



Bruxelles, 7.10.2020
COM(2020) 620 final

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**O Uniune a egalității:
Cadrul strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor**

{SWD(2020) 530 final}

Unde este esența umanității atunci când, în fiecare zi, romii sunt excluși din societate, iar atâtea alții sunt reprimăți pur și simplu din cauza culorii pielii sau a convingerilor lor religioase?

Președinta Comisiei, dna von der Leyen, Starea Uniunii 2020

Europa are datoria să își protejeze minoritățile împotriva rasismului și a discriminării. Trebuie să înlocuim atitudinile negative față de romi cu o atitudine caracterizată de deschidere și acceptare, discursul de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură, cu toleranța și respectarea demnității umane, și comportamentul agresiv, cu educația privind Holocaustul. Mai presus de toate, trebuie să promovăm diversitatea ca pe un dar minunat care face Europa puternică și rezilientă. Acesta este motivul pentru care Comisia invită toate statele membre să se alăture angajamentului de a pune capăt rasismului și discriminării, care afectează în mod flagrant minoritățile noastre etnice mari de romi. Îndemnăm statele membre să se angajeze în favoarea unui nou cadru strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor, pentru a asigura echitate socială și un nivel mai ridicat de egalitate în toate sensurile cuvântului.

Declarația președintei von der Leyen, a vicepreședintelui Jourová și a comisarului Dalli înainte de Ziua de Comemorare a Victimelor Holocaustului romilor din 2020

I. INTRODUCERE

Construirea unei Uniuni a egalității este una dintre prioritățile majore ale Comisiei. UE deține instrumente juridice și o politică cuprinzătoare pentru a construi o adevărată Uniune a egalității. Cu toate acestea, după cum se subliniază în Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025¹, discriminarea pe motive de origine rasială sau etnică persistă. Acest lucru este valabil mai ales în cazul romilor², care rămân adesea marginalizați. Multe persoane din populația estimată la aproximativ 10-12 milioane de romi de pe continent³ continuă să se confrunte cu discriminarea, cu atitudinile negative față de romi⁴ și cu excluziunea socioeconomică în viața lor de zi cu zi.

În 2011, Comisia a adoptat un **cadru al UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020**⁵. Principalele obiective ale acestuia au fost combaterea excluziunii socioeconomice a romilor din UE și din țările implicate în procesul de aderare prin promovarea accesului egal la educație, locuri de muncă, sănătate și locuințe. Cadrul a solicitat statelor membre să elaboreze strategii naționale de integrare a romilor, să desemneze puncte naționale de contact pentru romi⁶ și stabilească obiective naționale. Doi ani mai târziu, Consiliul a adoptat o

¹ O Uniune a egalității: Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025, [COM\(2020\) 565 final](#).

² Termenul „rom” cuprinde, ca termen generic, o gamă largă de persoane diferite cu origini rome, cum ar fi: romi, sinti, kalé, romanichels și boyash/rudari. Acesta cuprinde, de asemenea, grupuri precum ascali, egipteni, ieniși, domi, lomi, rom și abdal, precum și populații nomade, inclusiv nomazii etnici sau cei desemnați sub denumirea administrativă „gens du voyage”, precum și persoane care se identifică drept țigani, fără a nega caracteristicile specifice ale acestora.

³ [Estimările Consiliului Europei din 2012](#).

⁴ Atitudinile negative față de romi (o formă de rasism îndreptat împotriva romilor) reprezintă un fenomen structural cu rădăcini istorice adânci care apare la nivel instituțional, social și interpersonal. Termenul își are originea în modul în care majoritatea îi consideră și îi tratează pe cei considerați a fi „țigani”. Acesta își are rădăcinile într-un proces de „diferențiere” care se bazează pe stereotipuri negative, precum și pozitive, de exotizare. Deși există un consens cu privire la înțelegerea atitudinilor negative față de romi în rândul susținătorilor necesității de a se intensifica lupta împotriva acestei forme de rasism, a existat o dezbatere cu privire la utilizarea termenului. Parlamentul European (în rezoluțiile sale din [2015](#), [2017](#) și [2019](#) și [2020](#)), Comisia (în fiecare dintre [comunicările sale anuale](#) din perioada cuprinsă între 2015 și 2019 și în [documentul său de concluzii din 2018](#)), Consiliul (în recomandarea sa din [2013](#) și concluziile din [2016](#)) și [Consiliul Europei](#) au recunoscut că atitudinile negative față de romi reprezintă o barieră în calea incluziunii și, prin urmare, importanța combaterii acestora. Comisia utilizează sensul propus de [Alianța împotriva atitudinilor negative față de romi](#), acceptând, în același timp, că și alți termeni ar putea fi considerați adecvați, în funcție de contextul național.

⁵ [COM\(2011\) 173 final](#).

⁶ Reprezentanții naționali numiți să acționeze ca punct de contact pentru strategia națională de integrare a romilor cu autoritatea de a coordona dezvoltarea și punerea în aplicare a acesteia la nivel național. După adoptarea

recomandare privind măsurile efective de integrare a romilor în statele membre, care a oferit orientări statelor membre cu privire la modul de consolidare a punerii în aplicare a strategiilor lor naționale⁷. Regiunea Balcanilor de Vest s-a aliniat în mod voluntar la cadrul UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020.

Aceste două instrumente au fost importante⁸ pentru plasarea incluziunii romilor pe primele locuri în agendele UE și naționale și pentru mobilizarea instrumentelor politice, juridice și de finanțare ale UE. Cu toate acestea, **progresul general în ceea ce privește integrarea romilor a fost limitat** în ultimii 10 ani, chiar dacă există diferențe semnificative de la un domeniu de politică la altul și de la o țară la alta⁹. Educația este domeniul în care s-au înregistrat cele mai multe progrese, în special prin îmbunătățiri în ceea ce privește părăsirea timpurie a școlii și gradul de participare în educația copiilor preșcolari și învățământul obligatoriu. Cu toate acestea, numărul cazurilor de segregare a elevilor romi în învățământ a crescut¹⁰. Riscul de sărăcie și starea de sănătate autopercepută a romilor s-au îmbunătățit, însă asigurarea medicală continuă să fie limitată. Accesul la locuri de muncă nu s-a îmbunătățit, iar proporția tinerilor romi care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare chiar a crescut. În special având în vedere caracterul necorespunzător și segregat al locuințelor, situația în acest sens rămâne dificilă. Există dovezi ale unei reduceri a numărului de experiențe de discriminare în rândul romilor și o acceptare crescută a romilor de către populația generală. Cu toate acestea, atitudinile negative față de romi, infracțiunile motivate de ură, traficul de romi, în special de femei și copii, continuă să fie un motiv de îngrijorare deosebită¹¹.

Concluzia cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor oferă o oportunitate de a intensifica acțiunile pentru a remedia această problemă persistentă. Acest lucru este cu atât mai important cu cât pandemia de COVID-19 a dezvăluit **expunerea extremă a comunităților de romi excluse și marginalizate la un impact negativ asupra sănătății și la un impact socioeconomic**.

Pentru a realiza progrese mai mari și mai rapide, comunicarea stabilește un nou cadru strategic al UE pentru romi, promovând **egalitatea** efectivă, **incluziunea** socioeconomică și **participarea** semnificativă a romilor. În timp ce statele membre sunt în prima linie pentru a determina o schimbare reală pentru romi, lucru ce necesită un angajament politic consolidat, UE le poate ajuta să contureze o abordare eficientă și le poate echipa cu instrumentele adecvate. Acest cadru strategic al UE se bazează pe concluziile evaluării cadrului anterior, pe consultări ample¹², pe evaluări anuale ale punerii în aplicare a strategiilor naționale¹³ și pe analiza motivelor eficacității limitate a măsurilor anterioare¹⁴. Aceasta răspunde solicitărilor din partea Parlamentului European, a Consiliului și a societății civile privind o inițiativă UE consolidată post-2020¹⁵. De

cadrului UE, aceștia au fost numiți în toate statele membre, cu excepția Maltei, unde nu există comunități de romi.

⁷ Recomandarea Consiliului din 9 decembrie 2013 cu privire la măsurile de integrare efectivă a romilor în statele membre ([JO C 378/1, 24.12.2013](#)).

⁸ După cum a demonstrat evaluarea cadrului: [COM\(2018\) 785 final](#), [SWD\(2018\) 480 final](#).

⁹ Raport privind evaluarea cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020, [COM\(2018\) 785 final](#).

¹⁰ În temeiul Directivei [2000/43/CE](#) a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică („Directiva privind egalitatea rasială”), Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a trei țări (CZ, HU și SK) pentru segregarea școlară a copiilor romi.

¹¹ Raport privind evaluarea cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020, [COM\(2018\) 785 final](#).

¹² A se vedea documentul însoțitor [SWD\(2020\) 530 final](#), anexa 1.

¹³ [COM\(2019\) 406](#), [SWD\(2019\)320](#), [toate rapoartele anuale](#).

¹⁴ [O metaevaluare a intervențiilor pentru incluziunea romilor](#).

¹⁵ A se vedea [Parlamentul European 2020 2019](#), [Consiliul](#), [societatea civilă](#).

asemenea, cadrul recunoaște că nu toți romii sunt excluși social, dar toți se pot confrunta cu discriminarea și privarea de autoritate. Acesta adoptă o abordare intersecțională, care ține seama de combinația unor elemente precum etnia cu alte aspecte ale identității, precum și de modurile în care astfel de intersecții contribuie la experiențe unice de discriminare¹⁶.

