



## **Raportul anual privind funcționarea registrului de transparență 2021**

**Prezentat de Consiliul de administrație al registrului de transparență**

**în atenția**

**Parlamentului European, Consiliului Uniunii Europene și Comisiei  
Europene**

Un raport anual privind funcționarea registrului de transparență trebuie prezentat instituțiilor semnatare, în conformitate cu articolul 13 alineatul (3) din Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind un registru de transparență obligatoriu, semnat la 20 mai 2021.

Prezentul raport prezintă informații factuale despre registrul de transparență, conținutul acestuia și orice modificare care i-a fost adusă în 2021. Raportul prezintă totodată informații despre măsurile de condiționalitate și despre măsurile complementare de transparență, care sunt în vigoare în instituțiile semnatare în același an.

## Cuprins

|      |                                                                                     |    |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I.   | Rezumat.....                                                                        | 3  |
| II.  | Introducere .....                                                                   | 4  |
| 1.   | Principalele caracteristici ale Acordului interinstituțional din 2021 .....         | 4  |
| 2.   | Structura de guvernare .....                                                        | 5  |
| 3.   | Implementare și perioadă de tranziție.....                                          | 6  |
| III. | Măsuri de condiționalitate și măsuri complementare de transparență .....            | 7  |
| IV.  | Activitățile secretariatului registrului de transparență .....                      | 10 |
| 1.   | Monitorizarea calității datelor.....                                                | 10 |
| 2.   | Serviciul de asistență .....                                                        | 11 |
| 3.   | Investigații .....                                                                  | 11 |
| 4.   | Reuniunea Consiliului de administrație din 2021.....                                | 12 |
| 5.   | Consiliere și sensibilizare .....                                                   | 12 |
| 6.   | Progresele tehnice.....                                                             | 13 |
| V.   | Statistici .....                                                                    | 13 |
| 1.   | Evoluția registrului de transparență.....                                           | 14 |
| 2.   | Categorii de entități înregistrate între 1 ianuarie 2021 și 20 septembrie 2021..... | 15 |
| 3.   | Interese reprezentate între 21 septembrie și 31 decembrie 2021 .....                | 17 |
| 4.   | Rata de migrare .....                                                               | 18 |
| 5.   | Date geografice .....                                                               | 18 |
| 6.   | Vizite pe site-ul web al registrului de transparență .....                          | 18 |
| VI.  | Concluzii .....                                                                     | 19 |

## I. Rezumat

2021 a fost un an special pentru registrul de transparență. Acesta a marcat nu numai cea de a 10-a aniversare a înființării registrului de transparență ca instrument comun de transparență al Parlamentului European și al Comisiei Europene, ci și o nouă eră pentru cooperarea interinstituțională privind politica de transparență a UE, cu participarea Consiliului Uniunii Europene. La 1 iulie 2021, a intrat în vigoare un nou acord interinstituțional tripartit privind un registru de transparență obligatoriu (AII), cu o abordare consolidată în ceea ce privește guvernanta comună, măsuri de promovare a reprezentării etice a intereselor și noi cerințe de transparență impuse reprezentanților de interese în ceea ce privește activitățile lor în raport cu instituțiile UE.

Prezentul raport oferă o imagine de ansamblu a punerii în aplicare a noului AII (a se vedea secțiunile II & III). Acesta explică modul în care acordul prevede obligativitatea, prin aplicarea principiului „condiționalității”, ca reprezentanții de interese să se înregistreze pentru a putea desfășura anumite tipuri de activități de reprezentare a intereselor esențiale la nivelul UE.

Raportul prezintă, de asemenea, o serie de alte caracteristici noi ale noului AII, dintre care o structură nouă și eficientă de gestionare pe două niveluri. Un Consiliu de administrație al registrului de transparență, alcătuit din secretarii generali ai celor trei instituții semnatare, supraveghează activitatea unui secretariat responsabil cu gestionarea zilnică a registrului și alcătuit din personal din aceste trei instituții. Consiliul de administrație și-a ținut reuniunea inaugurală în septembrie 2021 pentru a stabili nevoile și prioritățile registrului de transparență pentru anul următor. O mare parte a activităților secretariatului din 2021 (a se vedea secțiunea IV) s-au axat pe punerea în aplicare tehnică, pregătirea reuniunilor Consiliului de administrație și activitățile de sensibilizare cu privire la noile cerințe pentru reprezentanții de interese.

Registrul de transparență a crescut constant ca dimensiune, ajungând în 31 decembrie 2021 la 13 366 de entități înregistrate. Din punct de vedere operațional și administrativ, registrul a depus eforturi majore în scopul de a pregăti terenul pentru o tranziție lină de la vechiul sistem obligatoriu la noul sistem obligatoriu. Printre activitățile întreprinse în acest sens s-au numărat emiterea de noi orientări pentru solicitanți și entitățile înregistrate, elaborarea unui nou formular de înregistrare și modernizarea site-ului. Tranziția a implicat, de asemenea, o asistență sporită din partea serviciului de asistență și acțiuni și evenimente de sensibilizare destinate părților interesate.

Calitatea datelor a rămas o prioritate-cheie în 2021. Toate cererile noi au fost verificate înainte de publicare, 452 de reprezentanți de interese s-au înregistrat cu succes utilizând noul formular de înregistrare, iar reprezentanții de interese înregistrați anterior au beneficiat de o perioadă de tranziție de șase luni pentru a actualiza cerințele prevăzute în AII. Rata de migrare a atins 39 % la 31 decembrie 2021 (a se vedea secțiunea V).

## II. Introducere

Registrul de transparență este o bază de date publică care conține informații actualizate despre reprezentanții de interese implicați activ în activități menite să influențeze elaborarea sau punerea în aplicare a politicilor sau a legislației la nivelul UE. Acesta le oferă persoanelor fizice, mass-mediei, părților interesate și personalului UE posibilitatea de a urmări interesele reprezentate prin intermediul instituțiilor UE, de a afla cine reprezintă acele interese în numele cui, precum și de a vedea ce resurse sunt dedicate activităților și eforturilor de lobby aferente. Registrul este unul dintre instrumentele de transparență care vizează îmbunătățirea transparenței și a deschiderii procesului decizional al UE.

Înființat pentru prima dată în 2011 de Parlamentul European și de Comisia Europeană prin intermediul unui acord interinstituțional, sistemul a fost revizuit în 2014<sup>1</sup> și a trecut printr-o revizuire majoră în 2021. Pentru a stabili o abordare coordonată, constând într-un regim echivalent de transparență a reprezentării intereselor la nivelul UE, Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană au încheiat un nou AII<sup>2</sup> în 2021. Noul AII instituie registrul de transparență obligatoriu ca instrument-cheie al celor trei instituții pentru a îmbunătăți transparența activităților de lobby și pentru a face și mai vizibilă participarea părților interesate și a societății civile la procesul decizional democratic al UE.

În conformitate cu articolul 13 din AII, prezentul raport conține informații factuale despre registrul de transparență, conținutul acestuia și modificările care i-au fost aduse în cursul perioadei de raportare. Raportul oferă, de asemenea, o imagine de ansamblu a măsurilor de condiționalitate și a măsurilor complementare de transparență în vigoare în prezent în instituțiile semnatare.

