

Γνωμοδότηση της Επιτροπής των Περιφερειών Πράσινη βίβλος: «Ευρωπαϊκή πρωτοβουλία για τη διαφάνεια»

(2007/C 146/07)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

- επικροτεί την πρωτοβουλία της Επιτροπής για την προώθηση της διαφάνειας. Η επίτευξη μεγαλύτερης διαφάνειας είναι καθοριστικής σημασίας προκειμένου να παραμείνουν τα όργανα της ΕΕ υπόλογα και δημοκρατικά, αποτελεσματικά και κοντά στις ανάγκες των πολιτών· υπενθυμίζει, σε αυτό το πλαίσιο, ότι για να μπορέσει πραγματικά η ΕΕ να αυξήσει τη δημοκρατική νομιμότητά της, απαιτείται να προαχθεί περαιτέρω η συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών φορέων στην νομοθετική διαδικασία και στη διαδικασία λήψης αποφάσεων της ΕΕ·
- εκφράζει, εντούτοις, τη λύπη της για το γεγονός ότι η τοπική και περιφερειακή διάσταση δεν έχει συμπεριληφθεί στην εν λόγω πρωτοβουλία και καλεί την Επιτροπή να τη συνεκτιμήσει περισσότερο·
- επισημαίνει ότι η ΕΕ είναι μια πολυεπίπεδη θεσμική συνεργασία, στο πλαίσιο της οποίας οι περιφερειακές και τοπικές αρχές συμμετέχουν στη χάραξη της ευρωπαϊκής πολιτικής σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο.
- θεωρεί ότι πρέπει να τονισθεί ότι είναι αναγκαίο να υπάρξει διαφοροποίηση μεταξύ των διαβουλευσεων που διεξάγουν τα όργανα της ΕΕ με τις αιρετές τοπικές και περιφερειακές αρχές καθώς και με τις ενώσεις αυτών, αφενός, και με τις οργανώσεις εκπροσώπησης ειδικών συμφερόντων (λόμπυ), αφετέρου·
- επικροτεί το γεγονός ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει εισαγάγει συνεχή και συστηματικό διάλογο με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, καθώς και με τις ενώσεις τους σε ευρωπαϊκό και εθνικό επίπεδο, σε τομείς στους οποίους οι εν λόγω αρχές είναι αρμόδιες για τη μεταφορά ή την εφαρμογή της νομοθεσίας· εκτιμά ότι ο τρόπος διεξαγωγής του διαλόγου αυτού μπορεί να βελτιωθεί·
- επιδοκιμάζει τη μεγαλύτερη διαφάνεια που αναμένεται να προσδώσει η εγγραφή των οργανώσεων ειδικών συμφερόντων·
- δεν θεωρεί, ωστόσο, ότι μια ρύθμιση βασισμένη στην εκούσια εγγραφή αποτελεί ενδεδειγμένο πλαίσιο για τη διασφάλιση ικανοποιητικής διαφάνειας·
- είναι πεπεισμένη ότι έχει σημασία να εξασφαλιστεί μια αποτελεσματική και απλούστερη διαδικασία για τη μελλοντική εγγραφή. Το μητρώο θα πρέπει να τηρεί η Ευρωπαϊκή Επιτροπή·
- υποστηρίζει τη φιλοδοξία της Επιτροπής για μεγιστοποίηση της διαφάνειας όσον αφορά τη χρησιμοποίηση των κονδυλίων της ΕΕ και προτρέπει τα κράτη μέλη να διαχειρίζονται τα κοινοτικά κονδύλια υπό «κοινή διαχείριση». Η ύπαρξη διαφάνειας σχετικά με τη χρηματοδότηση εκ μέρους της ΕΕ είναι προς το συμφέρον όλων των δικαιούχων.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ,

Έχοντας υπόψη την Πράσινη Βίβλο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με θέμα: «Ευρωπαϊκή πρωτοβουλία για τη διαφάνεια» COM(2006)194 τελικό·

Έχοντας υπόψη την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 3ης Μαΐου 2006 να ζητήσει τη γνωμοδότηση της ΕΤΠ επί του θέματος, σύμφωνα με την πρώτη παράγραφο του άρθρου 265 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας·

