

Convocarea Conferinței Interguvernamentale: avizul Parlamentului European

Rezoluția Parlamentului European din 11 iulie 2007 privind convocarea Conferinței interguvernamentale (CIG): avizul Parlamentului European (articolul 48 din Tratatul UE) (11222/2007 – C6-0206/2007 –2007/0808 (CNS))

Parlamentul European,

- având în vedere articolul 48 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană, în temeiul căruia a fost consultat de către Consiliu (C6-0206/2007),
- având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană și Tratatul de instituire a Comunității Europene,
- având în vedere Tratatul de instituire a unei Constituții pentru Europa semnat la Roma la 29 octombrie 2004 (denumit în continuare „Tratatul Constituțional”),
- având în vedere Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, semnată și proclamată la Nisa la 7 decembrie 2000,
- având în vedere Declarația de la Laeken din 15 decembrie 2001 privind viitorul Uniunii,
- având în vedere Declarația de la Berlin din 25 martie 2007 cu ocazia aniversării a cincizeci de ani de la semnarea Tratatelor de la Roma,
- având în vedere rezoluțiile sale din 12 ianuarie 2005 privind Tratatul de instituire a unei Constituții pentru Europa¹ și din 7 iunie 2007 privind foaia de parcurs a procesului constituțional al Uniunii²,
- având în vedere rezoluția Comitetului Economic și Social European din 30 mai 2007 privind foaia de parcurs a procesului constituțional și avizul Comitetului Regiunilor din 6 iunie 2007 privind relansarea procesului de reformare a Uniunii Europene în perspectiva Consiliului European din 21 și 22 iunie 2007,
- având în vedere reuniunea parlamentară comună privind viitorul Europei din 11 și 12 iunie 2007 care a avut loc la Bruxelles,
- având în vedere concluziile Președinției Consiliului European de la Bruxelles din 21 și 22 iunie 2007, de instituire a mandatului pentru CIG,
- având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri constituționale (A6-0279/2007),

întrucât:

¹ JO C 247 E, 6.10.2005, p. 88

² Texte adoptate, P6_TA(2007)0234

- A. Doi ani de reflecție privind viitorul Europei au confirmat nevoia de a garanta și îmbunătăți conținutul inovator al Tratatului Constituțional în materie de democrație, eficiență și transparență, pentru a asigura funcționarea adecvată a Uniunii Europene, precum și consolidarea drepturilor cetățenilor ei și a rolului acesteia în lume,
- B. Această perspectivă este împărtășită în mare măsură de către parlamentele naționale ale statelor membre și de către Parlamentul European, ai căror reprezentanți au pus bazele acestor înnoiri în cadrul Convenției privind Carta drepturilor fundamentale și al Convenției privind viitorul Europei,
- C. Consiliul European din iunie 2007 a fost de acord cu convocarea unei CIG cu un mandat menit să transforme majoritatea înnoirilor cuprinse în Tratatul Constituțional în amendamente la tratatele în vigoare,
- D. Mandatul este foarte precis și permite, în egală măsură, CIG să convină rapid asupra modificării unor înnoiri cuprinse în Tratatul Constituțional, fără a afecta substanța acestuia,
- E. Mandatul renunță, totuși, la ambiția de a crea un singur tratat constituțional menit să le înlocuiască pe cele existente, abandonează o terminologie care ar fi în măsură să le dea cetățenilor o percepție clară asupra naturii acțiunilor Uniunii, nu păstrează un set de simboluri care le-ar permite cetățenilor să se identifice mai ușor cu Uniunea Europeană și cuprinde câteva clauze de excludere voluntară (opt-out) în anumite domenii cu privire la care unele state membre au ridicat obiecții,
- F. Mandatul nu ia în considerare în mod suficient noile provocări cu care se confruntă Uniunea de la semnarea Tratatului Constituțional,
- G. Parlamentul European, în calitate de unică instituție a Uniunii aleasă în mod direct de cetățeni, are datoria de a exprima interesul comun al Uniunii Europene, pentru a consolida construcția europeană și metoda comunitară, care au generat pace, stabilitate și prosperitate de peste 50 de ani,
 - 1. salută eforturile depuse de Președinția germană a Consiliului în vederea obținerii unui acord unanim cu ocazia Consiliului European din 21 și 22 iunie 2007;
 - 2. ia act de mandatul CIG stabilit de către Consiliul European; salută precizia elaborată a acestuia și calendarul strâns stabilit pentru încheierea CIG și solicită statelor membre să nu își retragă angajamentele la care au subscris în cadrul Consiliului European; își dă avizul favorabil pentru convocarea CIG;
 - 3. regretă totuși că acest mandat presupune pierderea câtorva elemente importante, asupra cărora se convenise în timpul CIG din 2004, cum ar fi ideea unui singur tratat constituțional, simbolurile Uniunii, o denumire inteligibilă a actelor juridice ale Uniunii, o declarație clară privind prioritatea dreptului Uniunii și definirea UE ca Uniune a cetățenilor și a statelor, precum și o întârziere prelungită în introducerea altora;
 - 4. își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că mandatul permite acordarea, pentru anumite state membre, a unui număr sporit de derogări de la punerea în aplicare a unor dispoziții importante ale tratatelor avute în vedere, derogări care ar putea duce la slăbirea coeziunii Uniunii;