### 1. Principalele caracteristici ale Acordului interinstituțional din 2021

AII prevede obligația ca reprezentanții de interese să se înregistreze pentru a putea desfășura anumite tipuri de activități de reprezentare a intereselor cheie la nivelul UE. Principiul „condiționalității”, potrivit căruia înregistrarea în registrul de transparență este o condiție prealabilă pentru desfășurarea unor activități specifice, reprezintă piatra de temelie a AII și este pus în aplicare prin intermediul unor măsuri individuale adoptate de fiecare dintre instituțiile semnatare (a se vedea secțiunea III).

AII este obligatoriu pentru cele trei instituții semnatare. Alte instituții, organe, oficii și agenții ale UE au în continuare libertatea de a adera la principiul „condiționalității” în mod voluntar și la discreția lor.

Atunci când se înregistrează, toți solicitanții și entitățile înregistrate sunt de acord că respectă deja normele și principiile etice și comportamentale stabilite în codul de conduită (anexat la AII), demonstrându-și angajamentul de a fi eligibili să se înregistreze sau să rămână în registrul de transparență. În plus, aceștia trebuie să furnizeze informațiile specificate în anexa II la AII.

---

<sup>1</sup> Acordul dintre Parlamentul European și Comisia Europeană privind registrul de transparență pentru organizațiile și persoanele care desfășoară activități independente implicate în procesul de elaborare și de punere în aplicare a politicilor Uniunii, JO L 277, 19.9.2014, p. 11-24.

<sup>2</sup> Acordul interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană din 20 mai 2021 privind un registru de transparență obligatoriu, JO L 207, 11.6.2021, p. 1-17.

Pe lângă principiul „condiționalității”, AII a introdus mai multe caracteristici noi și îmbunătățiri:

- un registru de transparență care vizează Parlamentul European, Consiliul și Comisia;
- un concept larg de transparență, care include, de asemenea, măsuri de transparență pentru a încuraja înregistrarea și a consolida cadrul comun, cum ar fi publicarea online a reuniunilor;
- un domeniu de aplicare extins și mai clar pentru a include activitățile desfășurate în numele guvernelor țărilor terțe sau de către asociații ale autorităților publice și rețelele acestora atunci când reprezintă interese private;
- o structură de gestionare eficientă pe două niveluri (a se vedea secțiunea II.2);
- cofinanțarea de către cele trei instituții a registrului de transparență;
- un accent mai puternic pe calitatea conținutului registrului de transparență prin evaluarea preliminară a eligibilității și a calității datelor noilor cereri de înregistrare, și anume obligativitatea monitorizării înainte de publicare;
- un set clar structurat de proceduri administrative pentru desfășurarea investigațiilor și tratarea reclamațiilor privind presupuse încălcări ale codului de conduită, ținând seama în mod corespunzător de drepturile procedurale ale solicitanților și ale entităților înregistrate;
- posibilitatea de implicare voluntară a instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor UE (altele decât instituțiile semnatare);
- procese dinamice de raportare și revizuire.

## 2. Structura de guvernare

Registrul de transparență are o structură de guvernare pe două niveluri: un consiliu de administrație care asigură supravegherea generală a registrului de transparență și un secretariat responsabil de gestionarea zilnică a acestuia.

Consiliul de administrație supraveghează punerea în aplicare generală a AII. În acest context, este responsabil de stabilirea nevoilor și a priorităților registrului de transparență, de adoptarea raportului anual privind funcționarea acestuia și de emiterea de instrucțiuni generale pentru secretariat. De asemenea, Consiliul de administrație are sarcina de a examina și de a decide cu privire la cererile de reexaminare a măsurilor aplicate de secretariat în urma unei investigații.

Secretarii generali ai Parlamentului European, ai Consiliului și ai Comisiei alcătuiesc împreună Consiliul de administrație. Aceștia se reunesc cel puțin o dată pe an, iar fiecare secretar general deține președinția pentru un mandat anual, începând cu Secretarul General al Parlamentului European, care o deține în 2021 până la sfârșitul anului 2022.

Secretariatul oferă orientări reprezentanților de interese cu privire la procesul de înregistrare, monitorizează și verifică eligibilitatea cererilor și efectuează verificări ale calității informațiilor furnizate de entitățile înregistrate. Acesta tratează reclamațiile privind presupuse încălcări ale codului de conduită de către entitățile înregistrate și poate aplica măsuri în cazul în care consideră că reclamația este justificată. Secretariatul pregătește, de asemenea, raportul

anual și sensibilizează publicul cu privire la registrul de transparență (a se vedea secțiunea IV).

Secretariatul este alcătuit din personalul celor trei instituții semnatare, având în total nouă angajați cu normă întreagă (unul în plus față de 2020, ca urmare a aderării Consiliului în iulie 2021). Acesta funcționează sub coordonarea coordonatorului său, care reprezintă secretariatul în cadrul Consiliului de administrație și în fața publicului. În 2021, șeful unității responsabile cu transparența din cadrul Secretariatului General al Comisiei Europene a fost coordonatorul desemnat al secretariatului.

### 3. Implementare și perioadă de tranziție

AII a intrat în vigoare la 1 iulie 2021. Acesta introduce noi cerințe de informare pentru solicitanți și entitățile înregistrate. Aceste cerințe sunt prevăzute în anexa II la AII. În ceea ce privește informațiile financiare care trebuie furnizate, entitățile înregistrate trebuie acum să selecteze tipul de interese pe care le reprezintă (interese proprii sau ale membrilor lor, interesele clienților sau interese necomerciale), pentru a stabili cele mai pertinente informații financiare (secțiunea V).

La 20 septembrie 2022, secretariatul a publicat un nou formular de cerere/înregistrare pe site-ul registrului de transparență, pentru a permite solicitanților și entităților înregistrate să îndeplinească noile cerințe în materie de informații. Toți solicitanții noi care au depus o cerere de înregistrare au trebuit să completeze noul formular și au făcut obiectul unei verificări a eligibilității înainte de publicarea în registrul de transparență. În plus, toate entitățile înregistrate existente care au fost înscrise în registrul de transparență înainte de această dată au fost informate că, pentru o perioadă de șase luni<sup>3</sup>, aveau dreptul să își modifice înregistrarea în conformitate cu noul formular pentru a rămâne în registru.

Pentru a sensibiliza și a facilita înregistrarea reprezentanților de interese și tranziția acestora către noul sistem, secretariatul a publicat noi orientări pentru solicitanți și entitățile înregistrate și o nouă listă extinsă de întrebări frecvente pe site-ul registrului de transparență. Înainte de a stabili noile orientări detaliate, secretariatul a consultat părțile interesate din registrul de transparență prin intermediul unui chestionar online, în iunie 2021<sup>4</sup>. Secretariatul a furnizat, de asemenea, informații detaliate cu privire la noua structură de guvernare a registrului de transparență și la măsurile de condiționalitate și la alte măsuri de transparență în vigoare în instituțiile UE în subsecțiunile dedicate ale site-ului.

În perioada premergătoare noului proces de înregistrare, secretariatul a organizat o serie de reuniuni cu organisme reprezentative, și anume cu actorii care reprezintă diferitele tipuri de entități înregistrate prezente în registrul de transparență, pentru a prezenta noul cadru și a aborda întrebări specifice și solicitări de informații și orientări suplimentare (a se vedea secțiunea IV.5).