Έχοντας υπόψη την απόφαση του Προεδρείου της, της 25ης Απριλίου 2006, να αναθέσει στην επιτροπή «Συνταγματικά θέματα, ευρωπαϊκή διακυβέρνηση και χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης» την κατάρτιση γνωμοδότησης σχετικά με αυτό το θέμα·

Έχοντας υπόψη την ανακοίνωση στην Επιτροπή από τον Πρόεδρο, την κα Wallström, τον κ. Kallas, την κα Hübner και την κα Fischer Boel στις 9 Νοεμβρίου 2005 με την οποία προτείνεται η ανάληψη μιας Ευρωπαϊκής Πρωτοβουλίας για τη Διαφάνεια ⁽¹⁾·

Έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής «Προς ενίσχυση της διαβούλευσης και του διαλόγου — Γενικές αρχές και ελάχιστες προδιαγραφές για τη διαβούλευση των ενδιαφερομένων μερών από την Επιτροπή» (COM(2002) 704 τελικό·

Έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της 12ης Οκτωβρίου 2005 σχετικά με τη «Βελτίωση της νομοθεσίας 2004» και τη «Βελτίωση της νομοθεσίας για την ανάπτυξη και την απασχόληση στην Ευρωπαϊκή Ένωση», CdR 121/2005 fin (Εισηγητής: ο κ. Delebarre, FR-PES) ⁽²⁾·

Έχοντας υπόψη τη γνωμοδότησή της, της 13ης Μαρτίου 2002 σχετικά με τη «Λευκή Βίβλο για την Ευρωπαϊκή Διακυβέρνηση και την Ανακοίνωση για ένα νέο πλαίσιο συνεργασίας σε δραστηριότητες της πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον τομέα της πληροφόρησης και επικοινωνίας» COM(2001) 428 τελικό, COM(2001) 354 τελικό, CdR 103/2001 fin (Εισηγητής: ο κ. Michel Delebarre FR-PES) ⁽³⁾·

Έχοντας υπόψη το σχέδιο γνωμοδότησής της (CdR 235/2006 rev.1) που υιοθετήθηκε, στις 29 Νοεμβρίου 2006, από την επιτροπή «Συνταγματικά θέματα, ευρωπαϊκή διακυβέρνηση και χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης» με βάση την εισηγητική έκθεση του κ. Per Bødker Andersen (DK/PES), Δημάρχου του Kolding·

- 1) **Εκτιμώντας** ότι η διαφάνεια είναι μια από τις βασικές συνιστώσες μιας δημοκρατίας με πολυεπίπεδη ευρωπαϊκή διακυβέρνηση·
- 2) **Εκτιμώντας** ότι είναι σημαντικό να επιδειχθεί μεγαλύτερη προσοχή στις αρχές της επικουρικότητας, της αναλογικότητας και της εγγύτητας με στόχο τη θέσπιση νομοθεσίας απλής, σαφούς και εύκολα κατανοητής από τους ευρωπαϊκούς πολίτες·
- 3) **Εκτιμώντας** ότι είναι ζωτικής σημασίας να εξασφαλιστεί η πλήρης συμμετοχή των περιφερειακών και τοπικών φορέων, μεταξύ άλλων πραγμάτων της ΕΤΠ, στα θεμελιώδη ζητήματα που περιλαμβάνονται στο ευρωπαϊκό πρόγραμμα δράσης·
- 4) **Εκτιμώντας** οι περιφερειακές και τοπικές αρχές μπορούν να διαδραματίσουν καθοριστικό ρόλο για τη μεταφορά και την εφαρμογή των νομοθετικών πράξεων στην περιοχή τους, υπό την προϋπόθεση ότι θα εξασφαλιστεί η δέουσα συμμετοχή τους κατά την προετοιμασία της νομοθεσίας·

υιοθέτησε κατά την 68η σύνοδο ολομέλειάς της, που πραγματοποιήθηκε στις 13 και 14 Φεβρουαρίου 2007 (συνεδρίαση της 13ης Φεβρουαρίου), την ακόλουθη γνωμοδότηση:

Απόψεις και συστάσεις της Επιτροπής των Περιφερειών

Η Επιτροπή των Περιφερειών

1. Γενικές παρατηρήσεις

1.1 **επικροτεί** την πρωτοβουλία της Επιτροπής για την προώθηση της διαφάνειας. Η θέση σε εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Πρωτοβουλίας για τη Διαφάνεια (ΕΠΔ) αποτελεί σημαντικό βήμα εκ μέρους της Επιτροπής για την προώθηση της διαφανούς λειτουργίας των οργάνων της ΕΕ. Η επίτευξη μεγαλύτερης διαφάνειας είναι καθοριστικής σημασίας προκειμένου να παραμείνουν τα όργανα της ΕΕ υπόλογα και δημοκρατικά, αποτελεσματικά και κοντά στις ανάγκες των πολιτών· **υπενθυμίζει**, σε αυτό το πλαίσιο, ότι για να μπορέσει πραγματικά η ΕΕ να αυξήσει τη δημοκρατική νομιμότητά της, απαιτείται να προαχθεί περαιτέρω η συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών φορέων στην νομοθετική διαδικασία και στη διαδικασία λήψης αποφάσεων της ΕΕ·

1.2 **εκτιμά** ότι με την πρωτοβουλία για τη διαφάνεια, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ξεκίνησε μια αναγκαία διαδικασία συζήτησης και **θεωρεί** σημαντικό να διεξαχθεί η συζήτηση αυτή τώρα — στο πλαίσιο, επιπλέον, της περιόδου προβληματισμού και της συζήτησης σχετικά με το μέλλον της Ευρώπης — δεδομένου ότι οι αρμόδιοι για τη λήψη των αποφάσεων οφείλουν να διασφαλίσουν και να αποδείξουν ότι η ΕΕ λειτουργεί δημοκρατικά και αποτελεσματικά. Η διασφάλιση διαφάνειας είναι καθοριστικής σημασίας προκειμένου να προσεγγίσει η Ευρώπη περισσότερο τους πολίτες της·

1.3 **εκφράζει**, εντούτοις, τη λύπη της για το γεγονός ότι η τοπική και περιφερειακή διάσταση δεν έχει συμπεριληφθεί στην εν λόγω πρωτοβουλία και **καλεί** την Επιτροπή να τη συνεκτιμήσει περισσότερο· **υπενθυμίζει**, επίσης, τη δήλωση της Επιτροπής στη Λευκή Βίβλο για την ευρωπαϊκή διακυβέρνηση (2001), σύμφωνα με την οποία «η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρέπει να εξασφαλίσει ότι λαμβάνονται υπόψη οι περιφερειακές και τοπικές γνώσεις και συνθήκες κατά την ανάπτυξη προτάσεων πολιτικής»·

⁽¹⁾ http://ec.europa.eu/comm/eti/index_en.htm.

⁽²⁾ ΕΕ αριθ. C 81 της 4.4.2006, σελ. 6-10.

⁽³⁾ ΕΕ αριθ. C 192 της 12.8.2002, σελ. 24-31.

1.4 **επιδοκιμάζει** την απόφαση σχετικά με την επιδίωξη μεγαλύτερης διαφάνειας στις εργασίες του Συμβουλίου κατά τη διάρκεια της Φινλανδικής Προεδρίας, το δεύτερο εξάμηνο του 2006. Το γεγονός ότι το Συμβούλιο έχει επίσης συμφωνήσει να υιοθετήσει μια πιο ανοικτή διαδικασία λήψης αποφάσεων και να διευκολύνει στην πρόσβαση στα έγγραφα του συνιστά εξαιρετικά θετική εξέλιξη. Θεωρεί, ωστόσο, ότι αυτό είναι ένα πρώτο βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση και **προτρέπει** το Συμβούλιο να ανοίξει τις διαδικασίες του στο κοινό. Είναι ένας σημαντικός τρόπος για να παρακολουθήσουν οι πολίτες τη διαδικασία λήψης αποφάσεων.

