

Reunión de los Estados Partes en la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción

9 de octubre de 2025

Español

Original: inglés

22ª Reunión

Ginebra, 1 a 5 de diciembre de 2025

Temas 8 y 12 del programa provisional

**Presentación oficiosa de las solicitudes de prórroga
del plazo presentadas en virtud del artículo 5,
y del análisis de esas solicitudes**

**Examen de las solicitudes presentadas
en virtud del artículo 5**

Solicitud de prórroga del plazo para completar la destrucción de las minas antipersonal de conformidad con el artículo 5 de la Convención*

Resumen

Presentado por Zimbabwe

1. Al alcanzar la independencia en 1980, Zimbabwe heredó ocho zonas minadas diferentes que el Ejército de Rodesia sembró entre 1976 y 1979 a lo largo de las fronteras del país con Zambia y Mozambique, respectivamente. La contaminación inicial, antes de que se realizara un nuevo reconocimiento, se extendía por un total de 511.050.000 m². A finales de 2024, Zimbabwe había conseguido despejar 55.819.413 m²; quedaban pendientes otros 11.999.499 m².
2. El Gobierno de Zimbabwe sigue preocupado por la existencia de campos de minas a lo largo de la frontera del país. Por ello, desde la independencia hasta la fecha, el Gobierno ha hecho todo lo posible por librar al país de estos campos de minas que siguen hiriendo, mutilando y, en el peor de los casos, matando tanto a seres humanos como a ganado. Los esfuerzos del Gobierno incluyen la provisión de fondos para la acción contra las minas y la movilización continua de ayuda de la comunidad internacional antes y después de que el país se convirtiera en Estado Parte de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal ("la Convención").
3. A Zimbabwe se le han concedido cinco períodos de prórroga. Durante cada uno de estos períodos de prórroga, Zimbabwe realizó notables progresos para lograr una comprensión más clara y resolver los retos pendientes. El quinto y actual período de prórroga expira el 31 de diciembre de 2025. Una de las condiciones para conceder el quinto período de prórroga era que Zimbabwe presentara un plan estratégico nacional para el período 2018-2025, lo que se hizo con ayuda del Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra, de modo que en enero de 2023 se presentó un Plan Estratégico Nacional revisado.

* Este documento se presentó con retraso para incluir en él la información más reciente.



4. El nuevo reconocimiento de todos los campos de minas durante el cuarto período de prórroga permitió al país disponer de una cifra exacta del nivel de contaminación restante, lo que facilitó la elaboración del Plan Estratégico Nacional. Zimbabwe puede detallar ahora con certeza el nivel de contaminación restante.

5. Las organizaciones de desminado de Zimbabwe tienen capacidades fluctuantes. El Mines Advisory Group (MAG) y la organización no gubernamental (ONG) APOPO reanudaron las operaciones de desminado durante el quinto período de prórroga mucho más tarde de lo previsto. El MAG comenzó a operar en diciembre de 2018, mientras que APOPO lo hizo en enero de 2021, en lugar de en enero de 2018, a pesar de haber firmado un memorando de entendimiento en 2016. APOPO desplegó a 36 desminadores entre enero y febrero de 2025 y puso fin a todas las operaciones y actividades el 31 de marzo de 2025 debido a la retirada de la financiación de los Estados Unidos de América. El HALO Trust redujo su capacidad de 175 a 133 desminadores; Norwegian People's Aid (NPA) ha mantenido su capacidad de 80 desminadores; y la Unidad Nacional de Desminado reestructuró sus equipos, que pasaron de 150 a 112 desminadores. El MAG comenzó con 45 desminadores, cuyo número se reducirá a 27 a mediados de 2025. A pesar de los problemas de financiación, el compromiso de Zimbabwe se mantiene y el país espera cumplir las obligaciones que le impone el artículo 5 de la Convención.

6. El Gobierno de Zimbabwe ha proporcionado 4 millones de dólares de los Estados Unidos¹ al Centro de Acción contra las Minas de Zimbabwe y a la Unidad Nacional de Desminado durante el último período de prórroga. Además de esta cifra, el Gobierno ha concedido otros 2 millones de dólares en este ejercicio económico².