---

<sup>3</sup> De la 20 septembrie 2021 la 19 martie 2022 (inclusiv).

<sup>4</sup> Răspunsurile la consultarea părților interesate sunt disponibile pe site-ul EUSurvey la următoarea adresă: <https://ec.europa.eu/eusurvey/publication/2021-IIA-Guidelines-consultation>.

### III. Măsuri de condiționalitate și măsuri complementare de transparență

Parlamentul European, Consiliul și Comisia adoptă măsuri de condiționalitate atunci când decid să condiționeze anumite activități de reprezentare a intereselor de înregistrarea prealabilă în registrul de transparență. Cele trei instituții pot adopta, de asemenea, măsuri complementare de transparență pentru a încuraja și mai mult înregistrarea și pentru a consolida cadrul comun al registrului.

Măsurile de condiționalitate și măsurile complementare de transparență care sunt în prezent în vigoare în fiecare dintre cele trei instituții sunt detaliate mai jos.

Alte instituții, organe, oficii și agenții ale UE, precum și statele membre în legătură cu reprezentanțele lor permanente pe lângă UE, pot notifica Consiliului de administrație măsurile de condiționalitate sau măsurile complementare de transparență pe care le adoptă și pot solicita publicarea lor pe site-ul registrului de transparență. În 2021, nicio astfel de notificare nu a fost comunicată Consiliului de administrație.

Toate statele membre s-au angajat, pe durata mandatului lor de președinție a Consiliului și în cele șase luni care precedă acest mandat, să condiționeze reuniunile cu reprezentanții de interese și cu reprezentantul lor permanent și reprezentantul lor permanent adjunct pe lângă UE de înregistrarea acestor reprezentanți de interese în registrul de transparență. Această măsură de condiționalitate se aplică reuniunilor organizate cu reprezentantul permanent și reprezentantul permanent adjunct atunci când aceștia acționează în calitate de deținător actual sau viitor al președinției Consiliului<sup>5</sup>. Prin urmare, reprezentanții de interese nu trebuie să poată participa la astfel de reuniuni decât dacă sunt înregistrați. În 2021, această condiție s-a aplicat Sloveniei<sup>6</sup>, care deținea președinția Consiliului UE, și Franței<sup>7</sup>, în calitate de viitoare președintă.

#### *Parlamentul European*

Având în vedere rolul și mandatul lor specific, deputaților în Parlamentul European li se recomandă<sup>8</sup> să se întâlnească numai cu reprezentanții de interese înregistrați în registrul de transparență. Toți deputații sunt, de asemenea, încurajați să publice online toate reuniunile pe care le-au programat cu reprezentanții de interese.

Aceste reuniuni se publică pe paginile de profil ale fiecărui deputat de pe site-ul oficial al Parlamentului. Cu toate acestea, raportorii, raportorii alternativi și președinții de comisie au obligația de a publica online toate reuniunile programate cu reprezentanții de interese pentru fiecare raport parlamentar. Datele publicate afișează data și tipul reuniunii, subiectul reuniunii, reprezentantul de interese cu care s-a întâlnit și rolul deputatului (și anume, în calitate de raportor, de raportor alternativ, de președinte de comisie sau de deputat care nu are nicio responsabilitate specifică în dosar).

<sup>5</sup> <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/openFile.do?fileName=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.RO.pdf>.

<sup>6</sup> <https://www.gov.si/en/representations/permanent-representation-to-the-european-union-brussels/about-the-permanent-representation-to-the-european-union-brussels/transparency-register/>.

<sup>7</sup> <https://ue.delegfrance.org/registre-de-transparence>.

<sup>8</sup> A se vedea articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul de procedură al Parlamentului European.

La fel ca toți funcționarii Uniunii Europene, membrii personalului Parlamentului sunt obligați să își păstreze independența profesională și personală. Prin urmare, ei trebuie să acționeze în conformitate cu independența funcției lor și li se recomandă, în virtutea acestui fapt, să verifice dacă reprezentanții de interese sunt înregistrați înainte de a se întâlni cu ei sau de a accepta o invitație la un eveniment.

Parlamentul European a decis că doar reprezentanții de interese care sunt înregistrați pot participa la activitățile intergrupurilor sau ale altor grupări neoficiale<sup>9</sup>. Parlamentul impune<sup>10</sup>, de asemenea, ca vorbitorii de la audierile organizate de comisii să fie înregistrați. Parlamentul European le-a recomandat, de asemenea, deputaților săi să verifice dacă sunt înregistrați reprezentanții de interese cu care doresc să găzduiască sau să coorganizeze un eveniment în clădirile Parlamentului European<sup>11</sup>. Parlamentul European prevede că numai reprezentanților de interese înregistrați li se pot elibera legitimații de acces pe termen lung<sup>12</sup>. Ca măsură suplimentară de asigurare a transparenței, entitățile înregistrate se pot înscrie pentru a primi prin e-mail actualizări automate despre activitățile comisiilor parlamentare.

Date fiind angajamentele asumate anterior, în special într-o rezoluție în plen adoptată la 27 aprilie 2021<sup>13</sup>, Parlamentul European a înființat un grup de lucru administrativ intern pentru a pregăti acțiunile ulterioare legate de AII. Pe baza recomandărilor sale, Biroul Parlamentului European va avea responsabilitatea de a decide cu privire la orice nouă măsură de condiționalitate sau altă măsură de transparență din Parlament,

### *Consiliul UE*

Astfel cum se prevede în Decizia (UE) 2021/929 a Consiliului<sup>14</sup>, înregistrarea în registrul de transparență este o condiție prealabilă pentru ca reprezentanții de interese să se întâlnească cu secretarul general al Consiliului sau cu directorii generali. Aceeași regulă se aplică participării reprezentanților de interese, în calitate profesională, la informări tematice organizate de Secretariatul General al Consiliului (după caz și după consultarea președinției) sau ca vorbitori la evenimente publice organizate de Secretariatul General al Consiliului. În plus, membrii personalului au obligația să verifice prerogativele reprezentanților de interese pentru a se asigura că aceștia sunt înscriși în registrul de transparență. În caz contrar, membrii personalului ar trebui să analizeze cu atenție oportunitatea reuniunilor și să se consulte cu superiorul lor ierarhic.

### *Comisia Europeană*

Comisia aplică un regim intern strict de condiționalitate bazat pe principiul „absent din registrul de transparență, absent de la reuniuni” în ceea ce privește contactele și interacțiunile sale cu reprezentanții de interese. În special, instituția le impune tuturor membrilor Comisiei, membrilor cabinetelor acestora și directorilor generali să se întâlnească numai cu reprezentanții de interese care sunt înregistrați în registrul de transparență. Această obligație,

---

<sup>9</sup> Regulamentul de procedură al PE: articolul 35 alineatul (5).

<sup>10</sup> Articolul 7 din Decizia Biroului Parlamentului European din 18 iunie 2003.

<sup>11</sup> Decizia Biroului PE din 4 iulie 2016.

<sup>12</sup> Articolul 123 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European

<sup>13</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0130\\_RO.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0130_RO.html).

