна част от нашия европейски начин на живот и трябва винаги да остане така.**

Благодарение на 9-те милиона земеделски стопанства в Европа, както и на хранително-вкусовия сектор като цяло, Европа разполага с най-здравословната и висококачествена храна в света. Това е стратегически актив и означава, че Европа е от съществено значение за световната продоволствена сигурност.

Нашите земеделски стопани и селски райони са подложени на все по-голям натиск — от въздействието на изменението на климата до нелоялната конкуренция в световен мащаб, от високите цени на енергията до липсата на по-млади земеделски стопани и трудностите при достъпа до капитал. В същото време те полагат огромни усилия, за да допринесат за екологичния преход, например чрез природосъобразни решения.

Искам да продължа да работя със земеделските стопани, създателите на политики, гражданското общество, заинтересованите страни и гражданите, за да можем да изградим селско стопанство и продоволствена система, които са конкурентоспособни и устойчиви.

Ето защо свиках стратегически диалог по въпросите на селското стопанство, за който скоро ще бъде представен доклад. Въз основа на тези препоръки през

първите 100 дни ще представя **визия за селското стопанство и храните**, в която ще бъдат разгледани начините за гарантиране на дългосрочната конкурентоспособност и устойчивост на нашия селскостопански сектор при отчитане на възможностите на нашата планета.

В тази връзка е **от съществено значение земеделските стопани да имат справедливи и достатъчни доходи**. Те не би трябвало да бъдат принуждавани систематично да продават продукцията си под производствените разходи.

Винаги ще защитавам политиката на ЕС за доходите на европейските земеделски стопани и **ще** гарантирам, че бюджетът на ЕС и нашата **обща селскостопанска политика** са целенасочени и че с тях се постига точният баланс между стимули, инвестиции и регулиране.

Трябва да дадем възможност на земеделските стопани да обработват земята си без излишна бюрокрация, да подкрепяме семейните земеделски стопанства и да **възнаграждаваме земеделските стопани, които работят с природата**, като по този начин опазват нашето биологично разнообразие и природни екосистеми и спомагат за декарбонизацията на нашата икономика по пътя към нулеви нетни емисии до 2050 г.

Ще подкрепяме конкурентоспособността на цялата ни верига за създаване на **стойност в областта на храните** чрез инвестиции и иновации в земеделските



стопанства, но също така и в кооперациите, в предприятията ни от хранително-вкусовата промишленост и в множеството МСП в сектора.

Тъй като земеделските стопани често са най-уязвимата част от тази верига, трябва да коригираме съществуващите дисбаланси, да укрепим позицията на земеделските стопани и да ги защитим допълнително от нелоялни търговски практики.

Заедно ще покажем, че Европа ще защитава както своята **продоволствена независимост**, така и тези, които осигуряват храната ни.

Това трябва да важи и за нашите рибари. Те гарантират, че рибарството продължава да бъде движещата сила на нашите крайбрежни общности и икономики. Те осигуряват надеждни доставки на храна на местните, националните и международните пазари.

Ще **назнача комисар по въпросите на рибарството и океаните**, който ще има за задача да гарантира, че секторът ще остане устойчив, конкурентоспособен и издръжлив, и да поддържа еднакви условия на конкуренция за европейската верига на рибарството.

Европейският пакт за океаните ще бъде насочен към стимулиране на синята икономика и гарантиране на добро управление и устойчивост на нашите океани във всичките им измерения.

Трябва също така да продължим да **защитаваме нашата природа**. Нашите гори и гористи местности, влажните зони и пасищата ни са не само наша околна среда и наш дом, но са и от съществено значение за регулирането на климата и гарантирането на продоволствената сигурност и сигурността на водните ресурси.

Ще поставим акцент върху стимулите и върху справедливото и ефективно изпълнение, по-специално за да гарантираме, че ще изпълним международните си ангажименти в областта на биологичното разнообразие, като поетите със **споразумението Кунмин-Монреал**.

