

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

7977 *Reial decret llei 13/2017, de 7 de juliol, pel qual s'aprova una oferta d'ocupació pública extraordinària i addicional per al reforç de la lluita contra el frau fiscal, a la Seguretat Social, en l'àmbit laboral i del control de la despesa, per a la millora en la prestació de determinats serveis als ciutadans, i pel qual es creen especialitats en cossos i escales de l'Administració de l'Estat i els seus organismes públics.*

I

La Constitució obliga totes les administracions públiques a adequar les seves actuacions al principi d'estabilitat pressupostària. Garantir aquest principi és fonamental per generar confiança en l'economia espanyola, consolidar el creixement econòmic i generar ocupació.

En un entorn pressupostari més favorable per potenciar la reposició d'efectius de l'Administració pública, és prioritari reforçar la incorporació de recursos humans destinats a la lluita contra el frau, i per dur a terme les actuacions d'inspecció i control necessàries en aquest àmbit.

L'estabilitat pressupostària i financera requereix una planificació eficient dels recursos públics i la seva assignació al compliment dels interessos generals.

En aquest sentit es considera urgent afavorir la política de reducció tant del frau fiscal, com del laboral i en la Seguretat Social, així com d'una política de més eficiència en la recaptació d'ingressos públics. En definitiva, es tracta de contribuir a la millora en l'eficiència de la prestació dels serveis públics i satisfer amb més qualitat els interessos generals. Per a això és especialment necessari garantir el compliment adequat del règim jurídic dels ingressos públics i, per tant, la reducció del frau fiscal.

En la consecució d'aquestes polítiques també és necessari reforçar amb urgència l'atenció i la prestació de determinats serveis als ciutadans amb més mitjans personals, en especial els referents a l'expedició del document nacional d'identitat i a les proves conduents a l'obtenció de permisos de conducció.

Tot això justifica la incorporació d'un total de 4.282 places addicionals en aquest Reial decret llei. D'aquestes, 3.832 places són de torn lliure, de les quals 2.026 han de reforçar la taxa de reposició que preveu l'article 19.U.2. E), P) i S) de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017, en els sectors que recull aquest Reial decret llei i concretament en els cossos i les escales que tenen com a comesa aquestes importants funcions. A aquestes s'hi afegixen 450 places de promoció interna. Per la seva banda, les 1.806 places restants es preveuen per a l'any 2018 pels motius que es detallen a continuació, encara que es computen en la taxa de reposició de l'exercici esmentat.

Efectivament, aquestes polítiques públiques requereixen un marc de planificació estable que s'estén més enllà de l'annualitat pressupostària. Precisament una de les necessitats més urgents i extraordinàries que satisfà aquesta norma és la d'establir un marc biennal de planificació que permeti reforçar l'efecte dissuasiu en relació amb el frau. I també és urgent dotar d'estabilitat i certesa l'ingrés de nous efectius en aquests sectors, en una perspectiva de jubilació significativa de les seves plantilles actuals a mitjà termini. D'aquí que com a instrument per a la planificació esmentada, aquest Reial decret llei, dins de les possibilitats que ofereix el marc estatutari de la funció pública, preveu que l'execució es porti a efecte en el mínim termini temporal, atesa la necessitat extraordinària i urgent que es produeixi la incorporació d'aquest personal als sectors d'activitat que recull, amb la màxima celeritat possible. Per tot això, també s'autoritza la convocatòria durant 2017 de les places previstes per a l'exercici 2018.

D'altra banda, aquest Reial decret llei inclou l'autorització per convocar les places corresponents per a persones amb discapacitat general, equivalents al cinc per cent de les places la convocatòria de les quals s'autoritza. Les places corresponents a la reserva que es destina a persones amb discapacitat intel·lectual, equivalents al dos per cent de les que preveu aquest Reial decret llei, s'han de convocar amb motiu de l'oferta d'ocupació pública ordinària.