Acest cadru strategic al UE pentru romi contribuie, de asemenea, la mai multe alte inițiative. Este o contribuție directă la punerea în aplicare a planului de acțiune al UE de combatere a rasismului, a pilonului european al drepturilor sociale¹⁷ și la realizarea Agendei 2030 a ONU și a obiectivelor de dezvoltare durabilă¹⁸.

Realizarea echității și a incluziunii necesită, de asemenea, o utilizare sporită și o mai bună direcționare a resurselor, precum și **implicarea și asocierea** comunităților de romi, a tuturor nivelurilor de guvernare, sectoarelor și părților interesate (guverne naționale, instituții ale UE, organizații internaționale, societatea civilă și comunități de romi, precum și industria și mediul academic). Cooperarea strânsă între nivelul european și cel național este deosebit de importantă. La nivelul UE, acest cadru strategic stabilește obiective și ținte comune ambițioase. La nivel național, guvernele ar trebui să elaboreze cadre strategice naționale puternice pentru romi pentru stabilirea de angajamente pe termen lung și o colaborare strânsă cu instituțiile UE în ceea ce privește egalitatea, incluziunea și participarea romilor. Așa cum a fost propus în concluziile Consiliului din 2016¹⁹, Comisia adoptă **o propunere de revizuire și de înlocuire a recomandării Consiliului din 2013**.

II. OBIECTIVE COMUNE PENTRU EGALITATEA, INCLUZIUNEA ȘI PARTICIPAREA ROMILOR

Evaluarea cadrului actual și concluziile stabilite de Parlamentul European, de Consiliu și de mai multe organizații ale societății civile de la nivel european și național²⁰ **arată că angajamentul**

¹⁶ În conformitate cu articolul 10 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în „definirea și punerea în aplicare a politicilor și acțiunilor sale, Uniunea caută să combată orice discriminare pe motive de sex, rasă sau origine etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală”. Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați definește „intersecționalitatea” ca fiind un „instrument analitic de studiere, înțelegere și abordare a modurilor în care sexul și genul se intersectează cu alte caracteristici personale/identități, și a modului în care aceste intersecții contribuie la experiențe de discriminare unice”. Această definiție se aplică în mod egal oricărei forme de discriminare.

¹⁷ Principiile 1 (educație de calitate și favorabilă incluziunii), 3 (egalitatea de șanse) și 20 (accesul la servicii esențiale) sunt deosebit de importante pentru romi și ghidează utilizarea fondurilor UE atât pentru măsurile specifice, cât și pentru cele generale.

¹⁸ Pentru a realiza ambiția agendei „de a nu lăsa pe nimeni în urmă”, situația romilor în Europa poate fi îmbunătățită semnificativ în continuare. Abordând situația romilor, UE se poate apropia de atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD). ODD-urile 1-2 (reducerea sărăciei și a foametei), 3-4 (sprijinirea sănătății și bunăstării și educație de calitate pentru toți), 6-7 (accesul la apă curată și la salubritate și energie accesibilă ca preț și curată), 10-11 (reducerea inegalităților dintre țări și în interiorul acestora și orașe și comunități favorabile incluziunii și durabile) și 16 (societăți favorabile incluziunii, asigurarea accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și favorabile incluziunii) sunt puncte de interes deosebit de importante.

¹⁹ În concluziile Consiliului din 2016 se solicită Comisiei să propună o inițiativă post-2020 în care să includă o propunere de revizuire a recomandării Consiliului din 2013 [Accelerarea procesului de integrare a romilor](#).

²⁰ Rezoluția Parlamentului European din 17 septembrie 2020 referitoare la implementarea strategiilor naționale de integrare a romilor: combaterea atitudinilor negative față de populațiile cu origini rome din Europa ([P9_TA\(2020\)0229](#)); Rezoluția Parlamentului European din 12 februarie 2019 referitoare la necesitatea de a consolida cadrul strategic al UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor post-2020 și de a intensifica lupta împotriva atitudinilor negative față de romi ([P8_TA\(2019\)0075](#)); Concluziile Consiliului EPSCO din 24 octombrie 2019 privind economia bunăstării ([13432/19](#)), care invită Comisia să își *reînnoiască* angajamentul privind incluziunea romilor. În plus, cu ocazia Conferinței la nivel înalt privind cadrul UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor, care a avut loc la București în perioada 4-5 martie 2019, participanții au solicitat Comisiei să propună un nou cadru ambițios al UE post-2020, iar statelor membre și țărilor implicate în

față de egalitatea, incluziunea și participarea romilor trebuie reînnoit și intensificat atât la nivel european, cât și la nivel național. Este necesar un angajament consolidat pentru a combate discriminarea persistentă, inclusiv atitudinile negative față de romi, și pentru a îmbunătăți incluziunea romilor în sectoare precum educația, ocuparea forței de muncă, sănătatea și locuințele²¹. Romii ar trebui să fie implicați de la conceperea măsurilor până la punerea lor în aplicare. În același timp, acțiunea ar trebui să recunoască diversitatea și nevoile grupurilor specifice din cadrul populației rome.

Prin urmare, Comisia stabilește **șapte obiective** la nivelul UE pentru perioada până în 2030. Trei dintre aceste obiective sunt orizontale în domeniile egalității, incluziunii și participării. Celelalte patru sunt obiective sectoriale în domeniul educației, al ocupării forței de muncă, al locuințelor și al sănătății. Pentru a pune în aplicare aceste obiective în mod eficace, ele trebuie să fie susținute de capacitatea de a măsura progresul. Din acest motiv și pentru prima dată, Comisia propune **obiective cantitative principale** la nivelul UE pentru a monitoriza realizarea acestor obiective. Deși aceste obiective necesită realizarea unor progrese minime până în 2030, **obiectivul pe termen lung rămâne acela de a asigura egalitatea efectivă și de a elimina decalajul dintre populația romă și populația generală**. Aceste obiective sunt rodul experienței sondajelor în rândul comunităților de romi și rezultă dintr-o consultare aprofundată care a implicat Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA), statele membre, precum și societatea civilă romă și pro-romă²². Graficele de mai jos stabilesc cele șapte obiective, obiectivele la nivelul UE, progresele care trebuie realizate și situația actuală²³.

procesul de aderare, să își consolideze angajamentele privind integrarea romilor. Informare din partea președinției ([7003/19](#), 14.3.2019).

²¹ În ceea ce privește necesitatea de a se pune un accent mai clar pe combaterea atitudinilor negative față de romi și a discriminării în cadrul UE post-2020, a se vedea [recomandările experților](#) elaborate în urma Conferinței intitulate „Cum pot fi combătute atitudinile negative împotriva romilor într-un cadru al UE pentru romi post-2020?”. (Viena, 27.11.2018).

²² A se vedea documentul însoțitor SWD(2020) 530 final.

²³ Pentru informații suplimentare despre etichetele indicatorilor și sursele de date, a se vedea anexa 2 și raportul privind [Cadru de monitorizare pentru o inițiativă a UE post-2020 privind egalitatea, incluziunea și participarea romilor](#) elaborat de către Grupul de lucru pentru indicatorii și raportarea aferente integrării romilor [coordonat de Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA), cu colaborarea punctelor naționale de contact pentru romi, a oficiilor statistice naționale și a Comisiei].

ASIGURAREA EGALITĂȚII, A INCLUZIUNII ȘI A PARTICIPĂRII EFECTIVE

OBIECTIVE ȘI ȚINTE ORIZONTALE PÂNĂ ÎN 2030

Roșu: obiectivul la nivelul UE privind progresele minime care trebuie înregistrate până în 2030

Verde: progrese minime care trebuie înregistrate până în 2030 pentru romi

Albastru: cele mai recente date disponibile pe baza cărora vor fi evaluate progresele

1. Combaterea și prevenirea atitudinilor negative față de romi și a discriminării

Reducerea cu cel puțin jumătate a ponderii populației rome care s-a confruntat cu discriminarea

- asigurarea faptului că, până în 2030, mai puțin de 13 % din populația romă se va confrunta cu discriminarea;
- experiențele de discriminare ale romilor: 26 % (ultimele 12 luni), 41 % (ultimii 5 ani)

Reducerea cu cel puțin o treime a ponderii populației generale stânjenite de prezența vecinilor de etnie romă

- asigurarea faptului că, până în 2030, mai puțin de 30 % din populație se va simți stânjenită de prezența vecinilor de etnie romă;
- ponderea populației generale stânjenite de prezența vecinilor de etnie romă: 46 %

2. Reducerea sărăciei și a excluziunii sociale pentru a elimina decalajul socioeconomic dintre populația romă și populația generală

Reducerea cu cel puțin jumătate a decalajului dintre romi și populația generală în ceea ce privește sărăcia

- asigurarea faptului că, până în 2030, majoritatea romilor nu vor mai trăi în condiții de sărăcie;
- rata riscului de sărăcie: romi 80 %; populația generală 16,8 % (decalaj de 63,2 puncte procentuale)

Reducerea cu cel puțin jumătate a decalajului privind sărăcia dintre copiii romi și copiii de alte etnii

- asigurarea faptului că, până în 2030, majoritatea copiilor romi nu vor mai trăi în condiții de sărăcie;
- copiii romi: 85 %; copii în general: 19,6 % (decalaj: 65,4 puncte procentuale)

3. Promovarea participării prin responsabilizare, cooperare și încredere

Capacitarea și implicarea a cel puțin 90 de ONG-uri în monitorizarea coordonată a societății civile rome la nivelul UE