Адаптиране към изменението на климата, подготвеност и солидарност

Въздействието на изменението на климата е един от най-големите рискове за нашата сигурност. Екстремните метеорологични явления продължават да опустошават все по-големи райони на Европа, като предизвикват наводнения, пожари и суши през цялата година в целия Съюз.

Благодарение на нашия Механизъм за гражданска защита на Съюза в потушаването на горски пожари и преодоляването на опустошителните последици от наводнения, бури или суши участват персонал, самолети и хеликоптери от цяла Европа.

Действително това е Европа в най-пълния ѝ смисъл. Знаем обаче, че ще се нуждаем все повече и по-често от тази Европа, тъй като планетата се затопля и пораженията върху живота, земята и имуществото стават все по-чести, по-интензивни и по-опустошителни.

Нуждаем се от по-добри ресурси и по-голям достъп до повече европейски активи. Нуждаем се от подход, обхващащ цялото общество, и трябва да използваме всички необходими инструменти, включително военните.

Вярвам, че трябва да работим за създаването на **европейски механизъм за гражданска защита**, който да обхване всички аспекти на управлението на кризи и бедствия, както и изграждането на

устойчивост на общностите. Това ще се основава и на доклада на президента Нийнистьо.

Тъй като климатът в Европа се затопля по-бързо от средното за света, трябва да засилим работата си по отношение на **устойчивостта и подготвеността спрямо изменението на климата.**

Ще очертаем рисковете и нуждите от готовност в областта на инфраструктурата, енергетиката, водата, храната и земята в градовете и селските райони, както и необходимостта от данни и системи за ранно предупреждение.

Това ще бъде част от **европейски план за адаптиране към изменението на климата**, за да се подпомогнат държавите членки най-вече по отношение на подготвеността и планирането и да се осигурят редовни научнообосновани оценки на риска.

Тази работа трябва да върви ръка за ръка с **укрепването на сигурността на водните ресурси в Европа.** Водата е жизненоважен ресурс за нашата продоволствена сигурност, енергетика и икономика, но е изложена на все по-голям риск от недостиг поради изменението на климата и нарастващото търсене.

Нуждаем се от нова **европейска стратегия за устойчивост на водните ресурси**, за да гарантираме, че източниците се управляват правилно, недостигът се преодолява и че укрепваме конкурентното и иновационното предимство на водния си сектор и възприемаме подход на кръгова икономика. Като част от работата в тази област ще оглавим усилията за смекчаване и предотвратяване на острия недостиг на вода в целия свят.



Защита на нашата демокрация, отстояване на нашите ценности

Бъдещето на Европа в един разпокъсан свят ще зависи от наличието на силна демокрация и от защитата на ценностите, които ни дават свободите и правата, които ценим.

Защита на нашата демокрация

Нашите демократични системи и институции са подложени на атака. Забелязва се увеличаване на броя на заплахите от вътрешни и чуждестранни субекти като враждебно настроени правителства или недържавни субекти. Използваните методи вече се проследяват по-трудно, те причиняват повече вреди и се внедряват по-лесно с цифрови инструменти и социални медии.

Това е израз на дълбока промяна в информационното пространство, където се преминава от създадени от редакционен екип медийни източници към съдържание, създадено от потребителите чрез платформи и показано с помощта на алгоритми. В този контекст се появяват нови свободи, но за манипулирането на информацията са необходими по-малко средства, което улеснява Русия и други държави в засилването на информационната война.

Трябва да направим повече, за да защитим нашата демокрация.

Ето защо ще предложа нов **Щит за европейската демокрация**. Част от него ще е работата ни за противодействие на манипулирането на информация и онлайн вмешателството от чужбина, като ще заимстваме примерите на агенцията „Viginum“ във Франция или Шведската агенция за психическа отбрана.

Целта е да се повиши ситуационната осведоменост чрез откриване, анализиране и проактивно противодействие на дезинформацията и манипулирането на информация.

Ще се съсредоточим върху **устойчивостта и подготвеността** на обществото чрез повишаване на цифровата и медийната грамотност и засилване на превенцията благодарение на предварителното изобличаване. Ще създадем **европейска мрежа от проверители на факти**, която да е достъпна на всички езици.