II

El paper que exerceix el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social en la lluita contra el frau, en el seu vessant laboral i de Seguretat Social, és una peça imprescindible en el conjunt de l'activitat que desplega l'Estat en aquest camp.

Per a això disposa d'àmbits molt definits d'actuació. La Inspecció de Treball i Seguretat Social, que vetlla pel correcte compliment de la normativa laboral i que la Llei 23/2015, de 21 de juliol, ordenadora del Sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social, dota amb la creació de l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social com a organisme autònom amb personalitat jurídica i dins del qual es crea una Oficina Nacional de Lluita contra el Fraud.

Per la seva banda, el sistema de Seguretat Social porta a terme les seves actuacions a través de la Tresoreria General de la Seguretat Social, amb competències en matèria d'afiliació i recaptació, i de l'Institut Nacional de la Seguretat Social, responsable del conjunt de prestacions del sistema. Dins del sistema hi ha el Servei Públic d'Ocupació Estatal, òrgan gestor de les prestacions per desocupació.

En aquest sentit s'afegeix a l'oferta d'ocupació pública per a l'exercici 2017 una oferta extraordinària per dotar adequadament aquest conjunt d'organismes, que tal com s'ha exposat són clau en la lluita contra el frau laboral i de Seguretat Social, atesa la prioritat que això suposa, i davant l'envelliment progressiu i l'augment de la jubilació de les plantilles actuals.

Tot això requereix a més una actuació urgent mitjançant un pla de xoc a curt termini que es pugui dotar dels mitjans humans necessaris per contribuir a més eficiència en els recursos i més eficàcia en els resultats.

Per tot això, és necessari disposar tan aviat com sigui possible dels mitjans personals que, oportunament dotats, permetin seguir avançant en la lluita contra el frau i, per tant, aconseguir que els recursos públics es destinin allà on són necessaris.

Finalment, l'article 5 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, regula l'ingrés en els cossos nacionals del personal amb funcions inspectores, i estableix que les convocatòries derivades de l'oferta d'ocupació pública, que ha d'efectuar el titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, han de contenir les places que per a cada cos o escala autoritzi el Consell de Ministres en el Reial decret pel qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública de l'Administració General de l'Estat i les que proposin les comunitats autònomes que hagin rebut la transferència orgànica de personal inspector i sotsinspector. Les convocatòries de les places dels cossos esmentats que recull aquest Reial decret llei s'han d'ajustar al que disposa el precepte esmentat.

El reforç dels serveis de prestacions als demandants d'ocupació i d'atenció a aquests, així com del seguiment i control dels diferents instruments prestacionals, aconsella, d'una banda, una convocatòria de places addicionals a les que preveu l'oferta d'ocupació pública per a 2017, per al cos general de gestió de l'Administració Civil de l'Estat i, d'altra, una reorganització imperativa de l'especialització dels funcionaris que exerceixen les funcions esmentades. D'aquesta manera, aquest Reial decret llei crea, dins de l'escala tècnica de gestió d'organismes autònoms del subgrup de classificació A1, una nova especialitat d'ocupació.

III

El control de l'execució de la despesa pública de l'Administració de l'Estat, que s'ha d'intensificar en el compliment de les obligacions concretes per Espanya davant la Comissió

Europea, exigeix el reforç de les places dels cossos que tenen assignades aquestes funcions, particularment en les tasques de fiscalització i control que exerceix la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

D'altra banda, el dret dels ciutadans a obtenir la identificació prevista per la legislació sobre seguretat ciutadana s'ha de prestar amb les màximes garanties d'eficàcia. En la conjuntura actual s'han adoptat diverses mesures organitzatives, tecnològiques i d'equipaments per reduir el temps d'espera per a la cita, agilitzar la liquidació de pagament de taxes, reforçar les tasques d'assignació telemàtica de cites a través del portal 060, planificar a més llarg termini mitjançant l'extensió del període de renovació del document nacional d'identitat als sis mesos previs a la seva caducitat i la reassignació d'efectius cap a oficines de DNI més necessitades. Aquestes mesures requereixen completar-se urgentment amb el reforç de les plantilles actuals de les oficines d'expedició del document nacional d'identitat i dels passaports de la Direcció General de la Policia, per atendre adequadament la tramitació més àgil d'aquesta documentació.