- ONG-uri implicate în proiectul de monitorizare civilă a romilor: 85

Asigurarea participării ONG-urilor rome ca membri titulari ai comitetelor naționale de monitorizare pentru toate programele care vizează nevoile comunităților de romi

Dublarea proporției romilor care raportează incidente de discriminare

- asigurarea faptului că, până în 2030, cel puțin 30 % dintre victimele de etnie romă raportează incidentele de discriminare;
- proporția celor care au raportat ultimul incident de discriminare cu care s-au confruntat (în orice domeniu) în ultimii 5 ani: 16 %

Încurajarea participării romilor la viața politică la nivel local, regional, național și la nivelul UE (în statele membre cu o populație romă semnificativă)

- asigurarea faptului că se aceștia se înregistrează ca alegători, votează, candidează în cadrul alegerilor

OBIECTIVE SECTORIALE

4. Creșterea nivelului de acces efectiv egal la un învățământ general de calitate, favorabil incluziunii

Reducerea cu cel puțin jumătate a decalajului privind participarea la educația și îngrijirea copiilor preșcolari

- asigurarea faptului că, până în 2030, cel puțin 70 % dintre copiii romi vor participa la învățământul preșcolar;
- participarea la educația și îngrijirea copiilor preșcolari (3+): romi 42 %; populația generală 92,2 % (decalaj de 50,2 puncte procentuale)

Reducerea decalajului privind absolvirea învățământului secundar superior cu cel puțin o treime

- asigurarea faptului că, până în 2030, majoritatea tinerilor romi vor absolvi cel puțin învățământul secundar superior;
- au absolvit învățământul secundar superior sau un nivel superior: romi 28 %; populația generală 83,5 % (decalaj de 55,5 puncte procentuale)

Depunerea de eforturi în vederea eliminării segregării prin reducerea la cel puțin jumătate a ponderii copiilor romi care frecventează școli primare segregate (în statele membre cu populație romă semnificativă)

- asigurarea faptului că, până în 2030, mai puțin de unul din cinci copii romi frecventează școli în care majoritatea copiilor sau toți copiii sunt romi;
- copii romi care frecventează școli în care majoritatea copiilor sau toți copiii sunt romi: 44 %

5. Sporirea accesului efectiv egal la locuri de muncă de calitate și durabile

Reducerea cu cel puțin jumătate a decalajului privind ocuparea forței de muncă

- asigurarea faptului că, până în 2030, cel puțin 60 % dintre romi vor desfășura activități remunerate;
- activitate salariată: romi 43 %; populația generală 73,1 % (decalaj de 30,1 puncte procentuale)

Reducerea cu cel puțin jumătate a disparității de gen în ceea ce privește ocuparea forței de muncă pentru romi

- asigurarea faptului că, până în 2030, cel puțin 45 % dintre femeile de etnie romă vor desfășura activități remunerate;
- disparitate de gen în ceea ce privește ocuparea forței de muncă — romi: 27 de puncte procentuale (femei: 29 %, bărbați: 56 %); disparitate în rândul populației generale: 11,7 puncte procentuale (femei: 67,2 %, bărbați: 78,9 %)

Reducerea cu cel puțin jumătate a decalajului privind rata NEET

- asigurarea faptului că, până în 2030, mai puțin de unul din trei tineri romi nu este încadrat profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare;
- Rata NEET (16-24 de ani): romi 62 %; populația generală 10,1 % (decalaj de 51,9 puncte procentuale)

6. Îmbunătățirea stării de sănătate a romilor și sporirea accesului efectiv egal la servicii medicale și sociale de calitate

Reducerea cu cel puțin jumătate a decalajului privind speranța de viață

- asigurarea faptului că, până în 2030, femeile și bărbații de etnie romă vor trăi cu 5 ani mai mult;
- decalajul privind speranța de viață la naștere (populația generală în raport cu populația romă): femei de etnie romă 10,4 ani; bărbați de etnie romă 10,2 ani

7. Sporirea accesului efectiv egal la locuințe și la servicii esențiale desegregate adecvate

Reducerea cu cel puțin o treime a decalajului privind condițiile precare de locuit

- asigurarea faptului că, până în 2030, majoritatea romilor nu vor mai locui în condiții precare;
- condiții precare de locuit: romi 61 %; populația generală 17,9 % (decalaj: 43,1 puncte procentuale)

Reducerea cu cel puțin jumătate a decalajului privind supraaglomerarea

- asigurarea faptului că, până în 2030, majoritatea romilor nu vor mai locui în gospodării supraaglomerate;
- supraaglomerarea: romi 78 %; populația generală 17,1 % (decalaj de 60,9 puncte procentuale)

Asigurarea faptului că cel puțin 95 % dintre romi au acces la apă curentă
acces la apă curentă în locuințe: romi 70 %, populația generală: 97,7 %

Sunt analizați alți indicatori²⁴.

²⁴ Sunt analizați alți indicatori de către Grupul de lucru pentru indicatorii și raportarea aferente integrării romilor coordonat de FRA. Acestea se referă, de exemplu, la lipsurile materiale și sociale, accesul la servicii sociale și asistență medicală, segregarea locuințelor.

III. ACȚIUNI NAȚIONALE REÎNNOITE ȘI CONSOLIDATE PENTRU EGALITATE, INCLUZIUNE ȘI PARTICIPARE

Îndeplinirea obiectivelor acestui cadru strategic necesită acțiuni atât la nivelul UE, cât și la nivel național. Această abordare complementară este singura modalitate de a determina o schimbare la fața locului. Statele membre dețin principalele competențe în domeniile acoperite de acest cadru, însă este necesară o abordare structurată. Deși situația romilor variază de la o țară la alta, este necesar să se intensifice angajamentul și responsabilitatea la nivel național pentru a determina o schimbare reală în viața de zi cu zi a romilor. Aceasta include implicarea societății civile și a tuturor părților interesate relevante în pregătirea cadrelor strategice naționale pentru romi.

Continuarea acțiunilor la nivel național prin intermediul cadrelor strategice naționale pentru romi

Statele membre sunt invitate să elaboreze, să adopte și să pună în aplicare cadre strategice naționale pentru romi care să includă:

- caracteristici comune
- angajamente minime care ar trebui să se aplice tuturor
- posibile angajamente suplimentare în funcție de contextul național
- angajamente mai ambițioase pentru statele membre cu populații mari de etnie romă

Propunerile pentru aceste elemente sunt prezentate mai jos. Acolo unde este posibil, ar trebui stabilite obiective naționale specifice. Comisia va sprijini acest proces oferind toate orientările necesare. De asemenea, va sprijini

măsurile naționale, inclusiv prin punerea în aplicare a legislației privind egalitatea, integrarea egalității, a incluziunii și a participării romilor în inițiativele de politică ale UE, mobilizarea fondurilor UE pentru romi și combaterea atitudinilor negative față de romi.

Statele membre sunt invitate să finalizeze elaborarea acestor cadre naționale până în septembrie 2021 și să le comunice Comisiei.

Împreună cu această comunicare, Comisia adoptă o propunere de **recomandare a Consiliului** privind egalitatea, incluziunea și participarea romilor, care stabilește o listă de măsuri specifice ce trebuie luate de statele membre pentru realizarea obiectivelor UE. Prin urmare, cele două instrumente sunt complementare. Recomandarea propusă servește drept ghid și pentru consolidarea capacităților părților interesate și parteneriatele dintre acestea, inclusiv punctele naționale de contact pentru romi, organismele de promovare a egalității, societatea civilă și actorii regionali și locali. În plus, aceasta oferă orientări pentru a asigura o mai bună utilizare a fondurilor UE și naționale, precum și o monitorizare, o raportare și o evaluare eficace la nivel național a cadrelor strategice naționale pentru romi.

III.1. Orientări pentru acțiunile naționale în urma unei abordări comune, dar diferențiate

Pentru a ajuta statele membre să elaboreze cadre strategice naționale semnificative și eficiente pentru romi, Comisia propune o serie de caracteristici comune, precum și angajamente minime pentru toate cadrele strategice naționale pentru romi. În plus, întrucât ponderea romilor, precum și contextele lor naționale variază considerabil de la un stat membru la altul, Comisia propune angajamente suplimentare și mai specifice. Astfel, se recunoaște diversitatea situațiilor din statele membre și se permite o abordare comună, dar diferențiată.