Ще продължим също да **укрепваме правоприлагането в цифровата сфера**, за да гарантираме, че манипулираната или подвеждащата информация се открива, сигнализира и, когато е целесъобразно, се премахва в съответствие със Законодателния акт за цифровите услуги.

И накрая, ще се заемем и с **все по-реалистичните дълбинни фалшификати**, които повлияха на изборите в цяла Европа. Ще гарантираме, че изискванията за прозрачност в Законодателния акт за ИИ се прилагат и че укрепваме подхода си към съдържанието, създадено с ИИ.

Когато защитаваме нашата демокрация, винаги ще спазваме трайния си ангажимент **свободата на словото да бъде запазена и насърчавана**.

Укрепване на върховенството на закона

Демокрацията и икономиката на Европа се основават на принципите на върховенството на закона. Обществото ни функционира благодарение на тези принципи и те гарантират защитата на

правата, наказването на корупцията и изпълнението на договорите.

Върховенството на закона се прилага навсякъде. В цяла Европа са налице предизвикателства от различен мащаб и с различни трудности.

През последните пет години направихме много. Сега сме по-добре подготвени от всякога да се справим с проблемите пред върховенството на закона по обективен и еднакъв начин във всяка държава членка. Но станахме свидетели и на тревожни тенденции.

Укрепването на върховенството на закона ще бъде нашата всекидневна работа и задължение.

Ще продължим да подобряваме контрола и докладването, както и укрепването на принципа на взаимозависимост и взаимоограничаване на институциите, по-специално като се проследява изпълнението на препоръките.

Докладът **относно върховенството на закона** показва как диалогът може да спомогне за постигането на напредък. Сега трябва да консолидираме неговото съдържание и да гарантираме, че в него се разглеждат всички проблеми в цяла Европа.

В доклада ще добавим измерение за единния пазар, за да решим проблеми, свързани с върховенството на закона, които засягат предприятията, особено МСП, с трансгранична дейност. В доклада относно върховенството на закона ще включим и други държави в процес на присъединяване, ако и когато са готови.

Ще инвестираме в отстояването на върховенството на закона. Ще предложи финансирането от ЕС да бъде предназначено и за национални мерки, например за борба с корупцията, и за защита на финансовите интереси на ЕС.

Зачитането на принципите на върховенството на закона е задължително условие за финансиране от ЕС.

За тази цел ще изградим по-тясна връзка между препоръките в доклада относно върховенството на закона и финансовата подкрепа. Освен това ще гарантираме, че бъдещият дългосрочен бюджет разполага със силни гаранции относно принципите на върховенството на закона – включително **общия режим на обвързаност с условия**, който се прилага за всички фондове на ЕС.

Ще се поучим и от NextGenerationEU, който показва как бюджетът може да бъде свързан с реформи, които укрепват върховенството на закона.

Прилагането на законодателството чрез производства за установяване на нарушение и засиленото прилагане на **механизма по член 7** трябва да продължи да се използва ефективно, включително в един бъдещ разширен съюз.

Свободата на медиите е в основата на принципите на правовата държава и на демокрацията в по-широк смисъл.

В свят на все по-бързи медии и все повече дезинформация трябва да направим всичко възможно, за да подкрепим свободните медии в целия Съюз.

Ще прилагаме Европейския законодателен акт за свободата на медиите **и ще увеличим нашата подкрепа за защитата на независимите медии и журналисти**, като ще възпрепятстваме актовете на натиск и неетично поведение.

Гражданите трябва да са в центъра на нашата демокрация

Конференцията за бъдещето на Европа и успехът на европейските граждански



панели представляваха важни стъпки към един модел на по-съвещателна демокрация и ангажиране на хората извън рамките на изборите или политиката.