1.5 **θεωρεί** ότι πρέπει να δοθεί όσο το δυνατόν σαφέστερος ο ορισμός της «αθέμιτης προώθησης συμφερόντων» προκειμένου να δοθεί η δυνατότητα παρακολούθησης των δραστηριοτήτων των ομάδων προώθησης συμφερόντων και τιμωρίας των παραβάσεων·

1.6 **κρίνει** ότι στόχος της διαφάνειας πρέπει να είναι η προσέγγιση της Ε.Ε. προς τους πολίτες, προκειμένου, με τον τρόπο αυτό, να προαχθεί η διαφάνεια και συνακόλουθα να μειωθεί η υφιστάμενη απόσταση ανάμεσα στα ευρωπαϊκά όργανα και τους πολίτες, φρονεί ότι έχει βασική σημασία να προωθηθούν μέτρα με τα οποία, όπως και με τα μέτρα που αναπτύσσονται στα πλαίσια του «Σχεδίου Δ: Δημοκρατία, διάλογος και δημόσια συζήτηση», να καταβάλλεται προσπάθεια να δημοσιοποιούνται οι δραστηριότητες και αρμοδιότητες της Ένωσης μεταξύ των ευρωπαίων, ιδιαίτερα, όπως επιδιώκεται με του Φόρουμ της Νεολαίας, μεταξύ των νέων.

2. Πολυεπίπεδη συνεργασία και διακυβέρνηση

2.1 **επισημαίνει** ότι η ΕΕ είναι μια πολυεπίπεδη θεσμική συνεργασία, στο πλαίσιο της οποίας οι περιφερειακές και τοπικές αρχές συμμετέχουν στη χάραξη της ευρωπαϊκής πολιτικής σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο. Ο καλύτερος τρόπος για να εξασφαλιστεί ότι η νέα νομοθεσία της ΕΕ είναι ενδεδειγμένη και εφαρμόσιμη είναι να ζητηθεί η γνώμη των τοπικών και περιφερειακών αρχών σχετικά με τα συναφή θέματα και να ενισχυθεί ο διάλογος μαζί τους και η παρουσία τους στους χώρους συμμετοχής και λήψης αποφάσεων. Οι αρχές αυτές είναι αρμόδιες για την εφαρμογή και τη μεταφορά των πολιτικών της ΕΕ και διαδραματίζουν, επομένως, μείζονα ρόλο για τη διασφάλιση διαφάνειας.

2.2 **αναγνωρίζει**, ωστόσο, ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν είναι η μόνη που υποχρεούται να διασφαλίσει την επίτευξη διαφάνειας. Τα κράτη μέλη, αλλά και η ΕΤΠ και όλες οι βαθμίδες διακυβέρνησης που εκπροσωπεί, πρέπει να δώσουν το παράδειγμα με την εξασφάλιση αποτελεσματικών, εξυπηρετικών και δημοκρατικών δημόσιων διοικήσεων. Κατά συνέπεια, οι τοπικές και περιφερειακές αρχές στα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να επιδείξουν ευρύτητα πνεύματος με στόχο τη διασφάλιση διαφάνειας στη δική τους διοίκηση·

3. Περισσότερες διαβουλεύσεις

3.1 **θεωρεί** ότι πρέπει να τονισθεί ότι είναι αναγκαίο να υπάρξει διαφοροποίηση μεταξύ των διαβουλεύσεων που διεξάγουν τα όργανα της ΕΕ με τις αιρετές τοπικές και περιφερειακές αρχές καθώς και με τις ενώσεις αυτών, αφενός, και με τις οργανώσεις εκπροσώ-

πησης ειδικών συμφερόντων (λόμπυ), αφετέρου· **τονίζει** ότι, μαζί με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές που εκπροσωπεί, αποτελεί τμήμα της ευρωπαϊκής διακυβέρνησης και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να συμμετάσχει άμεσα σε οποιαδήποτε πρωτοβουλία λαμβάνεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με στόχο να βελτιωθεί η διαφανής λειτουργία της διαδικασίας λήψης αποφάσεων στην Ένωση·