Les places que han de cobrir aquesta necessitat urgent són addicionals a les que s'han de convocar per al cos general auxiliar de l'Administració de l'Estat mitjançant l'oferta d'ocupació pública per a 2017.

IV

Per la seva banda, les proves d'obtenció de permisos de conducció s'han vist sotmeses a un augment considerable de la demanda en els serveis de la Direcció General de Trànsit encarregats d'aquestes. Per això, aquest organisme autònom necessita reorganitzar amb caràcter inajornable la seva plantilla actual mitjançant la creació de l'especialitat de trànsit en el cos general administratiu de l'Administració de l'Estat del subgrup de classificació C1.

Acompanyant aquestes reorganitzacions amb noves especialitats, aquest Reial decret llei aprova l'oferta de les places corresponents per a la incorporació immediata del personal a les especialitats esmentades, la qual cosa ha de suposar una millora ràpida en les prestacions d'aquests serveis als ciutadans.

V

Aquest Reial decret llei compleix els principis de bona regulació a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. D'aquesta manera, la norma persegueix un interès general atès que permet assegurar el correcte funcionament de sectors d'activitat pública essencials com són l'Administració tributària, el sistema de la Seguretat Social, les prestacions en l'àmbit de l'ocupació, la Inspecció de Treball i de Seguretat Social, l'expedició de la documentació per a la identificació ciutadana, la realització de proves per a l'obtenció de permisos de conducció i el control de l'activitat administrativa en matèria de despesa de l'Administració de l'Estat. La norma no comporta la restricció de drets dels particulars, estableix les mesures imprescindibles per complir el seu objectiu, no genera noves càrregues administratives i queden justificats suficientment els objectius que persegueix.

VI

Com ha assenyalat en diverses ocasions el Tribunal Constitucional, correspon al Govern apreciar quin és el moment o la conjuntura econòmica més apropiada per adoptar mesures de política econòmica general, i aquestes es poden adoptar, quan sigui necessari, mitjançant l'aprovació de disposicions legislatives provisionals i d'eficàcia immediata com les contingudes en un reial decret llei.

Tots els arguments exposats justifiquen de manera adequada i suficient la necessitat urgent i extraordinària de l'adopció del present Reial decret llei.

En virtut d'això, en ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta del ministre d'Hisenda i Funció Pública, del ministre de l'Interior i de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social, amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 7 de juliol de 2017,

DISPOSO:

Article 1. Reforç de l'ocupació pública en la lluita contra el frau fiscal.

A fi de millorar l'ocupació pública en l'àmbit de l'Administració tributària, en matèria de reforç de la lluita contra el frau fiscal, s'autoritza la convocatòria en els cossos de funcionaris de l'àmbit de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, de 2.150 places d'accés per torn lliure, de les quals 1.075 corresponen a l'exercici 2017 i 1.075 a l'exercici 2018:

		2017			2018		
		Quota general	Quota discapacitat general	Total places	Quota general	Quota discapacitat general	Total places
0011	Superior d'inspectors d'Hisenda de l'Estat.	85	5	90	85	5	90
0007I	Superior de vigilància duanera, esp. d'investigació . . .	7	0	7	7	0	7
0007J	Superior de vigilància duanera, esp. de navegació . . .	5	0	5	5	0	5
0007K	Superior de vigilància duanera, esp. de propulsió	5	0	5	5	0	5
0009L	Executiu del SVA, especialitat de comunicacions	7	0	7	7	0	7
0009I	Executiu del SVA, especialitat d'investigació	18	0	18	18	0	18
0009J	Executiu del SVA, especialitat de navegació	15	0	15	15	0	15
0009K	Executiu del SVA, especialitat de propulsió	15	0	15	15	0	15
0014	Tècnic d'hisenda.	340	18	358	340	18	358
0010I	Agents del SVA, especialitat investigació.	60	0	60	60	0	60
0010J	Agents del SVA, especialitat marítima	95	0	95	95	0	95
1135T	General administratiu adm. Est., esp. agents Hisenda pública.	375	25	400	375	25	400