Сега трябва да **вградим гражданското участие в целия ЕС.**

Всяка година ще подбирате области на политиката и предложения, в които препоръките от **европейски граждански панел** биха имали най-голяма стойност. Ще предприемем последващи действия по препоръките на гражданите, като например тези от панела от 2024 г. относно **борбата с омразата в обществото.**

В същия дух ще **засилим и ангажираността си с организациите на**

гражданското общество, които имат експертен опит и важна роля в защитата на конкретни обществени въпроси и отстояването на правата на човека.

Трябва да **гарантираме, че функционирането на гражданското общество е по-добре защитено.**

Ще работим и с местните съветници по въпросите на ангажираността на гражданите, за да разберем по-добре как Европа влияе на всекидневието. Заедно с **Комитета на регионите** вече работим с мрежа от над 3 000 местни съветници, която трябва да укрепим през следващите пет години.

Европа в света: възползване от нашата мощ и нашите партньорства

В един толкова опасен свят, какъвто не е бил от поколения насам, Европа трябва да бъде по-решителна в преследването на стратегическите си интереси.

Военната агресия на Русия, водена от имперското желание на Путин да унищожи Украйна и нейното европейско бъдеще, е част от по-широка, систематична атака срещу Европа, нашите ценности и основания на правила международен ред.

Украйна се бори за нашата свобода всеки ден и ние трябва да допринесем за нейната.

Това ще продължава да бъде нашият основен приоритет както на национално, така и на международно равнище чрез обединяване на партньори, които да подкрепят краткосрочните нужди и дългосрочните усилия за възстановяване.

Не можем да гледаме на тази война на европейска територия като на нещо изолирано. Тя е фактор за разцепление по света. Събитията от последните години представляват изявления за намерения от страна на нова лига, съставена от авторитарни режими — от Иран през Северна Корея до Русия и не само от тези три държави, чиято цел е да посеят раздор и да въведат алтернативен международен ред, основан на прекроени карти, имперски идеи и сфери на влияние.

Войната в Газа и дестабилизирането на Близкия изток като цяло водят до кръвопролития и нестабилност в целия регион. Превратите и конфликтите ескалират в целия свят.

Навязохме в епоха на геостратегически съперничества.

По-агресивната позиция и нелоялната икономическа конкуренция от страна на Китай, неговото „безгранично“ приятелство с Русия и динамиката на отношенията му с Европа свидетелстват за преминаване от сътрудничество към конкуренция. Констатираме, че всички видове политики се използват като оръжие — от енергетиката през миграцията до климата. В резултат на това основанията на правила международен ред отслабва, а световните институции станаха по-малко ефективни.

През следващите месеци тази нова реалност ще се запази независимо от изборните резултати в целия свят. **Новата ни външна политика и политика на сигурност** трябва да бъде изготвена, като се вземе предвид тази неподправена реалност.

Началото ще бъде поставено чрез сътрудничество с единомислещи партньори и приятели в рамките на G-7 и не само. В този дух ще работим за укрепване на отношенията с Обединеното кралство по въпроси от общ интерес като енергетиката, сигурността, устойчивостта и контактите между хората.

Ще работя в тясно сътрудничество с върховния представител и заместник-председател, за да осигурим координиран подход във външната ни дейност.

Разширяването като геополитически императив

Честванията, които отбелязаха 20-та годишнина от най-голямата досега вълна на разширяване, бяха повод за размисъл относно успеха, постигнат от тези държави и Съюза като цяло.



Историята отново отправя призив и Европа трябва да направи ясен избор за своето бъдеще.

Вярвам, че доизграждането на нашия Съюз е морален, политически и геостратегически императив, съответстващ на обещаното в Договорите.

В свят, доминиран от велики сили, един по-голям и по-силен Съюз ни придава повече геополитическа тежест и влияние на световната сцена. Такъв Съюз допринася за намаляване на нашите зависимости, повишава нашата устойчивост и засилва конкурентоспособността ни. Той ни осигурява повече сигурност и може да спомогне за укрепването на демокрацията, стабилността и върховенството на закона в цяла Европа.

Процесът обаче няма да е лесен.

Присъединяването към ЕС винаги ще бъде основано на заслуги и всеки кандидат ще бъде оценяван въз основа на собствения му напредък по изпълнението на всички критерии.