3.2 **ζητά** να καθιερωθεί ένα σύστημα το οποίο να υποχρεώνει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να προσαρτά σε κάθε νομοθετική ή μη νομοθετική πρόταση κατάλογο των οργανώσεων ειδικών συμφερόντων με τις οποίες είχε επαφές κατά την προετοιμασία της συγκεκριμένης πρότασης·

3.3 **υπογραμμίζει** ότι ο διαρθρωμένος διάλογος μεταξύ της Επιτροπής και των ενώσεων της τοπικής και περιφερειακής βαθμίδας διακυβέρνησης, ο οποίος αναπτύχθηκε βάσει της Λευκής Βίβλου για την ευρωπαϊκή διακυβέρνηση, αποτελεί ένα σημαντικό βήμα προς την κατεύθυνση της ενεργού συμμετοχής των τοπικών και περιφερειακών αρχών· **χαιρετίζει** την εξέλιξη αυτή και **τονίζει** ότι καλείται να διαδραματίσει κεντρικό ρόλο σε αυτό το πλαίσιο.

3.4 **επιπροτείνει** το γεγονός ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει εισαγάγει συνεχή και συστηματικό διάλογο με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, καθώς και με τις ενώσεις τους σε ευρωπαϊκό και εθνικό επίπεδο, σε τομείς στους οποίους οι εν λόγω αρχές είναι αρμόδιες για τη μεταφορά ή την εφαρμογή της νομοθεσίας. Η διαρκής ανάπτυξη του διαλόγου αυτού θεωρείται σημαντική προς όφελος αμοιτέρων των ενδιαφερομένων πλευρών· από αυτή την άποψη, τονίζεται ιδιαίτερα η ανάγκη ενίσχυσης του διαλόγου αυτού κατά τη διαμόρφωση των νομοθετικών προτάσεων που επηρεάζουν τις τοπικές και περιφερειακές αρχές·

3.5 **εκτιμά** ότι ο τρόπος διεξαγωγής του διαλόγου αυτού μπορεί να βελτιωθεί και **συνιστά** τα εξής:

- συνήθως διεξάγονται τέσσερις σύνοδοι ολομέλειας ετησίως, συμπεριλαμβανομένης της εκδήλωσης στην οποία συμμετέχει ο Πρόεδρος της Επιτροπής, προκειμένου να διασφαλιστεί η υψηλότερη δυνατή πολιτική προβολή·
- για να έχουν οι συζητήσεις περισσότερο διαλογικό και αυθόρμητο χαρακτήρα, ο διαρθρωμένος διάλογος να εξελιχτεί περισσότερο σε χρόνο ερωτήσεων και απαντήσεων,
- οι ημερήσιες διατάξεις για το διαρθρωμένο διάλογο να καταρτίζονται σε στενή συνεργασία μεταξύ της ΕΤΠ και των τοπικών και περιφερειακών αρχών ενώ τα θέματα που επιλέγονται θα πρέπει να εστιάζονται σε πτυχές που αφορούν τα βασικά συμφέροντα των τοπικών και περιφερειακών αρχών,
- πρέπει να αναπτυχθεί η διεπαφή με τα τοπικά και περιφερειακά ΜΜΕ,
- οι τοπικές και περιφερειακές αρχές θα πρέπει να είναι σε θέση να υποβάλλουν γραπτές παρατηρήσεις και να προτείνουν θέματα που παρουσιάζουν ενδιαφέρον για το τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, και τα οποία είναι σύμφωνα με την ατζέντα της Ε.Ε·

- η Επιτροπή θα μπορούσε επίσης να ενημερώνει γραπτώς μετά τη διεξαγωγή των συνεδριάσεων·
- θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην παρακολούθηση της συνέχειας του θ διαρθρωμένους διαλόγου μέσω μιας τακτικής αξιολόγησης σε στενή συνεργασία με την ΕΤΠ και τις τοπικές και περιφερειακές αρχές που εκπροσωπεί·
- ο διάλογος θα πρέπει, όποτε τούτο είναι δυνατόν, να εστιάζεται σαφέστερα στους τοπικούς και περιφερειακούς ενδιαφερομένους φορείς, οι οποίοι επηρεάζονται άμεσα από μια νομοθετική πρόταση·
- η Επιτροπή θα πρέπει να εντείνει περισσότερο τη συνεργασία της και τις ακροάσεις με τους εκλεγμένους αντιπροσώπους και με τους εμπειρογνώμονες των εθνικών και ευρωπαϊκών ενώσεων των τοπικών και περιφερειακών αρχών μέσω των κατάλληλων διαύλων·