7. La redacción y aprobación de las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas, que incluían actualizaciones sobre el proceso de recuperación de tierras y una mayor armonización con las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas, también garantizaron que Zimbabwe respondiera a la decisión de los Estados Partes sobre su solicitud de prórroga de 2014. Estos logros han permitido a Zimbabwe y a sus operadores volver a examinar las zonas minadas bajo su jurisdicción y elaborar un plan de trabajo para tener una cifra exacta de la contaminación restante. La superficie total que abarcaron los reconocimientos no técnicos, los reconocimientos técnicos y el desminado durante el período comprendido entre 2018 y diciembre de 2024 fue de 55.819.413 m². Durante el período de prórroga, Zimbabwe también completó el desminado de las zonas comprendidas de Sheba Forest a Lincon Hill, de Rusitu a Muzite Mission y de Crook's Corner al puesto fronterizo de Sango (minas Ploughshare), así como la mitad de los campos de minas en la zona comprendida entre Musengezi y el río Mazowe. Esto se ha traducido en mayores oportunidades de negocio en los sectores de la agricultura, el turismo, la minería, la ganadería y las zonas industriales. En el aspecto social, los habitantes que viven junto a las zonas desminadas tienen ahora libre acceso a las fuentes de agua, disponen de amplios pastos para sus animales domésticos y pueden atravesar las tierras para visitar a sus parientes sin arriesgar su vida o integridad física.

I. Período de prórroga solicitado

8. Zimbabwe dispone ahora de más claridad respecto al nivel de contaminación restante en las zonas bajo su jurisdicción. Tras el cese de la actividad de APOPO en marzo de 2025, Zimbabwe pasó a contar con tres ONG internacionales y la Unidad Nacional de Desminado como entidades activas en las operaciones de desminado. El plan de trabajo actual se actualizará periódicamente y se basará en las capacidades actuales de las entidades de

¹ La solicitud revisada de Zimbabwe presentada el 6 de agosto de 2025 indicaba que “El Gobierno de Zimbabwe proporcionó más de 2 millones de dólares de los Estados Unidos al Centro de Acción contra las Minas de Zimbabwe y a la Unidad Nacional de Desminado durante el último período de prórroga”. Zimbabwe corrigió la cifra para indicar en su lugar “4 millones de dólares”.

² Esta frase no aparece en la solicitud revisada de Zimbabwe presentada el 6 de agosto de 2025; fue añadida por Zimbabwe en el resumen presentado a la 22ª Reunión.

desminado; Zimbabwe debería poder cumplir sus obligaciones en virtud del artículo 5 en cinco años.

9. Zimbabwe solicita ahora una prórroga de cinco años, del 31 de diciembre de 2025 al 31 de diciembre de 2030, durante los cuales se prevé que, con los niveles de financiación actuales, lo más probable es que se complete el desminado.

10. El período de cinco años solicitado es el período máximo previsto para completar la tarea, basándose en las reducciones previstas de financiación y capacidades.

11. El plan estratégico revisado se integrará en el plan nacional de desarrollo 2026-2030. Las actividades relativas a las minas se están integrando en la Estrategia Nacional de Desarrollo 2, con lo que se alineará con las prioridades nacionales de desarrollo más amplias. La Estrategia debería estar terminada a finales de 2025 para empezar a aplicarse en 2026.

II. Recuperación de tierras

12. No habrá más reevaluaciones mediante reconocimientos no técnicos. Se ha diseñado un enfoque normalizado para todos los operadores, conforme al cual se utilizarán pasillos de reconocimiento técnico para proceder a la apertura de brechas en los campos minados. Una vez establecidos todos los pasillos de reconocimiento, los desminadores pasarán a las tareas de riesgo y la zona sin desminar se recuperará mediante reducción.

13. En el territorio bajo jurisdicción de Zimbabwe no existe ninguna zona de presunto peligro. Las metodologías de recuperación de tierras se seleccionan en función del tipo de campo minado en el que se trabaje, a saber: el cordón sanitario requiere un desminado completo, realizado mediante métodos manuales y mecánicos, mientras que los campos de minas Ploughshare requieren el empleo de reconocimientos técnicos y un desminado completo y selectivo, por lo que se recurre a perros detectores de minas. Los perros se emplean normalmente en terrenos bastante abiertos y llanos, mientras que el desminado manual se reserva para las zonas de vegetación espesa y pendiente pronunciada.