<sup>14</sup> JO L 207, of 11.6.2021, p. 19.



consacrată în Codul de conduită al membrilor Comisiei Europene<sup>15</sup> și în metodele de lucru ale Comisiei<sup>16</sup>, implică, în practică, obligația ca un reprezentant de interese să fie înregistrat înainte ca astfel de reuniuni să aibă loc. În plus, Comisia adresează tuturor membrilor personalului său, ca parte a ghidurilor sale practice privind etica și conduita personalului, o recomandare standard de verificare a acreditărilor reprezentanților de interese, pentru a se asigura că aceștia sunt înscrși în registrul de transparență. Dacă reprezentanții de interese nu sunt înscrși în registru, membrii personalului sunt sfătuiți să îi invite întotdeauna să se înregistreze înainte de a se angaja în orice alt contact.

Regula Comisiei de a nu organiza reuniuni cu reprezentanți de interese neînregistrați este însoțită și completată de politica sa privind publicarea obligatorie a reuniunilor cu reprezentanții de interese (înregistrați), în conformitate cu Deciziile sale 2014/838/UE, Euratom<sup>17</sup> și 2014/839/UE, Euratom<sup>18</sup>. Informațiile care sunt făcute publice constau în data reuniunii, locul, numele membrului Comisiei și/sau al membrului cabinetului sau al directorului general, numele reprezentantului de interese, de pildă organizația sau persoana care desfășoară o activitate independentă, și subiectul reuniunii. Comisia publică în mod sistematic aceste informații într-un format standardizat pe site-urile membrilor Comisiei și, respectiv, ale direcțiilor generale ale Comisiei, în termen de două săptămâni de la reuniune. O listă a reuniunilor publicate, sub o formă care poate fi descărcată (fișier pdf), este, de asemenea, disponibilă pe profilul entității/entităților înregistrat(e) în registrul de transparență.

În plus, în conformitate cu normele sale aplicabile<sup>19</sup>, Comisia rezervă numirea reprezentanților de interese în grupurile de experți ai Comisiei numai pentru reprezentanții de interese înregistrați. Această cerință de înregistrare prealabilă în registrul de transparență se aplică atât persoanelor desemnate să reprezinte un interes comun împărtășit de părțile interesate dintr-un anumit domeniu de politică (membri de tip „B”), cât și organizațiilor în sensul larg al cuvântului, inclusiv societăților, asociațiilor, organizațiilor neguvernamentale, sindicatelor, universităților, institutelor de cercetare, cabinetelor de avocatură și firmelor de consultanță (membri de tip „C”). Când membrii de tip B și C sunt suspendați sau radiați din registrul de transparență, Comisia trebuie să îi suspende din grupul/grupurile de experți din care fac parte, pe întreaga perioadă în care înregistrarea lor în registrul de transparență nu este restabilită.

Ca măsură suplimentară de îmbunătățire a transparenței și de încurajare a înregistrării, Comisia transmite avertizări automate entităților înregistrate care au specificat în înregistrarea lor un interes pentru un anumit/anumite domeniu/domenii de politică cu privire la lansarea unei consultări publice sau a unei foi de parcurs în domeniul/domeniile de interes și prelucrează contribuțiile entităților înregistrate separat de cele ale respondenților neînregistrați<sup>20</sup>.

<sup>15</sup> Articolul 7 din Decizia Comisiei din 31 ianuarie 2018 privind un cod de conduită pentru membrii Comisiei Europene (C(2018)700), JO C 65, 21.2.2018, p. 7.

<sup>16</sup> Punctul V din Metodele de lucru ale Comisiei Europene.

<sup>17</sup> Decizia 2014/838/UE, Euratom a Comisiei din 25 noiembrie 2014 privind publicarea informațiilor referitoare la reuniunile dintre directorii generali din cadrul Comisiei și organizații sau persoane care desfășoară activități independente, JO L 343, 28.11.2014, p. 19-21.

<sup>18</sup> Decizia 2014/839/UE, Euratom a Comisiei din 25 noiembrie 2014 privind publicarea informațiilor referitoare la reuniunile dintre membrii Comisiei și organizații sau persoane care desfășoară activități independente, JO L 343, 28.11.2014, p. 22-24.

<sup>19</sup> Articolul 8 din Decizia Comisiei din 30 mai 2016 instituind reguli orizontale privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei (C(2016)3301).

<sup>20</sup> Orientările Comisiei Europene privind o mai bună legiferare (SWD (2017)350), în special Capitolul VII: Orientări privind consultarea părților interesate.

## IV. Activitățile secretariatului registrului de transparență

2021 a fost un an special pentru registrul de transparență. După cum s-a menționat mai sus, secretariatul a luat măsuri specifice pe tot parcursul anului pentru a pune în aplicare AII (a se vedea secțiunea II.3) și pentru a asigura o tranziție lină către noul sistem obligatoriu, continuându-și, în același timp, activitățile zilnice, astfel cum se arată mai jos.

### 1. Monitorizarea calității datelor

Registrul de transparență oferă o imagine de ansamblu a activităților de lobby ale reprezentanților de interese asociate cu elaborarea sau punerea în aplicare a ciclului/ciclurilor de politică și a proceselor decizionale conexe ale instituțiilor UE, inclusiv detalii specifice privind principalele propuneri legislative sau politici vizate de activitățile entităților înregistrate care fac obiectul AII. Astfel se explică de ce unii reprezentanți de interese sunt înregistrați doar pentru o perioadă limitată, în timp ce alții pot rămâne în baza de date o perioadă mai lungă.

Înregistrându-se, reprezentanții de interese se angajează să furnizeze informații complete, actualizate și care nu induc în eroare la înregistrare și, ulterior, în desfășurarea continuă a activităților care intră sub incidența AII. În acest scop, entitățile înregistrate sunt încurajate să revizuiască și să actualizeze informațiile furnizate de îndată ce apar modificări majore și să efectueze o actualizare anuală obligatorie a înregistrării pentru a rămâne în registrul de transparență. Reprezentanții de interese sunt, în ultimă instanță, responsabili de exactitatea datelor lor de înregistrare.

Asigurarea celei mai bune calități posibile a datelor din registrul de transparență este una dintre sarcinile principale ale secretariatului. În conformitate cu AII, secretariatul evaluează toate cererile noi de înregistrare pe baza criteriilor de eligibilitate și a cerințelor în materie de informare înainte ca astfel de cereri să poată fi validate și publicate în registru<sup>21</sup>. Acesta examinează în continuare conținutul registrului de transparență într-o abordare mai bine direcționată, în special în situațiile în care are motive să creadă că înregistrările nu furnizează cu exactitate informațiile specificate în AII. În efortul de a spori fiabilitatea bazei de date ca instrument de referință, secretariatul contactează entitățile înregistrate, de la caz la caz, pentru a verifica exactitatea informațiilor pe care le-au furnizat, pentru a solicita corectarea oricărei neconcordanțe și pentru a se asigura că informațiile necesare sunt publicate.

În contextul activităților sale de monitorizare din 2021, secretariatul a efectuat 3 360 de verificări<sup>22</sup>. Acestea includ 2 592 de controale de calitate efectuate în perioada 1 ianuarie 2021-20 septembrie 2021 (lansarea noului formular de înregistrare):

- 40 % dintre înregistrările verificate au furnizat date de o calitate satisfăcătoare;
- 30 % dintre entitățile înregistrate contactate și-au actualizat înregistrările;
- 30 % dintre entitățile înregistrate au fost radiate din registru în urma controlului, pentru neeligibilitate sau neactualizare.