3.6 **καλεί** την Επιτροπή να βελτιώσει τα υφιστάμενα μέσα για την εξασφάλιση ανάδρασης (feedback) στις γνωμοδοτήσεις της, οι οποίες περιλαμβάνουν συγκεκριμένες απαντήσεις στο αίτημα της Επιτροπής περί διαβουλεύσεων και απτές προτάσεις στις οποίες συνεκτιμούνται τα περιφερειακά και τα τοπικά συμφέροντα. Επιπλέον, η Επιτροπή θα πρέπει να παρυσιάσει ή να εξηγήσει, τουλάχιστον, τους λόγους για τους οποίους δεν λαμβάνει υπόψη της τις συστάσεις της ΕΤΠ·

3.7 **θεωρεί** ότι η εισαγωγή, κατά το 2003, ελάχιστων προδιαγραφών όσον αφορά τη διαβούλευση διάνοιξε νέες προοπτικές τόσο για την πραγματοποίηση ευρείας διαβούλευσης με τους ενδιαφερομένους φορείς όσο και για την, προ νομοθετικών προτάσεων, εις βάθος αξιολόγηση επιπτώσεων. Στο πλαίσιο των προδιαγραφών αυτών αποδίδεται ιδιαίτερη σημασία στις τοπικές και περιφερειακές αρχές, η οποία επιβεβαιώθηκε στη Συμφωνία Συνεργασίας μεταξύ της ΕΤΠ και της Επιτροπής. Είναι σημαντικό οι διαβουλεύσεις να διεξάγονται εγκαίρως και να παρέχουν έμπρακτα τη δυνατότητα στους ενδιαφερομένους φορείς να εκφέρουν γνώμη σχετικά με τις νομοθετικές προτάσεις·

3.8 **εύχεται** να αναπτυχθούν, παράλληλα με τον διαρθρωμένο διάλογο που διεξάγεται με τις ενώσεις των τοπικών και περιφερειακών αρχών, και άλλες μορφές άμεσης διαβούλευσης με τις πόλεις και τις περιφέρειες, και κατά την προνομοθετική φάση, υπό την αιγίδα της ΕΤΠ, προκειμένου να λαμβάνονται συστηματικά και όχι περιστασιακά υπόψη τα αιτήματά τους ως ενδιαφερόμενων μερών κατά τη φάση προετοιμασίας των προτάσεων νομοθετικού χαρακτήρα· **υπενθυμίζει** σχετικά ότι οι διαβουλεύσεις αυτές είχαν προβλεφθεί και στην πρωτοβουλία της Επιτροπής το 2002 που αποσκοπούσε στη θέσπιση ελάχιστων προδιαγραφών για τη διαβούλευση καθώς και ότι σε αυτό το πλαίσιο ζητήθηκε από την ΕΤΠ να αναλάβει ενεργό ρόλο διοργανώνοντας διαβουλεύσεις εξ ονόματος της Επιτροπής (*).

3.9 **εκφράζει τη λύπη της** για το γεγονός ότι, τόσο η Λευκή Βίβλος για την ευρωπαϊκή πρωτοβουλία σχετικά με τη διαφάνεια, όσο και η νέα στρατηγική για την ανάλυση του αντίκτυπου, δεν αναφέρουν επαρκώς την εδαφική διάσταση· **καλεί**, συνεπώς, την Επιτροπή να θεωρήσει τη διαβούλευση με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές ως μια εγκάρσια μέθοδο εργασίας στο πλαίσιο της διακυβέρνησης σε πολλά διαφορετικά πολιτικά επίπεδα και να επεκτείνει την εφαρμογή της μεθόδου διαβούλευσης που ήδη χρησι-

μοποιεί με επιτυχία στον τομέα της πολιτικής συνοχής σε όλες τις πολιτικές που έχουν εδαφικό αντίκτυπο·