14. Las enérgicas actividades de recuperación de tierras por parte de los operadores durante el quinto período de prórroga redujeron el área contaminada a 11.999.499 m² a 31 de diciembre de 2024. Zimbabwe y sus socios internacionales han despejado 55.819.413 m², lo que representa el 96,2 % de todas las zonas de peligro confirmado. A fecha de enero de 2025, la extensión de las zonas contaminadas restantes ascendía a 11.999.499 m² (véase el resumen que figura en el cuadro 1).

Cuadro 1

Nivel de contaminación en enero de 2025

<i>Zona minada</i>	<i>Distancia lineal en kilómetros (km)</i>	<i>Superficie en metros cuadrados (m²)</i>	<i>Entidad de desminado</i>
1 De Musengezi al río Mazowe	229	1 809 661	HALO Trust
2 Del río Mazowe al río Rwenya	130	8 562 236	MAG, NPA y HALO Trust
3 Del puesto fronterizo de Sango al río Mwenezi	35	830 239	Unidad Nacional de Desminado y APOPO
4 Lusulu	1,50	797 363	Unidad Nacional de Desminado
Total	395,5	11 999 499	

15. A continuación se detalla la progresión de desminado de Zimbabwe hasta llegar a la superficie restante declarada de 11.999.499 m² a 31 de diciembre de 2024.

<i>Zona</i>	<i>Metros cuadrados(m²)</i>
Superficie total al inicio de la quinta solicitud de prórroga	61 793 990
Superficie desminada durante el período de prórroga	55 819 413
Zonas adicionales según el anexo C	6 024 922
Superficie total restante	11 999 499

16. Se ha elaborado un plan de trabajo basado en las reducciones previstas de financiación y capacidades para el período de la prórroga, como se muestra en el cuadro 2. Estas cifras se basan en las reducciones previstas de financiación y capacidades. El Centro de Acción contra las Minas de Zimbabwe revisará el plan de trabajo al comienzo de cada año, para que el plan siga siendo pertinente y más preciso durante el período de prórroga. El plan revisado se comunicará anualmente a través del informe de transparencia conforme al artículo 7 de Zimbabwe, así como durante las reuniones de la Convención. En el anexo B figura un plan de trabajo detallado para el período 2025-2030.

Cuadro 2

Plan de trabajo anual de desminado previsto durante el período de prórroga, incluido 2025(En metros cuadrados)³

<i>Campos de minas</i>	<i>Operadores</i>	<i>2025</i>	<i>2026</i>	<i>2027</i>	<i>2028</i>	<i>2029</i>	<i>2030</i>	<i>Pendiente en 2024</i>
De Musengezi al río Mazowe	HALO Trust	815 000	900 000	94 661				1 809 661
Del río Mazowe a Nyahuku	HALO Trust			805 339	900 000	459 495		2 164 834
De Nyahuku a Nyamapanda	NPA	2 500 000	441 201					2 941 201
De Nyamapanda al río Rwenya	MAG	331 000	277 000	277 000	277 000	277 000	277 000	
	NPA		198 201	210 000	210 000	210 000	210 000	3 456 201
	HALO Trust					350 000	350 000	
Del río Mwenezi al puesto fronterizo de Sango	Unidad Nacional de Desminado	140 000	140 000	140 000	140 000	140 000	130 239	830 239
Lusulu	Unidad Nacional de Desminado	84 000	120 000	149 000	149 000	149 000	149 000	797 363
Total	4	3 870 000	2 076 402	1 676 000	1 676 000	1 585 495	1 116 239	11 999 499

17. Teniendo en cuenta el cese de la actividad de APOPO y la reducción de la capacidad de HALO Trust en un 50 % tras el despido de 15 equipos de los 30 iniciales a partir de marzo de 2024, sin nuevas oportunidades inmediatas de financiación, el objetivo se hace extremadamente inalcanzable antes de 2030.

III. Financiación anual

18. En los últimos años, el Gobierno de Zimbabwe ha financiado con 500.000 dólares anuales sus entidades de desminado y sus operaciones de desminado nacionales. Se espera que esto continúe o aumente cuando mejore la situación económica del país.

³ Nota: La zona entre Musengezi y Rwenya es todo un campo de minas; sin embargo, el campo de minas se subdividió en segmentos y se asignó a los operadores (HALO Trust: de Musengezi al río Mazowe y del río Mazowe a Nyahuku; NPA: de Nyahuku a Nyamapanda; MAG: de Nyamapanda al río Rwenya).