<sup>21</sup> Este cazul pentru toate cererile noi de înregistrare depuse începând cu 20 septembrie 2021.

<sup>22</sup> În 2020, au fost efectuate în total 4 973 de verificări care au vizat conținutul registrului. În 2021, cifra globală a fost mai mică din cauza tranziției către noul sistem obligatoriu.

Restul de 768 de controale privind eligibilitatea și calitatea au vizat cererile depuse în urma lansării noului formular de înregistrare, 452 (58 %) dintre acestea fiind acceptate și activate<sup>23</sup>.

## 2. Serviciul de asistență

Secretariatul oferă un serviciu de asistență pentru a răspunde la întrebările legate de registrul de transparență pe care oricine le poate trimite prin intermediul site-ului multilingv al registrului (rubrica „Contactați-ne”). În 2021, secretariatul a răspuns unui număr semnificativ de întrebări și solicitări de informații despre registrul de transparență din partea părților interesate, a cercetătorilor și a persoanelor fizice, precum și unor cereri de sprijin și orientări din partea solicitanților și a entităților înregistrate în cursul procesului de înregistrare<sup>24</sup>. Acestea au apărut mai ales după introducerea noului formular de înregistrare și au vizat, în principal, problemele tehnice întâmpinate de entitățile înregistrate în timpul migrării lor către noul sistem.

## 3. Investigații

Pe lângă monitorizarea calității datelor privind registrul de transparență, secretariatul se ocupă de reclamațiile primite și efectuează investigații din proprie inițiativă, în conformitate cu procedurile prevăzute în anexa III la AII. În această activitate secretariatul ține seama de principiile proporționalității și buneii administrări.

„Reclamația” este o procedură care se privește acuzații de nerespectare a codului de conduită de către o entitate înregistrată. Orice persoană fizică sau juridică care formulează astfel de acuzații împotriva unei entități înregistrate poate depune o reclamație la secretariat prin completarea formularului corespunzător de pe site-ul registrului de transparență.

Înregistrându-se, reprezentanții grupurilor de interese convin că aplică deja normele și principiile codului de conduită și acceptă ca orice plângere să fie tratată în conformitate cu procedurile prevăzute în anexa III la AII.

AII a eliminat conceptul de „alerte”, prin care părțile terțe puteau informa secretariatul în legătură cu erorile materiale și cu inexactitatea altor informații din registrul de transparență. Modificarea înseamnă că astfel de „alerte” devin reclamații în cadrul noului sistem. Totuși, în condițiile în care AII a intrat în vigoare abia la 1 iulie 2021, secretariatul a gestionat în 2021 opt alerte (una a fost primită inițial sub forma unei plângeri) depuse de opt organizații sau persoane diferite, subliniind posibile erori conținute în șapte înregistrări. Aceste alerte priveau exactitatea declarațiilor financiare și a altor date transmise de entitățile înregistrate, precum și lipsa de informații sau informațiile incorecte cu privire la reuniunile organizate de entitățile înregistrate cu instituțiile UE. Toate entitățile înregistrate contactate de secretariat și-au actualizat datele în mod satisfăcător, cu excepția uneia, care a fost radiată din registrul de transparență.

În 2021 secretariatul a soluționat patru reclamații depuse în anul precedent, după ce entitățile înregistrate și-au actualizat înscrierea sau au dat explicații satisfăcătoare.

---

<sup>23</sup> A se vedea secțiunea V.

<sup>24</sup> În 2021, secretariatul a răspuns la aproximativ 1 255 de întrebări și solicitări.

Pe lângă aceasta, secretariatul a primit 29 de reclamații noi în 2021, dintre care una a fost tratată ca „alertă”, deoarece viza doar aspecte legate de calitatea datelor și a fost depusă înainte de intrarea în vigoare a AII. Din reclamațiile rămase, 23 au fost considerate inadmisibile, deoarece nu priveau aspecte de care se ocupă registrul de transparență. Acesta este un număr neobișnuit de mare de reclamații inadmisibile, ceea ce arată că în timpul pandemiei de COVID-19 foarte mulți consumatori sau alte persoane care acționează în nume propriu au încercat să depună reclamații privind chestiuni personale adresându-se, în acest context, unui serviciu public care nu era competent în problema respectivă.

Dintre cele cinci reclamații admisibile, una a fost închisă în 2021, iar investigațiile privind celelalte patru reclamații admisibile erau în desfășurare la sfârșitul anului 2021. Ele vizau în principal la calitatea și acuratețea informațiilor incluse în formularele de înregistrare ale organizațiilor împotriva cărora au fost depuse reclamațiile și se desfășurau în acel moment din cauza perioadei de tranziție care a început în a doua jumătate a anului 2021 în care entitățile înregistrate trebuie să respecte noile cerințe prevăzute în AII din 2021.

Atunci când efectuează o investigație, secretariatul urmărește întotdeauna să asigure un dialog constructiv cu entitatea (entitățile) înregistrată (înregistrate) în cauză, pentru a clarifica și a soluționa problemele identificate, pe cât posibil înainte de luarea oricăror măsuri necesare.

#### 4. Reuniunea Consiliului de administrație din 2021

Secretariatul a pregătit prima reuniune a Consiliului de administrație, care a avut loc la 24 septembrie 2021. În cadrul reuniunii respective, Consiliul de administrație a luat următoarele decizii:

- Numirea șefului unității responsabile cu transparența în cadrul Secretariatului General al Comisiei în calitate de coordonator al secretariatului pentru perioada rămasă din 2021 și pentru un mandat reînnoibil de un an începând din 2022;
- stabilirea priorităților anuale pentru registrul de transparență în 2022, împreună cu estimările bugetare și cotele pentru aplicarea acestor priorități pentru fiecare instituție semnatară a AII<sup>25</sup>;
- adresarea de instrucțiuni secretariatului, ca parte a priorităților anuale pentru 2022, de a efectua o evaluare a performanței instrumentului informatic al registrului de transparență.

Toate documentele referitoare la reuniunea Consiliului de administrație, inclusiv ordinea de zi și procesul-verbal al reuniunii, au fost publicate pe sub-pagina administrativă a site-ului registrului de transparență.

#### 5. Consiliere și sensibilizare

Secretariatul emite orientări pentru solicitanți și entitățile înregistrate care conțin informații practice pentru a clarifica și explica mai detaliat anumite dispoziții ale AII. Aceste orientări sunt rezultatul unor schimburi periodice cu părțile interesate și vizează sprijinirea entităților înregistrate în eforturile lor de a furniza informații exacte și de a evita greșelile comune.

După cum s-a menționat mai sus, în 2021, secretariatul a publicat noi orientări și o nouă listă de întrebări frecvente în toate cele 23 de limbi oficiale.

---

<sup>25</sup> pentru 2022: CE: 57 %; PE: 33 %; Consiliul: 10 %.

În plus, secretariatul a întreprins o serie de acțiuni de comunicare și de sensibilizare destinate părților interesate în vederea prezentării și explicării AII și a noilor orientări aferente. Aceasta a inclus sesiuni informative pentru diverse părți interesate<sup>26</sup> și studenți<sup>27</sup>.

Cele trei instituții și-au continuat eforturile de sensibilizare în legătură cu registrul de transparență și în cadrul fiecărei instituții, inclusiv sesiuni de informare și de formare speciale puse la dispoziția personalului<sup>28</sup>.