3.10 **εκτιμά** ότι οι αναλύσεις επιπτώσεων πρέπει να διαδραματίσουν ουσιαστικό ρόλο στη μείωση του διοικητικού φορτίου το οποίο φέρουν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές λόγω της κοινοτικής νομοθεσίας, όπως αναφέρεται στη γνωμοδότηση σχετικά με βελτίωση της νομοθεσίας (CdR 121/2005)·

3.11 **επαναλαμβάνει** την άποψή της, σύμφωνα με την οποία οι προκαταρκτικές αξιολογήσεις — εκτός από την ανάλυση του πολιτικού στόχου μιας νομοθετικής πρότασης και των καταλληλότερων μέσων άσκησης πολιτικής — πρέπει να περιλαμβάνουν αξιολόγηση του αντίκτυπου των νομοθετικών πράξεων σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο από δημοσιονομική άποψη·

4. Εγγραφή των εκπροσώπων ομάδων ειδικών συμφερόντων

4.1 **επιδοκιμάζει** τη μεγαλύτερη διαφάνεια που αναμένεται να προσδώσει η εγγραφή των οργανώσεων ειδικών συμφερόντων. Ως τμήμα του συστήματος διακυβέρνησης της ΕΕ, η ΕΤΠ και τα μέλη της βρίσκονται στο επίκεντρο της δραστηριότητας άσκησης πιέσεων και, επομένως, συμφωνούν ότι ένα σύστημα εγγραφής/διαπίστευσης θα μπορούσε να βελτιώσει τη διαφανή λειτουργία της πολιτικής διαδικασίας της ΕΕ·

4.2 **τονίζει** ότι, λόγω της δημοκρατικής νομιμότητάς τους, οι τοπικές και περιφερειακές αρχές και οι ενώσεις τους διαφέρουν σαφώς από τους εκπροσώπους άσκησης πίεσης των εμπορικών ή ειδικών ομάδων συμφερόντων. Οι τοπικές και περιφερειακές αρχές αποτελούν μέρος της ευρωπαϊκής δομικής-διακυβέρνησης. Η εν λόγω διαφορά απαιτείται να λαμβάνεται σοβαρά υπόψη στο πλαίσιο οποιασδήποτε εγγραφής. Συνεπώς, οι τοπικές και περιφερειακές αρχές δεν πρέπει να συμπεριληφθούν στο μητρώο των εκπροσώπων άσκησης πίεσης, με οποιονδήποτε τρόπο που θα μπορούσε να καταστήσει ασαφή τη διάκριση ανάμεσα στο ρόλο τους και στο ρόλο των άλλων οργανώσεων που είναι εγγεγραμμένες στο μητρώο.

4.3 **δεν θεωρεί**, ωστόσο, ότι μια ρύθμιση βασισμένη στην εκούσια εγγραφή αποτελεί ενδεδειγμένο πλαίσιο για τη διασφάλιση ικανοποιητικής διαφάνειας. Μια εθελοντική ρύθμιση δεν θα ενέχει εικασίες και δυσπιστία της κοινής γνώμης έναντι των διαβουλεύσεων των θεσμικών οργάνων με ιδιωτικούς φορείς. Η εγγραφή πρέπει να καταστεί υποχρεωτική προϋπόθεση για την πρόσβαση του συνόλου των οργανώσεων ειδικών συμφερόντων σε όλα τα θεσμικά όργανα της ΕΕ, όπως συμβαίνει ήδη στην περίπτωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου·

4.4 **είναι πεπεισμένη** ότι έχει σημασία να εξασφαλιστεί μια αποτελεσματική και απλούστερη διαδικασία για τη μελλοντική εγγραφή. Το μητρώο θα πρέπει να τηρεί η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Θα ήταν σκόπιμο να καθιερωθεί μόνον ένα σημείο επαφής για την εγγραφή σε όλα τα όργανα της ΕΕ και η εγγραφή να απαιτείται για τις οργανώσεις συνολικά και όχι για τα μεμονωμένα άτομα. Δεδομένου ότι η ΕΤΠ έχει ήδη στη διάθεσή της πληροφορίες σχετικά με τις περιφερειακές και τις τοπικές αρχές και τις ενώσεις που τις εκπροσωπούν, δεν χρειάζεται ξεχωριστή εγγραφή για κάθε τοπική και περιφερειακή αρχή ή για τις ενώσεις αυτών. Η ΕΤΠ θα μπορούσε να διαβιβάζει τις πληροφορίες αυτές στην Επιτροπή, έτσι ώστε να συμπεριληφθούν στο αντίστοιχο τμήμα του μητρώου·

(*) COM(2002) 704, σ. 8.