5. regretă faptul că mandatul permite diverse schimbări în elaborare, în comparație cu Tratatul Constituțional, care dau impresia unei neîncrederi față de Uniune și instituțiile ei și transmit astfel un semnal greșit opiniei publice;
6. regretă bunăvoința și curajul politic tot mai scăzute ale reprezentanților statelor membre și își exprimă îngrijorarea cu privire la evoluția atitudinilor opuse ideilor europene de solidaritate și integrare;
7. subliniază faptul că mandatul permite modificarea denumirii actelor juridice, dar nu prevede nicio schimbare substanțială în structura și ierarhia lor și își exprimă intenția de a urmări cu atenție felul în care aceasta va fi introdusă în dispozițiile aferente, pentru a garanta responsabilitatea politică și a-și proteja puterile legislative, în special în ceea ce privește controlul actelor delegate;
8. salută, cu toate acestea, faptul că mandatul păstrează mult din substanța Tratatului Constituțional, în special personalitatea juridică unică a Uniunii și eliminarea structurii bazate pe piloni, extinderea votului cu majoritate calificată în cadrul Consiliului și a codeciziei Parlamentului și Consiliului, elementele de democrație participativă, statutul obligatoriu din punct de vedere juridic al Cartei drepturilor fundamentale, sporirea coerenței acțiunii externe a Uniunii și pachetul instituțional echilibrat;
9. observă că toate rezultatele pozitive în ceea ce privește consolidarea procedurilor democratice și a drepturilor cetățenilor privind extinderea competențelor și definirea valorilor și obiectivelor UE își au originea exclusiv în lucrările Convenției privind viitorul Europei;
10. salută faptul că uniunea economică și monetară va fi recunoscută în Tratatul privind Uniunea Europeană ca un obiectiv al UE;
11. salută faptul că mandatul prevede introducerea anumitor elemente noi tratatelor, cum ar fi menționarea explicită a schimbărilor climatice și a solidarității în domeniul energiei;
12. reamintește faptul că UE s-a proclamat, atât în fața propriilor cetățeni, cât și a întregii lumi, ca fiind o comunitate de valori, că drepturile și libertățile fundamentale constituie esența acestei comunități de valori și că acestea au fost exprimate în mod exhaustiv în Carta drepturilor fundamentale și recunoscute în repetate rânduri de către instituțiile UE și de către statele membre; consideră, prin urmare, că dacă acum unul sau mai multe state membre pretind o clauză de excludere voluntară (opt-out) de la Carta drepturilor fundamentale, acest lucru ar reprezenta un serios pas înapoi și ar aduce un grav prejudiciu sensului celui mai profund de identitate a UE; din acest motiv, solicită de urgență tuturor statelor membre să depună, încă o dată, toate eforturile, în vederea depășirii acestei diviziuni interne și a ajungerii, în cele din urmă, la un consens cu privire la validitatea nelimitată a acestei Carte;
13. invită CIG să își încheie activitatea înainte de sfârșitul anului 2007, astfel încât să permită noului tratat intrarea în vigoare la timp, înaintea alegerilor europene din 2009;
14. salută consolidarea modalităților sale de participare la CIG la toate nivelurile, după cum a convenit Consiliul European din iunie 2007;
15. își rezervă dreptul de a adresa CIG propuneri concrete privind aspecte specifice, în

limitele mandatului său;

16. va răspunde în timp util invitației Consiliului European de a-și reglementa problema componentei sale;
17. subliniază intenția de a examina atent rezultatele CIG pentru a evalua dacă reformele asupra cărora s-a convenit în timpul negocierilor corespund în mod satisfăcător propriei sale interpretări a mandatului;
18. invită statele membre și pe reprezentanții săi să asigure transparența totală a activității CIG, în special prin publicarea tuturor documentelor depuse în vederea examinării;
19. își reafirmă intenția de a menține o relație strânsă cu parlamentele naționale și cu societatea civilă în timpul procesului de revizuire a tratatelor;
20. solicită CIG să asigure, din motive de transparență, publicarea rezultatelor Conferinței interguvernamentale și sub forma unui proiect de versiune consolidată a tratatelor;
21. își anunță hotărârea fermă de a prezenta, după alegerile din 2009, noi propuneri cu privire la un alt acord constituțional privind Uniunea, în conformitate cu clauza privind revizuirea tratatului¹, ținând cont de faptul că Uniunea Europeană este un proiect comun, care este în permanență reînnoit;
22. solicită instituțiilor UE să prezinte propuneri specifice, menite să implice din nou cetățenii Uniunii într-un dialog în continuarea procesului constituțional;
23. invită comisia competentă în fond să analizeze introducerea unei modificări a Regulamentului său de procedură, astfel încât să confere un caracter oficial drapelului și imnului Uniunii Europene prevăzute în Tratatul Constituțional în activitățile și sediile sale;
24. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție, ce constituie avizul său privind convocarea CIG, Consiliului, Comisiei, șefilor de stat sau de guvern, parlamentelor statelor membre și Băncii Centrale Europene.

¹ A se vedea articolul IV-443 din Tratatul Constituțional.