## 6. Progresele tehnice

Secretariatul coordonează dezvoltarea de soluții informatice pentru a aduce îmbunătățiri registrului de transparență.

Intrarea în vigoare a AII din 2021 a necesitat un efort major din punct de vedere tehnic pentru a adapta site-ul registrului de transparență la AII, în special în ceea ce privește elaborarea noului formular de cerere adaptat la noile cerințe în materie de informații. Formularul a devenit disponibil în toate versiunile lingvistice până la sfârșitul anului 2021.

În plus, a fost necesară alinierea la noul cadru a instrumentelor informatice administrative utilizate de personalul secretariatului pentru gestionarea curentă a registrului de transparență.

În cadrul reuniunii sale din 24 septembrie 2021, Consiliul de administrație a însărcinat secretariatul să evalueze performanța platformei informatice vechi de 10 ani care stă la baza registrului de transparență. În acest context, la sfârșitul anului 2021 a fost înființat un grup de lucru în domeniul informatic care să identifice opțiunile disponibile pentru a se garanta că registrul rămâne un instrument informatic viabil și modern.

## V. Statistici

Intrarea în vigoare a AII a modificat tipologia entităților înregistrate în registrul de transparență. Entităților înregistrate li se cere să aleagă unul dintre cele trei tipuri de interese reprezentate, cu intervale de informații financiare corespunzătoare diferite aplicabile. În consecință, partea din raport care prezintă diferitele tipuri de entități înregistrate este împărțită în două părți, care acoperă informațiile statistice pentru perioadele anterioare și ulterioare datei de 20 septembrie 2021 (a se vedea secțiunile V.2 și V.3).

---

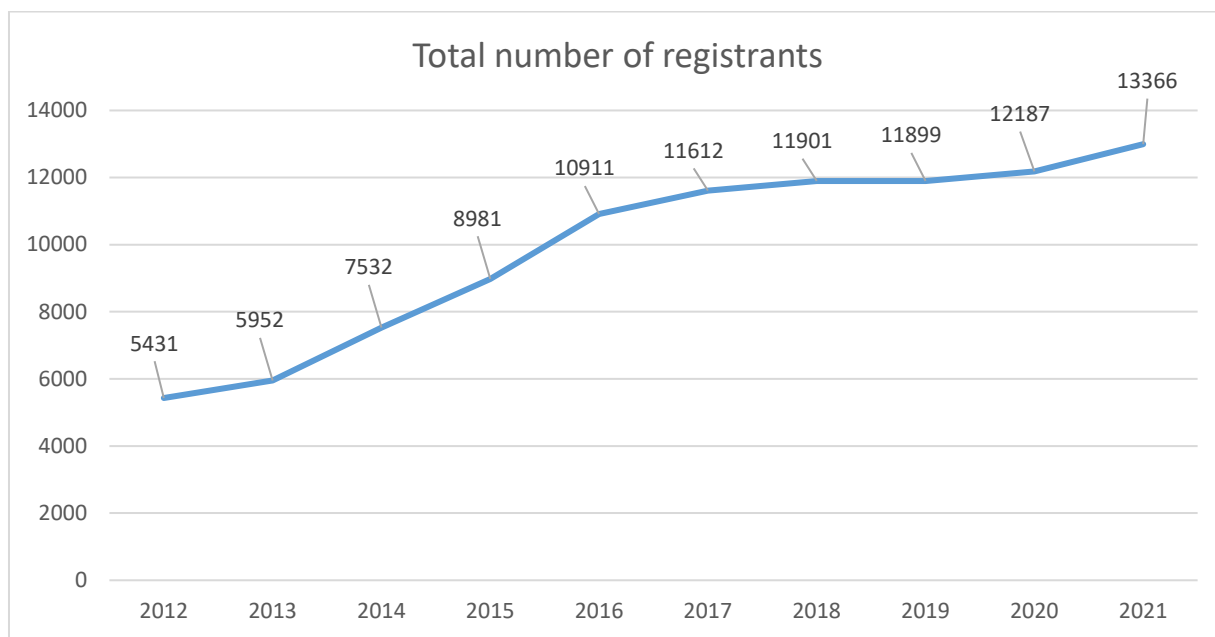
<sup>26</sup> Banca Centrală Europeană (BCE), Înalta Autoritate pentru transparență în viața publică din Franța (HATVP), Asociația consultanților europeni în afaceri publice (EPACA), Federația Industriilor Germane (BDI/BDA), Comisia pentru afaceri juridice a Conferințelor Episcopale din Uniunea Europeană (COMECE) și Rețeaua europeană a registrelor activităților de reprezentare a intereselor (ELRN).

<sup>27</sup> Science Politique Paris, Universitatea din Paris-Nanterre, Universitatea din Maastricht, Universitatea Scoțiană Stirling, Delegația Freshfel din Africa de Est, Asociația studenților în drept de la Universitatea Bocconi și Institutul de studii postuniversitare Geneva.

<sup>28</sup> Aceasta include 18 cursuri de formare în direct la distanță privind conduita față de persoanele care desfășoară activități de lobby pentru personalul Parlamentului European. De asemenea, Comisia a oferit 8 de astfel de cursuri de formare personalului propriu, precum și prezentări adaptate cabinetelor membrilor Comisiei și rețelei lor de puncte de contact în materie de transparență și etică. În cadrul Consiliului au fost întreprinse o serie de acțiuni de comunicare și sensibilizare pentru a prezenta și a explica AII și punerea în practică a Deciziei (UE) 2021/929 a Consiliului.

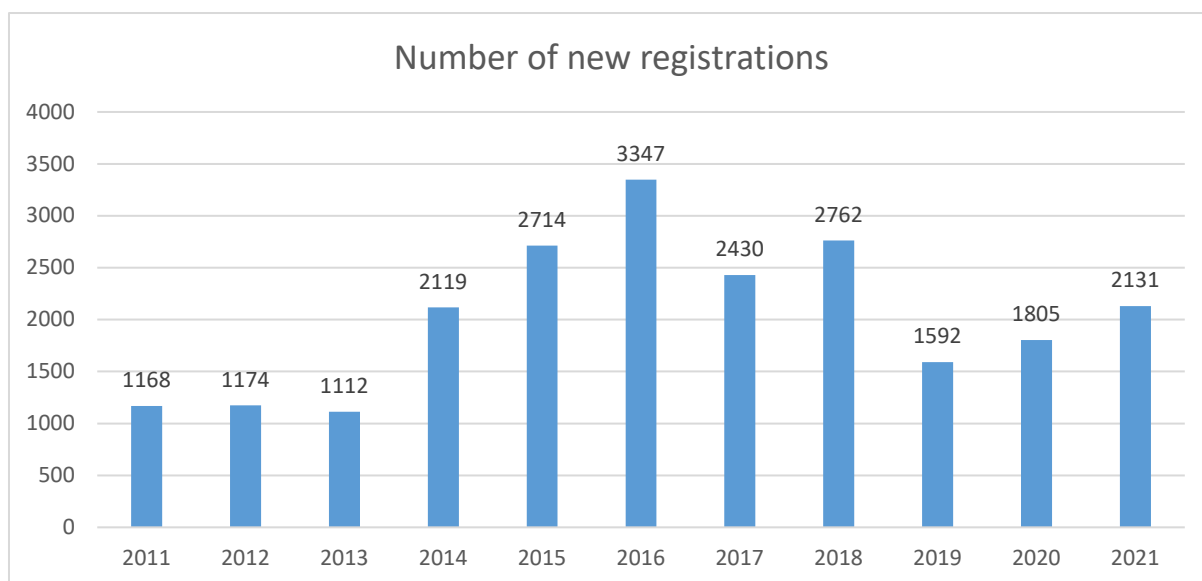
## 1. Evoluția registrului de transparență

De la crearea sa ca bază de date publică comună a Parlamentului European și a Comisiei Europene până la sistemul tripartit obligatoriu actual, registrul de transparență a crescut constant, numărând 13 366 de entități înregistrate la 31 decembrie 2021. Deși această evoluție indică o creștere în termeni absoluți, baza de date se modifică zilnic, pe măsură ce reprezentanții ai grupurilor de interese se înscriu, renunță la înscriere, se reînscriu sau sunt radiați, în funcție de activitățile lor de lobby de la un moment dat.