Ще увеличим подкрепата за подготовка на страните кандидатки, по-специално като използваме инвестициите и реформите в плана за растеж за Западните Балкани и Механизма за Украйна. Това ще спомогне за интегрирането им в области от достиженията на правото на ЕС и единния пазар и ще им покаже как да използват фондовете на ЕС.

Принципите на върховенството на закона и основните ценности ще продължат да бъдат крайъгълният камък на политиката на разширяване на ЕС и ще бъдат в основата на нашия реформиран и разширен Съюз в бъдеще.

Ще назнача специален комисар по въпросите на разширяването, който да ръководи този процес.

Мнозина се усъмниха в способността на ЕС да приеме голям брой държави членки през 2004 г. — всички с различни силни страни, икономически структури и численост на населението. Но ЕС се справи с предизвикателството чрез подготовка на вътрешно равнище и ранна интеграция.

Европа отново ще се справи с това предизвикателство.

По-стратегически подход към съседните държави

Този по-целенасочен подход към разширяването следва да бъде съчетан и с по-целенасочен подход към нашите съседи в по-широк смисъл, особено в Средиземноморието.

Ще назнача **комисар по въпросите на Средиземноморието**, който да се съсредоточи върху инвестициите и партньорствата, икономическата стабилност, създаването на работни места, енергетиката, сигурността, миграцията и други области от взаимен интерес при зачитане на нашите ценности и принципи. Той ще работи в тясно сътрудничество с върховния представител/заместник-председател.

С новия **Пакт за Средиземноморието** тези важни отношения ще бъдат преоформени и ще бъде даден ясен политически сигнал за партньорство в един изпълнен с повече съперничество и нестабилен свят.

Освен това **Европа трябва да играе активна роля и в Близкия изток** — в интерес на всички страни и за стабилността на региона.

Трябва да продължим да участваме във всички дипломатически усилия, за да намерим **справедливо и всеобхватно решение за нестихващия конфликт в Газа**.

Трябва да направим всичко възможно, за да спрем трагичната загуба на човешки живот. Това означава да се работи за незабавно прекратяване на огъня в Газа, за освобождаването на всички заложници и за значително и трайно увеличаване на потока от хуманитарна помощ за Газа.

Нуждаем се от трайно примирие и от повече далновидност. Въз основа на договорените реформи ще работим по многогодишен пакет от мерки за подкрепа за ефективна Палестинска власт с цел полагане на основите на двудържавно решение. Решението, основано на съществуването на две държави, е най-добрият начин да се гарантира сигурност както за израелците, така и за палестинците.

Това ще бъде част от по-широка **всеобхватна стратегия на ЕС за Близкия изток**, визираща периода след края на войната в Газа. Тази стратегия следва да се съсредоточи върху насърчаването на решението за две държави и укрепването на партньорствата с ключови регионални заинтересовани страни.

Нова икономическа външна политика

В днешния свят геополитиката и геоикономиката вървят ръка за ръка. Външната и икономическата политика на Европа трябва да направят същото.

Търговската мощ и отворената икономика на Европа са от съществено значение за нашето благоденствие — предоставяне на достъп до нови пазари на нашите предприятия, предлагане на по-широк избор от устойчиви стоки на потребителите и привличане на нови инвестиции в нашата промишленост.

Това е изключително важно в свят, оформен от борбата за технологично

предимство, от използването на икономическите зависимости като оръжие и от все по-тънката граница между икономика и сигурност. Трябва да сме наясно с тези рискове.

Нуждаем се от нова външна икономическа политика, адаптирана към днешната действителност.

Трите основни елемента на тази политика ще бъдат икономическата сигурност, търговията и инвестициите в партньорства.

Най-напред Комисията ще даде приоритет на развитието на **икономическата сигурност и икономическото управление** в Европа.

Това означава повишаване на нашата конкурентоспособност у дома и инвестиране в научноизследователски капацитет в областта на стратегическите технологии и технологиите с двойна употреба, които са от съществено значение за нашата икономика и сигурност.