În primul rând, Comisia propune ca toate cadrele strategice naționale pentru romi să aibă următoarele caracteristici comune:

- ✓ *Intensificarea accentului pus pe egalitate, pentru a completa abordarea bazată pe incluziune:* Analizarea celor patru domenii de politică (educație, ocuparea forței de muncă, asistență medicală și locuințe) prin intermediul unei abordări integrate rămâne esențială pentru incluziunea romilor, dar este nevoie, de asemenea, să se pună un accent clar pe egalitate. În special, combaterea discriminării și a atitudinilor negative față de romi ar trebui să fie un obiectiv-cheie și o prioritate transversală în fiecare domeniu de politică, completând abordarea bazată pe incluziune. Această abordare comună ar trebui să asigure accesul efectiv al romilor la justiție economică și socială și egalitatea de șanse.
- ✓ *Promovarea participării prin responsabilizare, cooperare și încredere:* Participarea semnificativă a romilor trebuie asigurată în toate etapele procesului de elaborare a politicilor. Implicarea politică, economică și culturală a romilor ar trebui promovată cu un sentiment de apartenență în calitate de membri cu drepturi depline ai societății. Trebuie să se asigure responsabilizarea și consolidarea capacităților romilor, ale societății civile și ale autorităților publice, prin consolidarea cooperării și a încrederii între părțile interesate și între comunitățile de romi și cele de alte etnii.
- ✓ *Reflectarea diversității în rândul romilor:* Statele membre ar trebui să se asigure că în cadrele lor strategice vor fi incluși toți romii de pe teritoriul lor și că acestea reflectă nevoile diferitelor grupuri printr-o abordare intersecțională. Acestea ar trebui să aibă în vedere cum pot fi combinate diferite aspecte ale identității pentru exacerbară discriminării. De asemenea, ar trebui să stabilească obiective cantitative și/sau calitative pentru a asigura reflectarea diversității în ceea ce privește vârsta, sexul, orientarea sexuală, mobilitatea și alte caracteristici personale.
- ✓ *Combinarea integrării și a vizării explicite, dar nu exclusive a romilor²⁵:* Cadrele strategice naționale pentru romi ar trebui să combine integrarea și vizarea explicită, dar nu exclusivă, asigurând faptul că serviciile de bază sunt incluzive și oferind un sprijin specific suplimentar pentru a promova accesul egal efectiv al romilor la drepturi și servicii. Acestea ar trebui să servească drept instrumente de planificare pentru utilizarea fondurilor naționale și a fondurilor UE pentru acțiuni ce îi vizează în mod specific pe romi și o reformă generală favorabilă incluziunii.
- ✓ *Îmbunătățirea proceselor de stabilire a obiectivelor, de colectare a datelor, de monitorizare și raportare:* Acționarea în vederea atingerii obiectivelor principale la nivelul UE și a obiectivelor cantitative și/sau calitative corespunzătoare la nivel național poate determina progrese reale în ceea ce privește egalitatea, incluziunea și participarea romilor. Datele ar trebui să fie colectate în mod regulat pentru a fi incluse în raportare și monitorizare, pentru a îmbunătăți transparența și responsabilitatea, precum și pentru a promova transferul de politici și învățarea²⁶.

²⁵ A se vedea [principiile de bază comune](#). Principiul 2 (vizare explicită, dar nu exclusivă) „implică vizarea romilor ca grup țintă, dar nu și excluderea altor persoane care trăiesc în condiții socioeconomice similare.” Principiul 4 (vizarea abordării integratoare) se referă la obiectivul privind „integrarea romilor în activitățile societății (instituții educaționale tradiționale, locuri de muncă tradiționale și locuințe tradiționale). Acolo unde există încă o segregare parțială sau completă în domeniul educației sau al locuințelor, politicile de incluziune a romilor trebuie să depășească această moștenire. Dezvoltarea unor piețe «rome» ale forței de muncă, artificiale și separate, trebuie evitată.”

²⁶ Pentru o abordare a colectării de date bazată pe drepturile omului, autoritățile naționale sunt încurajate să consulte [Manualul european privind datele referitoare la egalitate \(ediția din 2016\)](#), [Orientările privind îmbunătățirea colectării și a utilizării datelor privind egalitatea \(2018\)](#) și [Colectarea datelor privind originea](#)

În al doilea rând, operaționalizând caracteristicile comune, pe baza experiențelor cu cadrul actual și în urma consultărilor extinse²⁷ efectuate în ultimii doi ani, Comisia invită toate statele membre **să includă în cadrele lor strategice naționale pentru romi cel puțin următoarele angajamente:**

Cadrul strategic național ar trebui să stabilească:

- a) niveluri de referință și obiective naționale către realizarea obiectivelor și a ȋntelilor UE, pe baza unei evaluări cuprinzătoare a nevoilor;
- b) ȋnte și măsuri pentru grupuri specifice (copii, femei, tineri, vârstnici sau persoane cu handicap, cetățeni mobili din UE, resortisanți din afara UE, apatrizi de etnie romă) pentru a reflecta diversitatea în rândul romilor, inclusiv măsuri care iau în considerare dimensiunea de gen și sunt adaptate vârstei/copiilor;
- c) măsuri de combatere a atitudinilor negative față de romi și a discriminării (de exemplu, prin intermediul planurilor naționale de acțiune de combatere a rasismului);
- d) măsuri de asigurare a incluziunii socioeconomice a romilor marginalizați, în special în domeniul educației, al ocupării forței de muncă, al sănătății și al locuințelor;
- e) o combinație de măsuri specifice și generale, care să țină seama de provocările locale specifice și care să abordeze în mod explicit obstacolele care îi privează pe romi de un acces egal la politicile generale²⁸;
- f) un buget dedicat pentru punere în aplicare și monitorizare²⁹ care să valorifice la maximum inovarea socială și capitalul privat;
- g) mecanisme de raportare, monitorizare și evaluare a progreselor înregistrate în ceea ce privește atingerea obiectivelor stabilite;
- h) un sistem de consultare și de cooperare relevantă în materie de politici cu societatea civilă romă și pro-romă, ministerele sectoriale, organismele de promovare a egalității, alte instituții naționale din domeniul drepturilor omului și alte părți interesate și
- i) consolidarea capacităților în vederea promovării participării active a societății civile în toate etapele procesului de elaborare a politicilor și asigurarea implicării acestora în procesele platformelor naționale și europene³⁰.

Punctele naționale de contact pentru romi (PNCR) ar trebui:

- a) să dispună de un mandat, de resurse suficiente și de personal suficient pentru a asigura coordonarea și monitorizarea continuă și
- b) să prezinte un raport periodic privind progresele înregistrate și să participe la activitățile de bază ale rețelei de PNCR gestionate de Comisie³¹.

În al treilea rând, pe lângă aceste caracteristici comune și angajamente minime, eforturile naționale suplimentare, **în funcție de contextele naționale specifice, pot fi importante.**

etnică (2017). Statele membre sunt încurajate să aloce resursele necesare pentru colectarea unor astfel de date și să valorifice sprijinul FRA pentru a-și consolida capacitățile în acest sens.

²⁷ A se vedea documentul însoțitor SWD(2020) 530 final.

²⁸ [Principiile de bază comune](#) privind incluziunea romilor oferă un cadru pentru conceperea și punerea în aplicare cu succes a acțiunilor de sprijinire a incluziunii romilor. Principiile 2 și 4 se referă la combinarea măsurilor specifice cu cele generale.

²⁹ Statele membre care programează obiectivul specific al FSE+ privind promovarea integrării socioeconomice a comunităților marginalizate, cum ar fi cele de romi, trebuie să îndeplinească toate cerințele prevăzute în anexa IV la [Propunerea Comisiei de regulament privind dispozițiile comune pentru perioada 2021-2027](#) în ceea ce privește condiția favorizantă tematică referitoare la cadrele strategice naționale pentru romi. Mai multe alte instrumente de finanțare ale UE, cum ar fi fondurile politicii de coeziune, pot fi utilizate pentru egalitatea și incluziunea romilor.

³⁰ Aceste platforme reunesc părțile interesate din cadrul guvernelor și al societății civile. Scopul lor este de a stimula cooperarea și schimbul de experiență privind incluziunea de succes a romilor.

³¹ Deja din perioada 2011-2020, a fost creată o rețea de puncte naționale de contact pentru romi, care permite schimbul de informații și de experiență între statele membre la nivel european.

Provocările legate de egalitatea, incluziunea și participarea romilor variază în funcție de dimensiunea populației rome și de ponderea acestora în ansamblul populației, precum și de contextul economic mai larg și de consecințele excluderii și discriminării. De asemenea, ele variază în funcție de locul și de modul în care trăiesc romii (zone rurale, urbane, mobile, segregate) și de anumite aspecte specifice, cum ar fi mobilitatea transnațională, migrația sau aspectele legate de documentația civică. Aceste provocări diferite pot fi reflectate în cadrele strategice naționale pentru romi, cu obiective, niveluri de investiții și tipuri de soluții de politică diferențiate. În funcție de contextul național (cum ar fi opțiunile de colectare a datelor, utilizarea fondurilor UE specifice sau generale, dimensiunea relativă și nevoile specifice ale populației rome), Comisia invită **statele membre să își asume angajamente suplimentare**, după cum urmează:

Cadrul strategic național ar trebui, de asemenea, să stabilească:

- a) obiective naționale cantitative și calitative pentru toate cele șapte obiective ale UE și țintele asociate acestora (în funcție de disponibilitatea datelor);
- b) modul în care vor fi investite fondurile și instrumentele financiare ale UE și naționale pentru romi și
- c) modul în care reformele instituționale sau administrative vor contribui la egalitate și incluziune.

Punctele naționale de contact pentru romi (PNCR) ar trebui să efectueze, de asemenea, o evaluare la jumătatea perioadei și o revizuire a cadrului strategic național.

În al patrulea rând, în cazul în care romii reprezintă o proporție semnificativă a populației (și anume cu mult peste 1 %) ³², promovarea egalității și a incluziunii acestora nu este importantă doar din punctul de vedere al drepturilor fundamentale, ci are și o semnificație economică evidentă. În țările cu o pondere mai mare a romilor, acest grup reprezintă o proporție din ce în ce mai mare a populației de vârstă școlară și a forței de muncă viitoare. Progresele înregistrate în ceea ce privește incluziunea socioeconomică a romilor pot reduce deficitul de forță de muncă și de competențe într-o perioadă de evoluții demografice negative și pot diminua cheltuielile sociale. Investițiile în îmbunătățirea educației și perfecționarea unei forțe de muncă excluse anterior pot avea un efect pozitiv asupra creșterii productivității. Asigurarea faptului că romii își pot utiliza potențialul de a contribui la economie și la societate în general va duce la rezultate sociale și economice mai bune pentru toți.