4.5 **θεωρεί** ότι η Πράσινη Βίβλος πρέπει να προσδιορίζει ποιού είδους πληροφορίες θα υποχρεούνται να παρέχουν οι ομάδες προώθησης συμφερόντων, σε ποια χρονικά διαστήματα και την έκταση της πληροφόρησης που θα κρίνεται επαρκής·

5. Γνωστοποίηση της ταυτότητας των δικαιούχων κοινοτικών κονδυλίων

5.1 **υποστηρίζει** τη φιλοδοξία της Επιτροπής για μεγιστοποίηση της διαφάνειας όσον αφορά τη χρησιμοποίηση των κονδυλίων της ΕΕ και προτρέπει τα κράτη μέλη να διαχειρίζονται τα κοινοτικά κονδύλια υπό «κοινή διαχείριση», δηλαδή σύμφωνα με τα σχέδια των διαρθρωτικών ταμείων που αποσκοπούν στη βελτίωση της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών. Η ύπαρξη διαφάνειας σχετικά με τη χρηματοδότηση εκ μέρους της ΕΕ είναι προς το συμφέρον όλων των δικαιούχων·

5.2 **χαιρετίζει** την πρωτοβουλία της Επιτροπής για τη δημιουργία δικτυακού τόπου ο οποίος θα παρέχει εύκολη πρόσβαση στις υπάρχουσες πληροφορίες σχετικά με τους δικαιούχους των σχεδίων και προγραμμάτων. Για τη διάθεση συγκρίσιμων και, ως εκ τούτου, διαφανών για όλους τους πολίτες των κρατών μελών της ΕΕ πληροφοριών, η Επιτροπή θα πρέπει να δημοσιοποιεί τα συναφή δεδομένα μέσω κεντρικής βάσης. Είναι προς το συμφέρον των ευρω-

παίων πολιτών να γίνεται αναφορά στα διδάγματα που αντλήθηκαν και στις πρωτοβουλίες που αφορούν άμεσα τους πολίτες.

5.3 **επικροτεί** την πρόταση της Πράσινης Βίβλου περί θέσπισης κοινών σε ολόκληρη την κοινοτική επικράτεια κανονιστικών ρυθμίσεων για τη δημοσιοποίηση του τρόπου κατά τον οποίο δαπανώνται τα κονδύλια της ΕΕ·

6. Αναθεώρηση του κανονισμού αριθ. 1049/2001 για την πρόσβαση στα έγγραφα

6.1 **εκφράζει την ικανοποίησή της** για το γεγονός ότι η Επιτροπή κατέστησε το 2001 δυνατή την πρόσβαση στα μη δημοσιευθέντα έγγραφα των οργάνων και οργανισμών της ΕΕ μέσω μητρώου εγγράφων ή μετά από υποβολή αιτήσεως και **επισημαίνει** ότι το 2002 επακολούθησε η εισαγωγή Κώδικα Ορθής Διοικητικής Συμπεριφοράς, ο οποίος θεσπίζει τους κανόνες που διέπουν την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα. Οι εν λόγω πρωτοβουλίες αποτελούν αμοότερες σημαντικά βήματα προόδου για τη διασφάλιση της διαφάνειας στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής·

6.2 **αναμένει με ενδιαφέρον** τη σχεδιαζόμενη αναθεώρηση του κανονισμού αριθ. 1049 και **προτρέπει** να συνεισφέρει στην εν λόγω διαδικασία.

Βρυξέλλες, 13 Φεβρουαρίου 2007.

Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής των Περιφερειών
Michel DELEBARRE