Graficul de mai jos prezintă evoluția noilor înregistrări, care includ numai reprezentanții de interese înregistrați pe o perioadă de peste 12 luni, între 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2021, și care erau încă activi la sfârșitul acestei perioade<sup>29</sup>.

<sup>29</sup> În total, în 2021 au solicitat să se înregistreze 3 360 de entități.



## 2. Categoriile de entități înregistrate între 1 ianuarie 2021 și 20 septembrie 2021

Până la 20 septembrie 2021, registrul de transparență era compus din reprezentanți ai grupurilor de interese clasificați în 6 secțiuni predefinite și 14 subsecțiuni, prevăzute în Acordul interinstituțional din 2014 și corespunzând diferitelor tipuri de organizații.

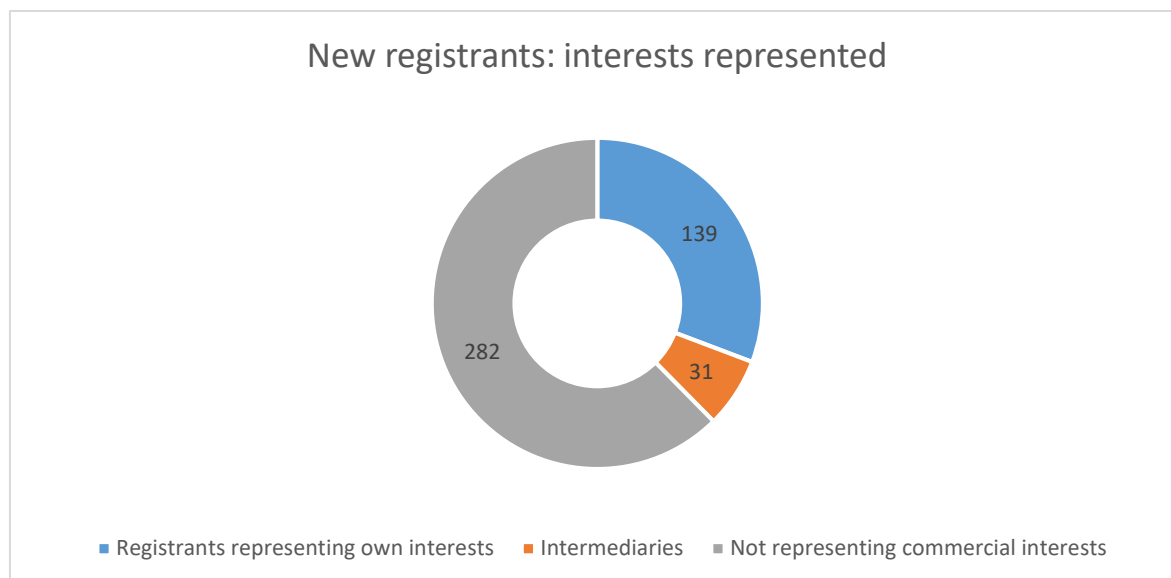
Defalcarea entităților înregistrate în secțiunile și subsecțiunile prevăzute în AII din 2014 este prezentată în tabelul de mai jos.

|                                                                                                                                                |              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| <b>La 20 septembrie 2021 existau 12 914 entități înscrise în registrul de transparență repartizate în următoarele secțiuni și subsecțiuni:</b> |              |
| <b>I – Societăți de consultanță de specialitate/cabinete de avocatură/consultanți independenți</b>                                             | <b>904</b>   |
| Societăți de consultanță de specialitate                                                                                                       | 580          |
| Cabinete de avocatură                                                                                                                          | 94           |
| Consultanți independenți                                                                                                                       | 230          |
| <b>II - Reprezentanți interni cu activități de lobby și asociații comerciale/de întreprinderi/profesionale</b>                                 | <b>6 952</b> |
| Societăți și grupuri                                                                                                                           | 2 905        |
| Asociații comerciale și de întreprinderi                                                                                                       | 2 715        |
| Organizații sindicale și asociații profesionale                                                                                                | 987          |
| Alte organizații                                                                                                                               | 345          |
| <b>III – Organizații neguvernamentale</b>                                                                                                      | <b>3 518</b> |
| Organizații neguvernamentale, platforme, rețele și alte organizații similare                                                                   | 3 518        |
| <b>IV – Grupuri de reflecție, instituții academice și de cercetare</b>                                                                         | <b>967</b>   |
| Grupuri de reflecție și instituții de cercetare                                                                                                | 602          |
| Instituții academice                                                                                                                           | 365          |
| <b>V – Organizații care reprezintă biserici și comunități religioase</b>                                                                       | <b>55</b>    |
| <b>VI – Organizații reprezentând autorități locale, regionale și municipale, alte entități publice și mixte etc.</b>                           | <b>573</b>   |
| Structuri regionale                                                                                                                            | 118          |
| Alte autorități publice de la nivel subnațional                                                                                                | 95           |
| Asociații și rețele transnaționale ale autorităților publice regionale sau ale altor autorități de la nivel subnațional                        | 77           |
| Alte organizații publice sau mixte, create prin lege și având drept scop să acționeze în interes public                                        | 283          |



### 3. Interese reprezentate între 21 septembrie și 31 decembrie 2021

În urma introducerii noului formular de înregistrare, 452 de reprezentanți ai grupurilor de interese s-au înscris în registrul de transparență. Majoritatea acestora erau organizații care nu reprezintă interese comerciale, așa cum se arată în graficul de mai jos.