Acest lucru justifică necesitatea unor angajamente mai susținute și a unui sprijin din partea UE, în special utilizarea fondurilor UE atât pentru acțiuni specifice, cât și pentru reforme generale favorabile incluziunii. În acest sens, statele membre cu o populație romă semnificativă sunt invitate să valorifice pe deplin obiectivul specific propus al FSE+ privind promovarea integrării socioeconomice a comunităților marginalizate precum romii. De asemenea, acestea sunt încurajate să depună mai multe eforturi pentru a se asigura că fondurile disponibile ajung efectiv la romi. Acest lucru necesită, de asemenea, colectarea de date defalcate în funcție de etnie și sex, pentru a sprijini elaborarea, monitorizarea și revizuirea politicilor.

Pe lângă angajamentele minime și cele care decurg din contextul național, Comisia invită, prin urmare, **statele membre cu populație romă semnificativă să includă în cadrul lor național strategic pentru romi angajamente mai ambițioase**, după cum urmează:

³² patru țări din UE găzduiesc populații numeroase de romi (Bulgaria: 9,94 %, România: 9,02 %, Slovacia: 8,63 %, Ungaria: 7,49 %). Cehia are o populație romă mai puțin numeroasă (1,90 %), la fel ca Grecia (1,63 %) și Spania (1,55 %). A se vedea [Estimările Consiliului European din 2012](#).

De asemenea, **cadrul strategic național** ar trebui:

- a) să prezinte un plan sau un set de măsuri pentru prevenirea și combaterea atitudinilor negative față de romi și a discriminării, a segregării în sectorul educației și al locuințelor, precum și a prejudecăților și stereotipurilor antiromi (inclusiv în mediul online);
- b) să integreze egalitatea și incluziunea romilor la nivel regional și local și
- c) să stabilească modul în care vor fi investite fondurile și instrumentele financiare ale UE și naționale pentru o reformă generală a politicilor, precum și acțiuni specifice favorabile incluziunii.

Rolul **PNCR-urilor ar trebui consolidat**, astfel încât:

- a) să se bazeze pe o echipă specializată și un mandat instituțional care să asigure greutate politică, coordonare intersectorială eficientă și integrarea egalității și incluziunii romilor la nivel regional și local;
- b) să fie implicate (de către autoritățile de management ale fondurilor UE) în coordonarea discuțiilor guvernamentale cu privire la distribuirea fondurilor UE pentru romi, precum și în monitorizarea sistematică a utilizării acestora (de exemplu, prin intermediul comitetelor de monitorizare, al depistării impactului privind incluziunea romilor);
- c) să asigure consultarea și dialogul de responsabilizare a romilor la nivel național (în special în rândul tinerilor și al femeilor) și
- d) să se asigure că politicile publice și serviciile universale se adresează romilor în mod efectiv, inclusiv celor care locuiesc în zone rurale îndepărtate (de exemplu, măsuri de urgență și pe termen mediu în situații de criză, reformă legislativă, planificarea politicilor în materie de educație, ocuparea forței de muncă, asistență medicală, locuințe, alte domenii de incluziune socioeconomică, servicii sociale, transport, sisteme de venit minim, legislație privind combaterea discriminării).

În cele din urmă, la elaborarea și punerea în aplicare a cadrelor strategice naționale pentru romi, statelor membre li se recomandă să ia în considerare **principiile de bază comune privind incluziunea romilor**³³. Anexa 1³⁴ oferă **orientări suplimentare pentru planificarea și punerea în aplicare a politicilor** în contextul combaterii atitudinilor negative față de romi și al sărăciei multigeneraționale³⁵, al promovării participării și responsabilizării romilor, reflectând diversitatea în rândul romilor și combinând abordările specifice cu cele generale. Aceasta stabilește, de asemenea, orientări pentru **a răspunde mai bine provocărilor emergente**, cum ar fi combaterea impactului disproporționat asupra romilor al crizelor, cum ar fi pandemia de COVID-19, asigurarea incluziunii digitale și asigurarea justiției în materie de mediu. În plus, oferă orientări privind promovarea artei, istoriei și culturii romi (și a sensibilizării cu privire la acestea), precum și inovarea socială și experimentarea în materie de politici.

³³ [Principii de bază comune.](#)

³⁴ Anexa 1 valorifică experiența dobândită în urma evaluării cadrului UE, [contribuțiile din trei rapoarte ale experților și pozițiile civile care furnizează reflecții cu privire la politicile post-2020 pentru romi](#), precum și expertiza serviciilor Comisiei.

³⁵ Un proiect în curs al Comisiei, care urmează să fie finalizat până la sfârșitul anului 2020, analizează cauzele profunde ale transmiterii sărăciei și excluziunii de la o generație la alta și propune măsuri de combatere a acesteia. Un alt proiect în curs de desfășurare al Comisiei și al Agenției pentru Drepturi Fundamentale va analiza datele privind legăturile dintre discriminare și vulnerabilitate în Europa la nivel subnațional; ponderea discriminării în cadrul riscului relativ de excluziune socioeconomică și dacă romii au fost mai afectați de pandemia de COVID-19 și mai vulnerabili în fața acesteia în anumite contexte teritoriale. Constatările pot oferi o bază de dovezi pentru o acțiune cuprinzătoare care să abordeze atât dezavantajele socioeconomice, cât și discriminarea.

Comisia va sprijini statele membre în elaborarea și punerea în aplicare a cadrelor lor strategice naționale pentru romi nu numai prin sprijin financiar și măsuri de coordonare, cum ar fi învățarea reciprocă sau consolidarea capacităților, ci și prin sprijin³⁶ și asistență metodologică prin Programul de sprijin pentru reforme structurale (PSRS) în vederea dezvoltării unor sisteme de monitorizare și evaluare³⁷. De asemenea, statele membre pot obține sprijin din partea FRA, a organismelor de promovare a egalității și a altor instituții naționale din domeniul drepturilor omului și a institutelor naționale de statistică, pentru a asigura/îmbunătăți capacitățile de colectare periodică a datelor la nivel național³⁸. Sprijinul UE va fi adaptat în funcție de nivelul angajamentelor asumate de statele membre.

III.2 Raportarea și monitorizarea acțiunilor naționale și a progreselor înregistrate în ceea ce privește atingerea obiectivelor

Pentru a asigura o colectare a datelor, o raportare și o monitorizare mai eficace a progreselor înregistrate atât în ceea ce privește obiectivele UE, cât și obiectivele naționale propuse mai sus, Comisia propune pentru prima dată utilizarea unui **portofoliu de indicatori** (a se vedea anexa 2). Aceasta ar aduce o valoare reală în ceea ce privește învățarea reciprocă între statele membre. Acest portofoliu a fost elaborat de un grup de lucru pentru indicatorii și raportarea aferente integrării romilor, coordonat de FRA, cu implicarea punctelor naționale de contact pentru romi, a institutelor naționale de statistică și a Comisiei. De asemenea, va permite raportarea cu privire la măsurile prevăzute în propunerea de recomandare a Consiliului.

Raportarea și monitorizarea acțiunilor naționale se vor realiza atât la nivelul UE, cât și la nivel național. **În 2022, Comisia va face un bilanț al cadrelor naționale strategice pentru romi**, va evalua angajamentele asumate de statele membre și va oferi orientări pentru orice îmbunătățire necesară.

Statele membre sunt invitate ca, începând cu 2023, să prezinte o dată la doi ani un raport privind punerea în aplicare a cadrelor naționale strategice pentru romi, care să includă măsuri de promovare a egalității, a incluziunii și a participării și să valorifice pe deplin portofoliul de indicatori. Raportarea ar trebui să se concentreze pe punerea în aplicare a angajamentelor stabilite în cadrele naționale, inclusiv pe îndeplinirea obiectivelor naționale, după caz. Aceste rapoarte ar trebui să fie făcute publice, pentru a spori transparența și a promova învățarea în materie de politici. Cadrele strategice și rapoartele finalizate ar trebui, de asemenea, discutate în cadrul parlamentelor naționale.

Comisia solicită **FRA** să efectueze **ancheta periodică privind romii** în cicluri de patru ani, începând din 2020, pentru a furniza datele de referință, datele la jumătatea perioadei și datele finale necesare pentru a măsura schimbarea³⁹. De asemenea, FRA este invitată să sprijine eforturile statelor membre de colectare a datelor și de raportare, inclusiv prin intermediul Grupului de lucru pentru indicatorii și raportarea aferente integrării romilor și să transmită informații pentru monitorizarea și analiza progreselor naționale de către Comisie.

³⁶ În special, din partea Centrului Comun de Cercetare al Comisiei pentru evaluările de impact randomizate ale intervențiilor specifice sau generale selectate, dar și din partea Agenției pentru Drepturi Fundamentale pentru a evalua relevanța măsurilor preconizate.

³⁷ De exemplu, România beneficiază în prezent de asistență tehnică în cadrul Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru a dezvolta un sistem de monitorizare și evaluare pentru punerea în aplicare a strategiei de incluziune a romilor.

³⁸ Pentru a stabili principiul autoidentificării în colecțiile de date individuale, de exemplu, recensământ, anchete la scară largă și date administrative, după caz.

³⁹ În 2021, ancheta va fi extinsă pentru a cuprinde și Serbia și Macedonia de Nord.