Cuadro 3

Presupuesto para desminado durante el período de prórroga del 31 de diciembre de 2025 al 31 de diciembre de 2030

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Entidad</i>	<i>Año</i>						<i>Total</i>
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2025-2030
<i>Apoyo financiero del Gobierno de Zimbabwe</i>							
Unidad Nacional de Desminado	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	3,00
<i>Apoyo financiero de donantes internacionales</i>							
NPA	3,46	2,9	2,1	2,1	2,1	2,1	14,76
HALO	3,49	4,95	4,95	4,95	4,95	4,95	28,24
MAG	2,3	4,00	4,00	4,00	4,00	4,00	22,3
Subtotal	9,25	11,85	11,05	11,05	11,05	11,05	65,3
Total	9,75	12,35	11,55	11,55	11,55	11,55	68,3

19. Los 68,3 millones de dólares mencionados cubren todos los pilares de la acción contra las minas. Sin embargo, la mayor parte de la financiación se destina a los reconocimientos y el desminado.

20. Los 0,5 millones de dólares que figuran en el cuadro 3 no incluyen el coste del equipamiento de la Unidad Nacional de Desminado. Esto se presupuesta cuando es necesario. El Gobierno de Zimbabwe cuenta con un proceso de contratación pública acorde a la Ley de Contratación Pública y Enajenación de Activos Públicos (art. 22:23), que regula todas las actividades de adquisiciones. Sin embargo, cualquier ayuda internacional en forma de equipos de desminado para la Unidad Nacional de Desminado será extremadamente útil.

IV. Situación de la financiación del programa de Zimbabwe

<i>Inciso</i>	<i>Entidad</i>	<i>Financiación necesaria (en dólares)</i>	<i>Financiación garantizada (en dólares)</i>	<i>Déficit (en dólares)</i>	<i>Observaciones</i>
a	MAG	22,3 millones	1,52 millones	20,78 millones	
b	HALO Trust	28,24 millones	7,03 millones	21,21 millones	
c	NPA	14,76 millones	3,97 millones	10,79 millones	
d	Unidad Nacional de Desminado	3 millones	3 millones	0	
e	Total	68,3 millones	15,52 millones	52,78 millones	

21. En la actualidad, el MAG cuenta con 1.517.055 dólares. Si la financiación del Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo se mantiene al nivel actual (con un pequeño aumento cada año para tener en cuenta la inflación), el MAG necesitaría unos 1,5 millones de dólares adicionales (con el aumento anual) para incrementar la capacidad de 4 a 6 equipos manuales. Un equipo se reducirá a lo largo de 2025; la finalización del campo de minas de tipo Ploughshare reforzado de la sección sur de la zona de operaciones está prevista para finales de 2030.

22. NPA prevé una partida de 3,13 millones de dólares anuales, con un previsible aumento de sus donantes. Si se dispone de fondos adicionales, el objetivo de NPA es pasar de 6 a 10 equipos manuales y añadir otros cuatro perros detectores de minas adicionales.

23. Para terminar con la zona de operaciones en cinco años, HALO Trust necesitaría una media de 16 equipos manuales al año, lo que supone un aumento de la financiación de 1.371.328 dólares anuales. Para completar el objetivo, HALO Trust necesitaría 4.737.942,5 dólares anuales.

24. El Gobierno de Zimbabwe seguirá financiando el programa de la Unidad Nacional de Desminado con 0,5 millones de dólares anuales.

25. El Gobierno de Zimbabwe mantiene su compromiso de cumplir las obligaciones que le impone el artículo 5. Los avances logrados pueden apreciarse en los factores siguientes:

- a) Bajos índices de siniestralidad entre la población civil;
 - b) Bajos índices de siniestralidad entre los operadores de desminado;
 - c) Inexistencia de riesgos de seguridad en el país para las operaciones;
 - d) Gran repercusión de las zonas desminadas en el desarrollo socioeconómico de las comunidades y las empresas locales e internacionales;
 - e) Existencia de un nivel de contaminación conocido con un plan claro, capacidades precisas y recursos para cumplir con las obligaciones;
 - f) Existencia de una estrategia de desmovilización que aplican las entidades de desminado.
-