Aceste noi entități înregistrate au fost împărțite în următoarele secțiuni:

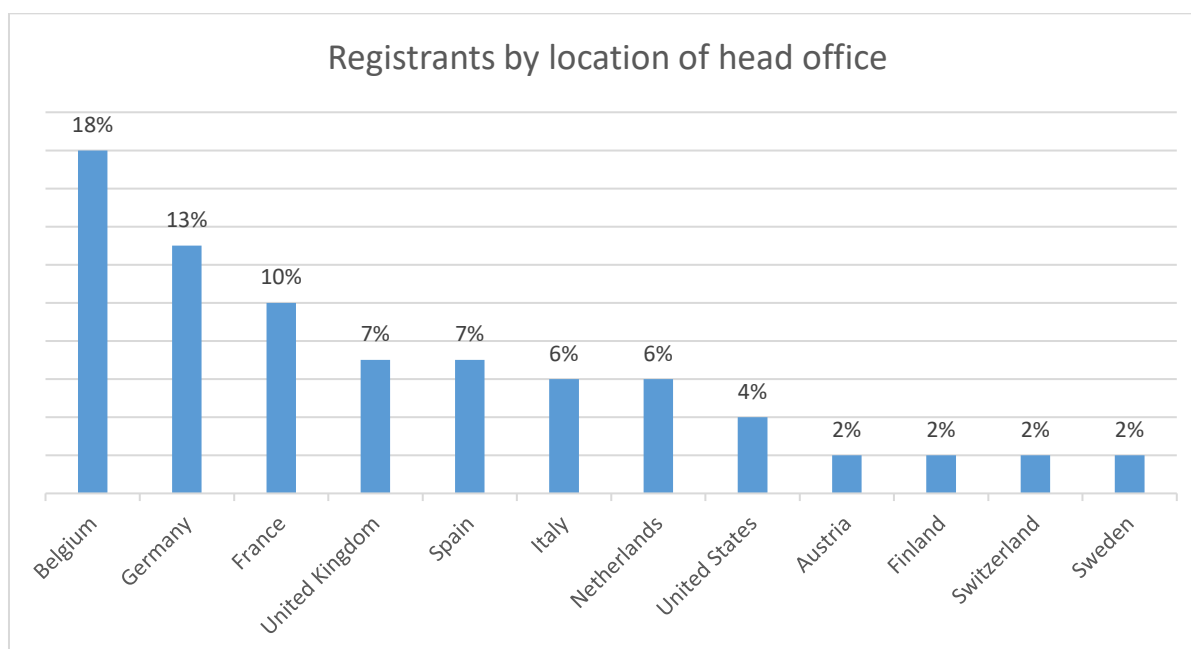
|                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Societăți de consultanță de specialitate                                     | 27  |
| Cabinete de avocatură                                                        | 7   |
| Consultanți independenți                                                     | 10  |
| Societăți și grupuri                                                         | 157 |
| Asociații comerciale și de întreprinderi                                     | 41  |
| Organizații sindicale și asociații profesionale                              | 29  |
| Organizații neguvernamentale, platforme, rețele și alte organizații similare | 123 |
| Grupuri de reflecție și instituții de cercetare                              | 21  |
| Instituții academice                                                         | 7   |
| Organizații care reprezintă biserici și comunități religioase                | 1   |
| Asociații și rețele de autorități publice                                    | 7   |
| Entități, birouri sau rețele înființate de țări terțe                        | 0   |
| Alte organizații, entități publice sau mixte                                 | 22  |

#### 4. Rata de migrare

Entităților înregistrate care figurau în registrul de transparență înainte de 20 septembrie 2021 li s-a acordat o perioadă de tranziție de șase luni în care să își actualizeze înregistrările pentru a asigura conformitatea cu AII (până la 19 martie 2022). Rata de migrare a atins 39 % la 31 decembrie 2021.

#### 5. Date geografice

Înscrierea în registrul de transparență nu se limitează la reprezentanții de interese stabiliți în UE, deși cel mai mare grup de reprezentanți de interese își desfășoară activitățile de la un sediu din Belgia. Aceasta se datorează faptului că instituțiile UE sunt se află la Bruxelles. Întrucât domeniul de aplicare al legislației și al politicii UE poate afecta însă și cetățenii din afara UE și poate avea un impact asupra comerțului și a altor relații externe dincolo de frontierele celor 27 de state membre, această dimensiune globală se reflectă și în registrul de transparență.



#### 6. Vizite pe site-ul web al registrului de transparență

În 2021 site-ul registrului de transparență a primit 326 700 de vizite. În scopul acestei analize statistice, o „vizită” este definită ca un vizitator care accesează site-ul pentru prima dată. Dacă același vizitator rămâne pe o pagină mai mult de 30 de minute de la ultima sa vizualizare a paginii, se consideră că este o nouă vizită. În medie, aceasta înseamnă aproximativ 27 200 de vizite pe lună.

Aproximativ 54 % dintre vizitatorii site-ului au utilizat funcția de căutare în limba engleză, iar pagina principală este vizitată cel mai frecvent în limba engleză, urmată, în ordine descrescătoare, de franceză, germană, spaniolă și italiană. Aproape 86 % dintre vizite provin de la utilizatori din Europa, urmate de aproape 9 % dintre vizite care provin din America de Nord. În Europa, 27 % dintre vizitele pe site au provenit din Belgia, urmate de cele provenind din Germania, Franța (în jur de 10 %) și Regatul Unit (în jur de 9 %).

În 2021 cele două portaluri de date deschise utilizate pentru datele din registrul de transparență (cel pentru instituțiile UE cu aproximativ 16 000 de seturi de date și cel pentru statele membre cu aproximativ 1 300 000 de seturi de date) au fost reunite în „[data.europa.eu](https://data.europa.eu)”. În plus, în urma lansării noului formular de înregistrare la 20 septembrie 2021, funcționalitatea care permite transferul setului de date din registrul de transparență către portalul de date deschise a fost suspendată temporar din cauza modificărilor aduse structurii noului formular.

În pofida suspendării menționate, în 2021 setul de date din registrul de transparență transferat către portalul unic [data.europa.eu](https://data.europa.eu) a fost al doisprezecelea cel mai accesat set de date din peste 1 300 000<sup>30</sup> de seturi de date publicate. Seturile de date le permit utilizatorilor să descarce (în format XML sau Excel) lista persoanelor acreditate pentru a avea acces în clădirile Parlamentului European, precum și lista organizațiilor înscrise în registrul de transparență de mai mulți ani.

## VI. Concluzii

Din cauza intrării în vigoare a AII, 2021 s-a dovedit a fi un an deosebit de dificil. Din punct de vedere operațional și administrativ, au fost necesare mari eforturi pentru a pregăti terenul pentru o tranziție lină de la vechiul sistem obligatoriu la noul sistem obligatoriu. Aceasta a inclus emiterea de noi orientări pentru solicitanți și entitățile înregistrate și aplicarea de soluții tehnice de adaptare la noile cerințe care decurg din AII, în special elaborarea unui nou formular de înregistrare și modernizarea site-ului registrului de transparență. Tranziția către noul sistem a făcut să crească și numărul de cereri directe de asistență tehnică, având ca rezultat și o mai intensă participare a secretariatului la acțiunile de sensibilizare și la evenimentele care vizează părțile interesate.

Perioada în care entitățile înregistrate au dreptul să își modifice înregistrarea pentru a îndeplini cerințele de informare din AII s-a încheiat la 19 martie 2022. Așadar, aplicarea a două seturi diferite de norme în 2021, înainte și după AII, a făcut deosebit de dificilă monitorizarea calității datelor. Cu toate acestea, calitatea generală a datelor din registrul de transparență a rămas o prioritate-cheie în 2021, toate noile cereri de înregistrare depuse pe baza noului formular de înregistrare fiind verificate înainte de publicare, asigurându-se astfel neinclusiunea înregistrărilor care nu respectă standardele de eligibilitate și de calitate a datelor.

---

<sup>30</sup> Seturi de date de la instituțiile, agențiile și organismele UE, de la statele membre și de la alte țări, precum și de la anumite autorități locale.