Същевременно трябва да бъдем **по-твърди в защитата на нашата икономика** от изтичане на важни технологии и проблеми със сигурността. Това е особено важно, когато става въпрос за наши стратегически конкуренти и системни съперници.

Ще базираме действията си на ясна оценка на риска и на нашия принцип за **намаляване на риска без прекъсване на отношенията**.

Ще приключим прегледа на рамката за скрининг на преките чуждестранни инвестиции, ще изградим истински координиран подход към контрола на износа и ще се справим с рисковете, произтичащи от изходящите инвестиции. Ще разработим стандарти за икономическа сигурност за ключовите



вериги на доставки с нашите партньори от Г-7 и други съмишленици.

Вторият стълб на нашата икономическа външна политика е търговията.

Ще продължим да задълбочаваме отношенията си в областта на свободната и справедлива търговия с центрове за растеж и партньори по света, като гарантираме реципрочност и еднакви условия на конкуренция.

За да осигурим достъп до това, от което се нуждаем, за да изградим диверсифицирани и устойчиви вериги на доставки, ще разработим и нов набор от партньорства за чиста търговия и инвестиции и ще задълбочим отношенията си в областта на **полезните изкопаеми и суровините от критично значение.**

За тази цел трябва да поддържаме и подобряваме основаната на правила търговия, включително чрез **реформирана и укрепена Световна търговска организация.**

В същото време ще бъдем по-амбициозни при прилагането на нашите търговски споразумения и ще използваме всички наши **инструменти за търговска защита**, когато е необходимо.

Третото направление на нашата икономическа външна политика се отнася до партньорствата и съвместните инвестиции в нашите интереси и партньори чрез Global Gateway — нашата инициатива за инвестиране в инфраструктурни проекти в световен мащаб.

Ще доразвием **Global Gateway**, като предложим комплексна оферта на нашите партньори, включваща инфраструктурни инвестиции, търговски договорености и макроикономическа подкрепа.

Ще направим това в рамките на подхода „Екип Европа“, като мобилизираме държавите членки, публичните банки за развитие и финансовите институции за развитие, Европейската инвестиционна банка, Европейската банка за възстановяване и развитие, агенциите за експортно кредитиране и частния сектор.

По този начин искаме да **създадем дългосрочни, взаимноизгодни партньорства** — чрез инвестиции в общо бъдеще и поемане на ангажименти в дългосрочен план.

Това означава също така работа в области от взаимен интерес със страните и икономиките в Индийско-Тихоокеанския регион, Африка, Латинска Америка и Карибския басейн.

Индийско-Тихоокеанският регион се превърна в решаващ регион за бъдещето на света. Въз основа на текущата ни стратегия ще задълбочим ангажиментите си с нашите партньори в този регион. Ще предложим нова **стратегическа програма за ЕС и Индия** и ще засилим сътрудничеството си с Асоциацията на народите от Югоизточна Азия (АСЕАН).

По подобен начин ще си сътрудним с Япония, Корея, Нова Зеландия и Австралия, с които сме изправени пред общи предизвикателства по отношение на киберпространството, космическото пространство и сигурните доставки на минерали и технологии от критично значение. Това включва съвместните ни усилия за разполагане на пълния набор от инструменти за държавно управление, за да не позволим на Китай едностранно да промени статуквото с военна сила, по-конкретно в Тайван.

Нуждаем се от **нов стимул на взаимното ни партньорство с Африка** преди следващата среща на върха между ЕС и Африканския съюз през 2025 г. Чрез Global Gateway ще насърчаваме

инвестициите в транспортни коридори, пристанища, производство на енергия от възобновяеми източници, производство на чист водород и вериги за създаване на стойност в областта на суровините.

Ще работим заедно, за да отговорим съвместно на опасенията на Африка — от реформата на международните институции до въздействието на изменението на климата, демографията и миграцията върху нашите континенти.