Rapoartele naționale vor servi, împreună cu contribuțiile din partea societății civile și a datelor FRA, ca bază pentru **rapoartele periodice de monitorizare** ale Comisiei, publicate o dată la doi ani. De asemenea, Comisia va efectua o evaluare intermediară și o **evaluare ex post** a cadrului strategic al UE pentru romi.

IV. ACȚIUNILE ÎNTREPRINSE LA NIVELUL UE

Statele membre sunt actori-cheie pentru a permite schimbări la fața locului pentru romi. Acțiunea și sprijinul UE vor completa eforturile naționale de promovare a progreselor în direcția realizării obiectivelor și ȋntelor UE până în 2030.

IV.1 Asigurarea respectării legislației UE

Acțiunile de combatere a atitudinilor negative față de romi și a discriminării îndreptate împotriva romilor se bazează pe un cadru juridic stabilit la nivelul UE, inclusiv pe principiile generale de nediscriminare și egalitate prevăzute în tratate, reafirmate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene⁴⁰, precum și pe Directiva privind egalitatea rasială⁴¹ și Decizia-cadru a Consiliului privind rasismul și xenofobia⁴². După cum se subliniază în Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025, un sistem cuprinzător de protecție împotriva discriminării necesită în primul rând aplicarea efectivă a cadrului juridic, pentru a se asigura respectarea drepturilor și a obligațiilor individuale în practică. Această abordare merge dincolo de romi, dar va aduce beneficii directe comunităților de romi.

Comisia va continua să monitorizeze și să asigure aplicarea **Directivei privind egalitatea rasială** prin investigarea cazurilor de discriminare sistematică și lansarea procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, dacă este necesar, pentru a semnaliza ce modificări trebuie aduse în legislația și politica națională. În ultimii ani, s-a pus un accent deosebit pe discriminarea copiilor romi în cadrul sistemului de educație. Comisia va oferi orientări și cursuri de formare, precum și sprijin financiar pentru colectarea de date referitoare la egalitate și pentru punerea în aplicare și asigurarea respectării efective a directivei, inclusiv prin reprezentarea intereselor victimelor. După cum s-a anunțat în planul UE de combatere a rasismului, Comisia va prezenta un raport privind punerea în aplicare a directivei⁴³ în 2021 și va monitoriza eventualele acte legislative până în 2022. În plus, Comisia va continua să sprijine activitatea organismelor de promovare a egalității, care acordă un grad ridicat de prioritate eforturilor lor⁴⁴ de îmbunătățire a situației și a experiențelor romilor. Comisia va monitoriza punerea în aplicare a Recomandării Comisiei privind standardele pentru organismele de promovare a egalității⁴⁵. Rolul și independența organismelor de promovare a egalității și posibila nevoie de noi acte legislative de consolidare a rolului acestor organisme vor fi teme importante în raportul din 2021.

De asemenea, Comisia își va continua activitatea de prevenire și combatere a rasismului și a xenofobiei, în special prin consolidarea înregistrării și a raportării infracțiunilor motivate de ură

⁴⁰ A se vedea în special articolul 2, articolul 3 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană ([TUE](#)), articolele 8, 10, 19 și articolul 67 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ([TFUE](#)), precum și articolele 20 și 21 din [Cartă](#).

⁴¹ [2000/43/CE](#).

⁴² [2008/913/JAI](#).

⁴³ Raportul va acoperi, de asemenea, aplicarea [Directivei 2000/78/CE a Consiliului din 27 noiembrie 2000 de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă \(JO L 303, 2.12.2000, p. 16\)](#).

⁴⁴ Equinet, 28 iulie 2020: [„Integrarea romilor și a nomazilor: Către un nou cadru al UE - Concluzii desprinse din activitatea desfășurată de organismele de promovare a egalității”](#).

⁴⁵ [C\(2018\)3850 final](#).

cu sprijinul FRA, va îmbunătăți strategiile de formare cu privire la aplicarea legii și va consolida sprijinul acordat victimelor infracțiunilor motivate de ură. Potrivit FRA⁴⁶, romii se confruntă cu o rată ridicată (30 % dintre respondenții de origine romă) de hărțuire motivată de ură. Comisia își reiterează angajamentul de a asigura transpunerea și punerea în aplicare pe deplin și în mod corect a **Deciziei-cadru a Consiliului privind rasismul și xenofobia** și, după caz, inițierea procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor⁴⁷. Ca o condiție prealabilă pentru combaterea atitudinilor negative față de romi, standardele minime stabilite în ceea ce privește incriminarea discursului de incitare la ură, precum și negarea, apologia sau trivializarea semnificației Holocaustului trebuie să fie transpuse pe deplin și în mod corect în legislația statelor membre. La fel ca alte persoane care fac parte dintr-o minoritate etnică sau rasială, romii sunt afectați de discursul de incitare la ură în mediul online, iar atitudinile negative față de romi reprezintă unul dintre cele mai cunoscute motive de discurs de incitare la ură. Comisia va continua să coopereze cu întreprinderile din domeniul informatic pentru a combate discursurile ilegale de incitare la ură din mediul online și a extinde eforturile către alte platforme de comunicare socială⁴⁸. Decizia-cadru este completată de Directiva privind drepturile victimelor⁴⁹, care, printre altele, urmărește să asigure justiția, protecția și sprijinirea victimelor infracțiunilor motivate de ură și ale discursurilor de incitare la ură. Strategia UE privind drepturile victimelor (2020-2025) abordează nevoile specifice ale victimelor infracțiunilor motivate de ură, inclusiv ale romilor⁵⁰.

IV.2 Integrarea egalității romilor în inițiativele de politică ale UE și mobilizarea fondurilor UE pentru romi⁵¹

Integrarea egalității, incluziunii și participării romilor în toate inițiativele relevante ale Comisiei vor fi esențiale pentru atingerea obiectivelor stabilite în acest cadru strategic. Atunci când se elaborează politici, de la incluziunea socioeconomică la inteligența artificială, de la Acordul verde la incluziunea digitală și de la abordarea discursului de incitare la ură la politicile în materie de migrație, integrarea dimensiunii de egalitate include, de asemenea, asigurarea faptului că politicile naționale și ale UE **servesc intereselor tuturor persoanelor de etnie romă**. În cadrul activităților sale de promovare a egalității pentru toți și a egalității în toate sensurile sale, Grupul operativ intern pentru egalitate al Comisiei va depune eforturi pentru a se asigura că lupta împotriva discriminării din motive legate de rasă sau origine etnică, precum și în combinație cu alte motive de discriminare, este integrată **în toate politicile, legislația și programele de finanțare ale UE**. La punerea în aplicare a planului UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025, perspectiva romilor va fi întotdeauna luată în considerare. Orientarea și formarea privind integrarea vor sprijini toate părțile implicate în integrarea perspectivei egalității în fiecare etapă a intervențiilor UE, iar pe parcursul întregului ciclu al Comisiei de elaborare a politicilor va fi promovată o consultare mai activă a organizațiilor care îi reprezintă pe romi.

Grupul operativ intern al Comisiei pentru integrarea romilor⁵² va continua să implice diferite servicii ale Comisiei la diferite niveluri în domenii-cheie prioritare, cum ar fi utilizarea eficace a fondurilor UE pentru a promova egalitatea și incluziunea romilor.

⁴⁶ FRA, 2017, Al doilea sondaj european privind minoritățile și discriminarea.

⁴⁷ Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025, [COM\(2020\) 565 final](#).

⁴⁸ A se vedea lucrările la [Codul de conduită privind combaterea discursurilor ilegale de incitare la ură în mediul online](#), [C\(2018\) 1177 final](#).

⁴⁹ 2012/29/UE.

⁵⁰ [COM\(2020\) 258 final](#).

⁵¹ A se vedea anexa 3 a documentului de lucru al serviciilor Comisiei (SWD) pentru mai multe informații privind inițiativele de politică generale relevante ale UE și utilizarea fondurilor UE.

În cadrul instrumentului „Next Generation EU”, noul Mecanism de redresare și de reziliență va sprijini investițiile și reformele care sunt esențiale pentru o redresare durabilă și vor promova reziliența și coeziunea economică și socială. Pentru a primi sprijin, statele membre vor trebui să elaboreze planuri de redresare și de reziliență care să abordeze impactul economic și social al crizei, tranziția digitală și tranziția verde și prioritățile relevante identificate în recomandările specifice fiecărei țări din cadrul semestrului european. Acest sprijin va oferi statelor membre posibilitatea de a încuraja incluziunea grupurilor marginalizate, inclusiv a romilor și a altor persoane care aparțin unor minorități rasiale sau etnice. Propunerile Comisiei de **cadru financiar multianual** promovează incluziunea romilor și combaterea discriminării, în special prin intermediul Fondului social european Plus (FSE+), al Fondului european de dezvoltare regională (FEDR) și al Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR). În 2019, Comisia a subliniat importanța includerii romilor în mai multe rapoarte specifice fiecărei țări din cadrul **semestrului european**⁵³; acest lucru ar trebui să fie reflectat și abordat în programele din perioada 2021-2027.