L'Agència Estatal d'Administració Tributària ha de dissenyar nous instruments d'ordenació de recursos humans amb l'objectiu d'incrementar la seva capacitat operativa i funcional, i potenciar amb això la lluita contra el frau fiscal.

Article 2. Reforç de l'ocupació pública en la lluita contra el frau en els àmbits laboral i de la Seguretat Social.

A fi de millorar l'ocupació pública en l'àmbit laboral i de la Seguretat Social, en matèria de reforç de la lluita contra el frau en els àmbits esmentats, s'autoritza la convocatòria de 884 places d'accés per torn lliure, de les quals 442 corresponen a l'exercici 2017 i 442 a l'exercici 2018:

		2017			2018		
		Quota general	Quota discapacitat general	Total places	Quota general	Quota discapacitat general	Total places
1502	Superior d'inspectors de treball i Seguretat Social. . . .	43	2	45	43	2	45
1503	Sotsinspectors laborals - Escala d'ocupació i Seguretat Social	52	3	55	52	3	55
1504	Sotsinspectors laborals - Escala de seguretat i salut laboral	57	3	60	57	3	60

		2017			2018		
		Quota general	Quota discapacitat general	Total places	Quota general	Quota discapacitat general	Total places
1604	Superior de tècnics de l'Administració de la Seguretat Social	95	5	100	95	5	100
6449	Metges-inspectors c. inspecció sanitària de l'Administració de la Seguretat Social.	30	2	32	30	2	32
1610	Gestió de l'Administració de la Seguretat Social	142	8	150	142	8	150

Article 3. Reforç de l'ocupació pública en el control de la despesa pública.

A fi de millorar l'ocupació pública en l'àmbit de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, en matèria de reforç del control de la despesa pública, s'autoritza la convocatòria de 178 places d'accés per torn lliure, de les quals 89 corresponen a l'exercici 2017 i 89 a l'exercici 2018:

	Torn lliure	2017			2018		
		Quota general	Quota discapacitat general	Total places	Quota general	Quota discapacitat general	Total places
0012	Superior d'interventors i auditors de l'Estat	24	1	25	24	1	25
0015	Tècnic d'auditoria i comptabilitat	61	3	64	61	3	64

Article 4. Reforç de l'ocupació pública en els serveis d'expedició de documentació i identificació personal.

A fi de millorar l'ocupació pública en l'àmbit de la Direcció General de Policia, per prestar serveis en l'àmbit de les oficines d'expedició del document nacional d'identitat, s'autoritza la convocatòria de 150 places corresponents a l'exercici 2017 que figuren a continuació:

	Torn lliure	Quota general	Quota discapacitat general	Total places
1146	General auxiliar de l'Administració de l'Estat (oficines DNI). . .	142	8	150

Article 5. Reforç de l'ocupació pública en les oficines de prestacions i atenció a demandants d'ocupació.

A fi de millorar l'ocupació pública en l'àmbit del Servei Públic d'Ocupació Estatal (SEPE) (OA), per prestar serveis en les oficines de prestacions, així com del Fons de Garantia Salarial (FOGASA) (OA), s'autoritza la convocatòria de 360 places d'accés per torn lliure, de les quals 180 corresponen a l'exercici 2017 i 180 a l'exercici 2018:

	Torn lliure	2017			2018		
		Quota general	Quota discapacitat general	Total places	Quota general	Quota discapacitat general	Total places
1122	Gestió de l'Administració civil de l'Estat (àmbits SEPE i FOGASA)	171	9	180	171	9	180

Article 6. Creació de l'especialitat d'ocupació en l'escala tècnica de gestió d'organismes autònoms i la seva oferta d'ocupació pública.