Ще задълбочим сътрудничеството между ЕС и **Латинска Америка и Карибския басейн** чрез инвестиции и сътрудничество по линия на Global Gateway в сферата на нашите общи интереси — от сигурността до енергетиката.

Нов облик на многостранното сътрудничество в днешния свят

Европа винаги ще защитава основания на правила международен ред, при който законите надделяват над конфликтите и грубата сила. Това е основата, на която е изграден нашият Съюз, и ще бъде основата на нашето бъдеще.

Въпреки това трябва също така да признаем основателните опасения на партньорите ни по света, които не намират, че са допринесли за изграждането на настоящата система, нито че тя работи за тях.

Бих искала Европа да е начело на реформите на международната система.

Това ще започне с предстоящата **среща на върха на ООН за бъдещето**, посветена на едно по-справедливо представителство на всички региони и на въпросите, свързани с развитието и дълга.

Трябва да се възползваме от тази възможност, за да приспособим нашата международна система към днешния свят — по-специално по отношение на цифровите технологии, за които са необходими силни гаранции и нова форма на управление.

Трябва също така да изслушваме и да реагираме по-добре на опасенията на нашите партньори, засегнати от европейското законодателство, по-специално тези, свързани с Европейския зелен пакт.

Трябва по-систематично да оценяваме въздействието на нашите закони върху държавите извън Европейския съюз и трябва да предоставяме по-целенасочена подкрепа, за да им помогнем да се адаптират и да се възползват от тези закони.



Съвместно постигане на резултати и подготовка на Съюза за бъдещето

През последните пет години Европа предприе амбициозна програма за модернизация. Сега трябва да се съсредоточим върху изпълнението, инвестициите и реформите, за да подготвим бъдещето си. Това засяга всички приоритети, определени в настоящите насоки, и ще изисква съвместни усилия от страна на всички институции и държави членки.

Нов бюджет, пригоден към нашите амбиции

Европейският бюджет спомага за подобряване на качеството на живот и поминъка на гражданите, земеделските стопани, изследователите, предприятията и регионите в цяла Европа и извън нея.

През последните години отново стана ясно колко важен е бюджетът — от мерките, предприети в отговор на пандемията, до справянето с енергийната криза и подкрепата за Украйна.

Постигнахме съгласие по програмата SURE, за да помогнем за спасяването на около 40 милиона работни места в целия Съюз, по NextGenerationEU, за да инвестираме в нашата бъдеща икономика, и по REPowerEU, за да помогнем за намаляване на цените на енергията и увеличаване на доставките ни след изнудването от страна на Путин.

А когато имахме нужда от основно финансиране за неотложни приоритети, постигнахме съгласие по първото по рода си междинно преразглеждане на нашия бюджет.

Всичко това показва, че с европейския бюджет може да се направи много, за да се постигнат резултати там, където това е от най-голямо значение. Сега трябва да

гарантираме, че използваме този финансов капацитет по възможно най-добрия начин през следващите години.

Също така научихме много от този опит — по-конкретно колко необходими са **простотата и гъвкавостта, бързината и стратегическата насоченост** на нашите разходи.

Разходите ни на европейско равнище през текущия бюджетен период са положително съпоставими с тези на нашите конкуренти, дори без да се отчитат националните разходи. Въпреки това изразходваме средства за припокриващи се програми, по много от които се финансират едни и същи неща, но при различни изисквания, което създава трудности за ефективно съчетаване на финансирането. Трябва да съсредоточим по-добре разходите на ЕС върху общите си приоритети.

Нуждаем се от нов подход за модерен и подсилен бюджет на ЕС.

С оглед на това през 2025 г. ще предложа нов дългосрочен бюджет, който ще бъде:

по-съсредоточен върху нашите приоритети и цели и насочен към областите, в които действията на ЕС са най-необходими по гъвкав начин. Искан бюджет, основан на политиките, а не бюджет, основан на програмите.

опростен по отношение на начина на действие — с по-малко програми и план за всяка държава, който свързва ключовите реформи с инвестиции, като се съсредоточава върху съвместните ни приоритети, включително насърчаването на икономическото, социалното и териториалното сближаване.