Propunerile Comisiei de regulamente privind **dispozițiile comune, FSE+, FEDR și FEADR**⁵⁴:

- ✓ oferă sprijin financiar pentru punerea în aplicare a măsurilor și a cadrelor naționale strategice pentru romi, inclusiv pentru capacități umane, infrastructură și activități de consolidare a capacităților;
- ✓ prevăd ca toate programele să promoveze egalitatea de șanse pentru toți, fără discriminare pe criterii de sex, rasă sau origine etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală, pe tot parcursul pregătirii, al punerii în aplicare, al monitorizării și evaluării lor;
- ✓ solicită respectarea condițiilor favorizante tematice (Cadrul de politică strategic național pentru romi, Cadrul de politică strategic național pentru incluziune socială și reducerea sărăciei) și orizontale (Carta drepturilor fundamentale) pe tot parcursul perioadei 2021-2027;
- ✓ solicită ca cel puțin 25 % din resursele FSE+ să stimuleze incluziunea socială, asigurând că există o sumă minimă destinată celor care au cea mai mare nevoie de sprijin și
- ✓ subliniază „principiul parteneriatului”, și anume implicarea tuturor părților interesate relevante, inclusiv a organismelor care reprezintă incluziunea socială, nediscriminarea și drepturile fundamentale, organizațiile societății civile, în pregătirea și punerea în aplicare a programelor și a acordurilor de parteneriat, precum și în comitetele de monitorizare.

Statele membre au un rol esențial în elaborarea politicilor publice și maximizarea utilizării programelor de finanțare pentru sprijinirea romilor, întrucât cea mai mare parte a bugetului UE este executată de către statele membre în cadrul gestiunii partajate. Prin urmare, Comisia invită statele membre să direcționeze fonduri în temeiul cadrului financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027 și al instrumentului „Next Generation EU”, pentru abordarea provocărilor și pentru a răspunde nevoilor romilor, astfel încât să pună în aplicare angajamentele asumate în cadrele lor strategice naționale pentru romi. Comisia va urmări să asigure faptul că provocările specifice fiecărei țări identificate în cadrul semestrului european sunt abordate în mod corespunzător în viitoarele acorduri de parteneriat și că măsurile de promovare a egalității și incluziunii sunt puse în aplicare prin intermediul programelor operaționale. Comisia va monitoriza atent dacă, în astfel de state membre, există o strategie dublă care, pe de o parte, asigură servicii favorabile incluziunii și, pe de altă parte, oferă programe orientate către comunitățile de romi marginalizate, și dacă aceasta este reflectată în documentele de programare 2021-2027. Condițiile favorizante aplicabile anumitor fonduri UE în perioada 2021-2027,

⁵² Creat în 2010 și format din reprezentanți ai DG JUST, EMPL, EAC, SANTE, NEAR, HOME, REGIO și AGRI.

⁵³ A se vedea [rapoartele de țară](#) pentru BG, CZ, ES, HU, RO, SK, în special anexa D din acestea.

⁵⁴ [COM\(2018\)375 final](#), [COM\(2018\)382 final](#), [COM\(2018\)392 final](#).

propușe de Comisie, au scopul de a asigura respectarea drepturilor fundamentale, precum și a egalității, incluziunii și participării romilor.

Pentru a spori eficiența și eficacitatea în ceea ce privește intervențiile asociate romilor, Comisia va sprijini învățarea transnațională atât privind politica, cât și finanțarea, cum ar fi rețeaua EURoma⁵⁵ a autorităților de gestionare și a punctelor naționale de contact ale romilor.

Programul InvestEU⁵⁶ în cadrul ferestrei de investiții sociale și competențe poate contribui, de asemenea, la incluziunea socioeconomică a grupurilor marginalizate, inclusiv a romilor. Acest lucru se poate întâmpla prin abordări inovatoare de finanțare, cum ar fi obligațiunile cu impact social și proiectele orientate spre rezultate, inclusiv prin combinarea cu subvențiile UE și/sau cu instrumentele financiare din programele sectoriale sau prin combinarea de diferite fluxuri de finanțare ale UE. Comisia va pune în aplicare inițiative-pilot specifice în scopul testării și al demonstrării unor abordări de lucru în ceea ce privește aspectele concrete legate de incluziune (locuințe, ocuparea forței de muncă, securitatea socială) prin utilizarea unor abordări de finanțare inovatoare, care ar putea fi adoptate/extinse sau reproduse prin intermediul unor programe mai ample, la nivel național sau la nivelul UE. Statele membre vor putea solicita asistență tehnică pentru a integra egalitatea romilor în procesul de elaborare a politicilor și în procesele de reformă prin intermediul Instrumentului de sprijin tehnic.

IV.3 Acțiuni și sprijin din partea UE pentru promovarea participării, incluziunii și diversității romilor

În Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025, Comisia s-a angajat să ofere un exemplu ca instituție, luând măsuri pentru **a îmbunătăți în mod semnificativ reprezentativitatea personalului propriu prin măsuri care vizează recrutarea și selecția**. La adoptarea acestor măsuri, Comisia se va asigura că acestea se aplică romilor. Comisia invită celelalte instituții ale UE să ia măsuri pentru a încuraja diversitatea și incluziunea la locurile lor de muncă respective.

Comisia va organiza reuniuni periodice cu reprezentanții statelor membre⁵⁷ și cu **societatea civilă de la nivelul UE și cu organizațiile internaționale**, cu un mandat de învățare reciprocă consolidat. De asemenea, aceasta va asigura schimburi periodice între părțile interesate. Comisia va continua să organizeze reuniuni privind **politica de coeziune** cu organizațiile societății civile („dialog structurat”) în perioada 2021-2027. Se vor organiza reuniuni închise de dialog cu organizațiile societății civile rome cu privire la evoluțiile politicii de coeziune.

Astfel cum a propus Parlamentul European⁵⁸, Comisia va lansa un nou ciclu de consolidare a capacităților societății civile rome, pentru a permite **monitorizarea și raportarea civilă independentă coordonată**, pe baza experienței dobândite în cadrul proiectului [Monitorul civil al romilor](#) (2017-2020). Rapoartele independente coordonate de monitorizare civilă sunt planificate în cicluri de doi ani, începând cu 2022.

Comisia va urmări să valorifice la maximum influența **platformei europene pentru romi**⁵⁹, reunind guvernele naționale, UE, organizațiile internaționale și reprezentanții societății civile rome, cu scopul de a stimula cooperarea și schimbul de experiență. Va organiza revizuirii

⁵⁵ [Rețea](#) lansată în 2007 de către autoritatea de management a FSE din Spania.

⁵⁶ Programul InvestEU (2021-2027), a se vedea, de asemenea, anexa 3 la documentul SWD.

⁵⁷ În contextul rețelei de puncte naționale de contact pentru romi.

⁵⁸ [Acțiune pregătitoare 2020 — Monitorul civil al romilor — Întărirea capacității și a implicării romilor și a societății civile pro-rome în monitorizarea și revizuirea politicilor](#).

⁵⁹ https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/roma-and-eu/european-platform-roma-inclusion_ro.

tematice, naționale și regionale ale cadrelor strategice naționale pe baza constatărilor din cadrul proiectului de monitorizare a societății civile române și din rapoartele de monitorizare naționale.

Prin finanțarea acordată platformelor naționale dedicate romilor, Comisia va promova o reformă a acestor platforme⁶⁰, în special prin creșterea reprezentativității acestora pentru populația romă de la nivel național. Acestea ar trebui să fie extinse astfel încât să cuprindă și părțile interesate noi (de exemplu, organizațiile pentru drepturile copilului, sectorul privat), pentru a permite noi forme de învățare, a valorifica potențialul inovării sociale, a schimba mentalitățile și a determina schimbări sociale durabile. Pentru a încuraja **implicarea activă a romilor, în special a femeilor și a tinerilor**, ar trebui să fie ales un reprezentant al platformei pentru a asigura colaborarea în rețea la nivel transnațional între platformele naționale și europene pentru romi, în timp ce tinerilor romi ar trebui să li se ofere posibilitatea de a urma stagii specifice sau poziții de rang inferior în structurile naționale legate de punerea în aplicare a platformelor naționale dedicate romilor. Sinergiile cu alte inițiative ale UE, naționale sau internaționale, în special proiectul de monitorizare civilă, ar trebui să fie utilizate pentru a încuraja învățarea reciprocă și transferul de politici.

IV.4 Acțiunile UE și sprijinul pentru promovarea egalității și combaterea atitudinilor negative față de romi

Pentru a promova egalitatea romilor prin combaterea atitudinilor negative față de romi, Comisia va sprijini activitățile de **promovare a unor discursuri pozitive** și a unor modele din rândul populației române, **combaterea stereotipurilor negative**, creșterea gradului de **sensibilizare cu privire la istoria și cultura romilor** și promovarea **adevărului și a reconcilierii** în cadrul **programului pentru cetățeni, egalitate, drepturi și valori**.

Comisia va desfășura o campanie comună cu UNESCO pentru combaterea **dezinformării, a discursului de incitare la ură și a teoriilor conspirației**, inclusiv a celor care implică persoane de etnie romă. UE va continua să sprijine sectorul privat prin intermediul platformei UE a cartelor diversității și va analiza modalități de a se implica alături de mass-media pentru a crea discursuri pozitive și pentru a promova egalitatea și diversitatea în toate domeniile. Pe baza experienței existente⁶¹, Comisia va organiza o serie de seminarii privind stereotipurile etnice și rasiale, inclusiv împotriva romilor, care vor reuni jurnaliști, organizații ale societății civile și reprezentanți ai persoanelor care aparțin unor minorități rasiale sau etnice.

Activitățile de comunicare ale Comisiei vor face cunoscute beneficiile egalității și diversității⁶². Comisia va organiza o serie de evenimente de sensibilizare care se vor concentra asupra statelor membre cu comunități mari de romi, pentru a combate stereotipurile, a promova diversitatea culturală, a-i responsabiliza și a-i scoate în evidență pe copiii, tinerii și femeile de etnie romă ca modele în diferite comunități și pentru a reuni comunitățile.