1. Es crea l'especialitat d'ocupació en l'escala tècnica de gestió d'organismes autònoms. Aquesta especialitat queda adscrita al Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social.

2. Els funcionaris de l'especialitat d'ocupació de l'escala tècnica de gestió d'organismes autònoms estan inclosos en l'àmbit d'aplicació del Reial decret legislatiu 4/2000, de 23 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre Seguretat Social dels funcionaris civils de l'Estat.

3. L'àmbit d'actuació funcional dels integrants de la nova especialitat és el corresponent al Servei Públic d'Ocupació Estatal (SEPE) (OA) i al Fons de Garantia Salarial (FOGASA) (OA). No obstant això, els funcionaris d'aquesta especialitat poden exercir de manera excepcional altres llocs de treball en els termes en què així ho estableixi la relació de llocs de treball corresponent.

4. S'autoritza la convocatòria de 40 places en torn lliure per als exercicis de 2017 i de 15 places de promoció interna per a l'exercici 2017, de la nova especialitat que figuren a continuació:

	Torn lliure	2017			2018		
		Quota general	Quota discapacitat general	Total places	Quota general	Quota discapacitat general	Total places
6000E	Tècnica de gestió d'organismes autònoms (esp. ocupació). .	19	1	20	19	1	20

	Promoció interna	2017		
		Quota general	Quota discapacitat general	Total places
6000E	Tècnica de gestió d'organismes autònoms (esp. ocupació). .	15	0	15

Article 7. Creació de l'especialitat de trànsit en el cos general administratiu de l'Administració de l'Estat i la seva oferta d'ocupació pública.

1. Es crea l'especialitat de trànsit en el cos general administratiu de l'Administració de l'Estat. Aquesta especialitat queda adscrita al Ministeri de l'Interior.

2. L'àmbit d'actuació funcional dels integrants de la nova especialitat és el corresponent a la Direcció General de Trànsit, incloses les funcions de gestió del mateix organisme autònom i la celebració d'exàmens per a l'obtenció de permisos de conducció. No obstant això, els funcionaris d'aquesta especialitat poden exercir de manera excepcional altres llocs de treball en els termes en què així ho estableixi la relació de llocs de treball corresponent.

3. S'autoritza la convocatòria de 505 places de torn lliure i de promoció interna de la nova especialitat corresponents a l'exercici 2017 que figuren a continuació:

	Torn lliure	Quota general	Quota discapacitat general	Total places
1135T	General administratiu adm. Est., esp. trànsit	65	5	70

Promoció interna		Quota general	Quota discapacitat general	Total places
1135T	General administratiu adm. Est., esp. trànsit	413	22	435

Disposició addicional primera. *Criteris de reposició d'efectius.*

1. Les places corresponents a l'exercici de 2017 que preveu aquest Reial decret llei, són addicionals a les que es refereix l'article 19.U.2.E), P) i S) de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017, i que preveu l'oferta d'ocupació pública per a l'any 2017.

2. Les places corresponents a l'exercici de 2018 es computen a la taxa de reposició de l'Administració General de l'Estat que prevegi la Llei de pressupostos generals de l'Estat.

Disposició addicional segona. *Normes per les quals s'han d'efectuar els processos selectius d'aquest Reial decret llei.*

Els processos selectius que es convoquin el 2017 per a la cobertura de les places autoritzades per als exercicis 2017 i 2018 en virtut d'aquest Reial decret llei s'han d'efectuar de conformitat amb les previsions del Reial decret pel qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública per a l'any 2017.

A les convocatòries que s'efectuïn el 2018 se'ls han d'aplicar les previsions del Reial decret d'oferta d'ocupació pública vigent en el moment en què s'aprovin.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 7 de juliol de 2017.

FELIPE R.

La presidenta del Govern en funcions,
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA ANTÓN