с по-голямо въздействие, по-конкретно с Европейски фонд за конкурентоспособност и по-добро използване на бюджета за привличане на допълнително национално, частно и институционално финансиране.

Зачитането на върховенството на закона е — и ще остане — задължително за фондовете на ЕС.

Ще трябва също така да **преосмислим финансирането на външната дейност**, за да бъде то по-ефикасно и целенасочено за нашите партньори, както и по-съобразено с нашите стратегически интереси.

Тази амбиция изисква **подсилени и модернизиранни приходи за бюджета на ЕС**. Ще бъдат необходими нови собствени ресурси, за да се гарантира достатъчно и устойчиво финансиране за нашите общи приоритети.

Амбициозна програма за реформи за Европа

Докато реформите бяха необходими и преди, с разширяването те стават абсолютно задължителни.

Вярвам, че се нуждаем от **амбициозна програма за реформи**, за да гарантираме правилното функциониране на един по-голям Съюз, да си набавим необходимите инструменти за справяне с геополитическите предизвикателства и да подобрим демократичната легитимност, по-конкретно чрез участие на гражданите. Това включва продължаване на последващите действия във връзка със заключенията, формулирани в рамките на Конференцията за бъдещето на Европа.

Вярвам, че се нуждаем от промяна на Договора, за да подобрим нашия Съюз.

Трябва също така да използваме разширяването като катализатор на напредъка по отношение на капацитета ни

за действие и нашите политики и разходни програми.

Както ЕС, така и бъдещите държави членки следва да бъдат готови в момента на присъединяването. Следва да работим едновременно и по двете. Успоредно с разширяването си ЕС трябва и да се задълбочи.

През първите 100 дни ще представим нашите **прегледи на политиката преди разширяването**, като се съсредоточим върху отделни сектори като върховенството на закона, единния пазар, продоволствената сигурност, отбраната и сигурността, климата, енергетиката и миграцията, както и социалното, икономическото и териториалното сближаване в по-широк план.

Ще представим предложения за **повишаване на капацитета на Европа да действа**, като разглеждаме нови формати и процеси на вземане на решения, включително за по-голям Съюз.

По този начин ще се съсредоточим върху това, което вече може да се направи сега, и върху областите, в които възниква широк консенсус.

Съвместно постигане на резултати с Европейския парламент

През 2019 г. определих като приоритет укрепването на партньорството между Европейската комисия и Европейския парламент.

Поех ангажимент да дадем на Парламента по-силна роля в иницирирането и оформянето на законодателството. Изпълнихме този ангажимент, като отговорихме на резолюциите на Парламента по член 225 със законодателни предложения при пълно зачитане на принципите на пропорционалност, субсидиарност и по-добро законотворчество.

Продължавам да подкрепям това право на инициатива.

Ще **засилим сътрудничеството си по член 225**, като поискаме от членовете на Комисията да участват в структурирани диалози с парламентарните комисии по тези резолюции.

Същевременно има много области, в които можем да подобрим начина, по който нашите институции работят заедно.

Ето защо искам да работя с Европейския парламент за бързо **преразглеждане на нашето рамково споразумение**. Това ще спомогне за засилване на съвместната ни политическа отговорност, за укрепване на диалога, за увеличаване на потока от информация, както и за осигуряване на по-голяма прозрачност.

Много от кризите, пред които бяхме изправени по време на последния мандат, изискваха извънредни реакции, по-конкретно чрез използването на член 122 от ДФЕС.

Изслушах гледните точки на Парламента по този въпрос и ще гарантирам, че този инструмент се използва само при изключителни обстоятелства. Когато се използва, ще гарантирам, че **Комисията**

ще **обосновава напълно използването на член 122** пред Парламента.

И накрая, искам да **засиля нашия диалог** и да гарантирам, че членовете на Комисията ще присъстват в по-голяма степен в съответните комисии.

Колегиумът ще бъде на разположение, за да отговаря на всички искания на Европейския парламент за пленарно разискване в най-подходящия формат.

[REDACTED]