Sensibilizarea cu privire la consecințele discriminării multiple împotriva femeilor de etnie romă va fi aliniată la campania de comunicare la nivelul UE privind **combaterea stereotipurilor de**

⁶⁰ Platformele naționale dedicate romilor sunt procese de participare și consultare convocate și gestionate de punctele naționale de contact pentru romi pentru a promova dialogul, învățarea reciprocă, cooperarea și implicarea în dezvoltarea, punerea în aplicare și monitorizarea cadrelor strategice naționale, cu sprijin din partea Comisiei prin intermediul unor cereri periodice de propuneri de sprijin financiar. Procesele din cadrul platformei naționale dedicate romilor ar trebui să contribuie la elaborarea, punerea în aplicare, monitorizarea și revizuirea politicilor. Principala misiune a platformelor are trei scopuri: să extindă discuțiile în materie de politică referitoare la punerea în aplicare a cadrelor strategice naționale pentru romi, să aprofundeze structurile interne de responsabilitate și să consolideze legăturile dintre nivelul local și cel național.

⁶¹ A se vedea [Seminarii media — Stoparea discriminării împotriva romilor](#).

⁶² De exemplu, din perspectiva unei femei de etnie romă: [Egalitatea de șanse — Să o transformăm în realitate pentru toți](#).

gen, care aplică o abordare intersecțională pentru toate sferele vieții, ca parte a strategiei privind egalitatea de gen.

Comisia:

- va asigura respectarea legislației existente a UE care îi protejează pe romi împotriva discriminării și a rasismului și va elimina lacunele acolo unde este necesar;
- va integra egalitatea romilor în inițiativele de politică ale UE și va mobiliza fonduri UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor;
- va lua măsuri pentru îmbunătățirea diversității în rândul personalului Comisiei;
- va lansa un nou ciclu de consolidare a capacității societății civile rome și va consolida platformele naționale și europene dedicate romilor;
- va promova discursurile pozitive și modelele din rândul comunității rome, va combate stereotipurile negative, va crește gradul de sensibilizare cu privire la istoria și cultura romilor și va promova adevărul și reconcilierea.

V. PROMOVAREA EGALITĂȚII, A INCLUZIUNII ȘI A PARTICIPĂRII ROMILOR ÎN AFARA UE

UE și statele membre ar trebui să promoveze egalitatea, incluziunea și participarea romilor în **acțiunile lor externe**, în special în cadrul politicilor de extindere, de vecinătate, de dezvoltare și umanitare.

Regiunea **Balcanilor de Vest** reprezintă o prioritate geostrategică pentru UE. Comunicarea Comisiei din februarie 2020⁶³ solicită alinierea la politicile UE, inclusiv în sprijinul celor mai dezavantajate categorii. Partenerii din Balcanii de Vest s-au aliniat deja, în mod voluntar, la cadrul UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020. Și au înregistrat progrese remarcabile. În cadrul reuniunii liderilor UE și ai Balcanilor de Vest de la Zagreb din mai 2020, liderii UE și-au reafirmat sprijinul pentru perspectiva europeană a Balcanilor de Vest și hotărârea de a intensifica sprijinul acordat pentru transformarea sa politică, economică și socială⁶⁴. Aceștia au salutat angajamentul ferm al partenerilor din Balcanii de Vest față de supremația democrației și a statului de drept, inclusiv față de drepturile omului, egalitatea de gen și drepturile minorităților⁶⁵.

Prezența romilor în Balcanii de Vest este importantă și similară celei din statele membre ale UE cu o populație de etnie romă semnificativă. Există argumente convingătoare în favoarea abordării egalității, a incluziunii și a participării romilor în UE și în **Balcanii de Vest** în același mod, inclusiv în ceea ce privește aplicarea acelorași obiective pentru perioada de până în 2030. În iulie 2019, prim-miniștrii țărilor din Balcanii de Vest au adoptat o **declarație privind integrarea romilor în procesul de extindere a UE**, angajându-se să îmbunătățească în mod concret situația romilor în ceea ce privește educația, ocuparea forței de muncă, sănătatea, locuințele, înscrierea în registrul de stare civilă și nediscriminarea până la momentul aderării⁶⁶. UE va continua să sprijine punerea în aplicare a declarației și activitatea de colectare de date, includerea în buget a unei componente care ține cont de nevoile romilor și cartografierea

⁶³ Consolidarea procesului de aderare – O perspectivă credibilă a UE pentru Balcanii de Vest – [COM\(2020\) 57 final](#).

⁶⁴ Summitul UE-Balcanii de Vest, 5-6 mai 2020, Concluziile Consiliului și [COM\(2020\) 315 final](#).

⁶⁵ [Declarația de la Zagreb](#).

⁶⁶ Creșterea gradului de ocupare a forței de muncă în rândul romilor (de la 16,5 la 25 %), a gradului de absolvire a învățământului obligatoriu (de la 51 % la 90 %), oferirea de asigurări de sănătate (pentru cel puțin 95 %), legalizarea locuințelor, prevenirea discriminării, asigurarea înscrierii integrale în registrul de stare civilă. [Declarația de la Poznan](#).

locuințelor romi. Alinierea progresivă la obiectivele și metodologia UE va face parte din perspectiva europeană pentru toate țările care doresc să adere la UE.

Similar procesului semestrului european al statelor membre, partenerii din Balcanii de Vest prezintă programe anuale de reformă economică („*Economic Reform Programmes*” - ERP), inclusiv reforme menite să stimuleze competitivitatea și să îmbunătățească condițiile de creștere favorabilă incluziunii și de creare de locuri de muncă. Raportul ERP privind incluziunea socială, reducerea sărăciei și egalitatea de șanse, inclusiv privind romii. **Instrumentul de asistență pentru preaderare pentru perioada 2021-2027**, odată adoptat, va continua să sprijine reformele și alinierea la cerințele UE la nivel regional și național. Planul economic și de investiții pentru Balcanii de Vest identifică domeniile prioritare de investiții pentru a stimula convergența, creșterea și competitivitatea în regiune, în special în sprijinul grupurilor și al minorităților marginalizate, în special al comunităților de romi⁶⁷. De asemenea, vor fi mobilizate fonduri UE suplimentare relevante legate de redresarea de pe urma pandemiei de COVID-19 sau de alte măsuri de sprijinire a relațiilor externe, cum ar fi Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI), pentru a promova incluziunea romilor⁶⁸.

UE va continua să promoveze nediscriminarea și egalitatea la nivel mondial pe baza cadrului strategic al UE⁶⁹, a **planurilor de acțiune ale UE privind drepturile omului și democrația (2020-2024)**⁷⁰ și a planurilor de acțiune ale UE privind egalitatea de gen⁷¹ și să acopere aspectele referitoare la romi în punerea în aplicare a **orientărilor UE din 2019 privind nediscriminarea în acțiunea externă**⁷². Acțiunea UE va completa inițiativele naționale și va sprijini societatea civilă. Egalitatea și incluziunea romilor vor fi un punct permanent pe ordinea de zi în domeniul drepturilor omului și al altor dialoguri politice cu țări din afara UE care au o populație de etnie romă semnificativă. UE își va menține angajamentul activ în ceea ce privește egalitatea romilor în forurile regionale și multilaterale, în special în Consiliul Europei, Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa și Organizația Națiunilor Unite.

⁶⁷ COM(2020) 641 final, adoptat la 6 octombrie 2020.

⁶⁸ Comunicarea Comisiei privind *Sprijinirea Balcanilor de Vest pentru combaterea COVID-19 și redresarea post-pandemică* [[COM\(2020\) 315 final](#)].

⁶⁹ 11855/12 anexa II, Consiliul UE, 25 iunie 2012.

⁷⁰ Planurile de acțiune ale UE privind drepturile omului și democrația pentru perioadele 2012-2014 și 2015-2019; [Comunicarea comună și Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația \(2020-2024\)](#), astfel cum au fost adoptate de Colegiu la 25 martie 2020, sunt prevăzute de Consiliu în ultimul trimestru al anului 2020.

⁷¹ Egalitatea de gen și capacitatea femeilor: transformarea vieții fetelor și femeilor prin intermediul relațiilor externe ale UE 2016-2020 [SWD \(2015\) 182](#) și documentul planificat care îi va urma.

⁷² [Orientările UE în domeniul drepturilor omului privind nediscriminarea în acțiunea externă](#).

VI. CONCLUZIE

Romii contribuie de secole la bogăția culturală, diversitatea, economia și istoria comună a Europei. UE are datoria să își protejeze minoritatea romă împotriva discriminării, a atitudinilor negative față de romi și a excluziunii sociale. Realizarea egalității, a incluziunii și a participării romilor presupune ca toate instituțiile UE, guvernele naționale și agențiile, organismele de promovare a egalității și alte instituții din domeniul drepturilor omului din UE să se unească și să acționeze în parteneriat cu societatea civilă și cu organizațiile internaționale, precum și cu implicarea deplină a romilor înșiși. Comisia invită Parlamentul European să sprijine acest cadru strategic și solicită Consiliului să ia măsuri pentru adoptarea rapidă a **Propunerii de recomandare privind egalitatea, incluziunea și participarea romilor**, asigurându-se că statele membre și Comisia colaborează strâns. Lucrând împreună, putem realiza progrese reale până în 2030 pentru a crea o Europă în care cetățenii romi și comunitățile de romi, în toată diversitatea lor, să aibă șanse egale în toate sferele vieții, să beneficieze de incluziune socioeconomică și să participe în mod egal în societate.