



Организация Объединенных Наций Программа действий в отношении внутренне перемещенных лиц

Последующие действия в связи с докладом
Группы высокого уровня Организации
Объединенных Наций по вопросу
о перемещении лиц внутри страны

ИЮНЬ 2022 года

Организация Объединенных Наций Программа действий Генерального секретаря в отношении внутренне перемещенных лиц

Последующие действия в связи с докладом
Группы высокого уровня Организации
Объединенных Наций по вопросу
о перемещении лиц внутри страны



**ОБЪЕДИНЕННЫЕ
НАЦИИ**

Copyright © 2022 United Nations
All rights reserved

Фото на обложке: Девочка в лагере Варга Дала в Заху,
Северный Ирак, октябрь 2014 года. УКГВ/Ясон Атанасиадис

Содержание

1. Введение	4
2. Цели Программы действий в отношении внутренне перемещенных лиц.	7
3. Поиск решений внутреннего перемещения населения	9
Руководящая роль национальных и местных властей	10
Участие ООН в поиске решений на глобальном и страновом уровнях.	10
Финансирование решений	13
Привлечение частного сектора к поиску решений	14
Данные для решений.	15
4. Предотвращение будущих кризисов, связанных с перемещением населения	16
Сокращение масштабов конфликта и насилия как факторов перемещения населения.	17
Снижение рисков перемещения, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями	18
Устранение пересекающихся угроз, способствующих перемещению населения	20
5. Обеспечение лучшей защиты и помощи для ВПЛ и принимающих общин	21
6. Заключение и последующие действия	24

1. Введение

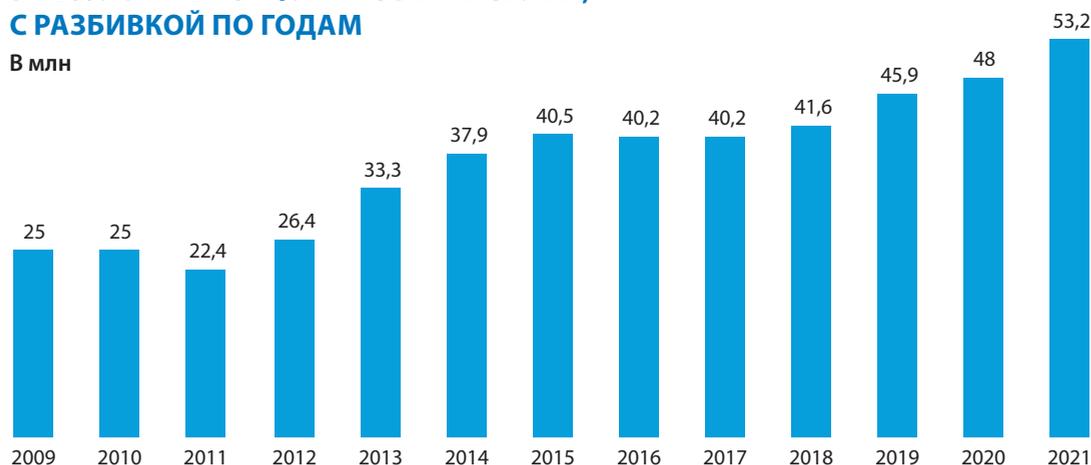
Мир находится на переломном этапе. Конфликты длятся все дольше, а права человека регулярно и систематически нарушаются. Связанные с климатом бедствия становятся все более частыми и интенсивными. COVID-19 поставил мир на колени и сделал многие цели в области устойчивого развития (ЦУР) еще более недостижимыми. Там, где эти угрозы пересекаются — а они часто пересекаются — опасности множатся и усиливаются.

Во всех этих кризисах **рекордное число людей были вынуждены покинуть свои дома, а целые общины остаются в ловушке затянувшегося перемещения.** За последние 10 лет число внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) удвоилось, причем часто наибольшее воздействие испытывают женщины, дети и маргинализированные группы.

Срочная необходимость предотвращения внутреннего перемещения и поиска долгосрочных решений особенно актуальна в свете изменения климата, которое является не только причиной перемещения, но и фактором, умножающим риск. По оценкам Всемирного банка, **к 2050 году только в шести регионах из-за изменения климата могут быть вынуждены переместиться внутри страны 216 млн человек**, если не будут приняты срочные меры.

ЛИЦА, ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ВНУТРИ СТРАНЫ В РЕЗУЛЬТАТЕ КОНФЛИКТОВ И НАСИЛИЯ, С РАЗБИВКОЙ ПО ГОДАМ

В млн



Источник: ЦМВП, ГРИД 2022 год.

Мы столкнулись с неприемлемой ситуацией. Она неприемлема для тех, кто относится к внутренне перемещенным лицам и стремится вновь обрести надежное жилище. Она неприемлема для принимающих общин, возможности которых по удовлетворению собственных потребностей часто оказываются чрезмерно ограниченными. И она неприемлема для стран и городов, для которых наличие большого числа ВПЛ является серьезным препятствием на пути к достижению ЦУР.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ

59,1 млн ВПЛ к концу 2021 года

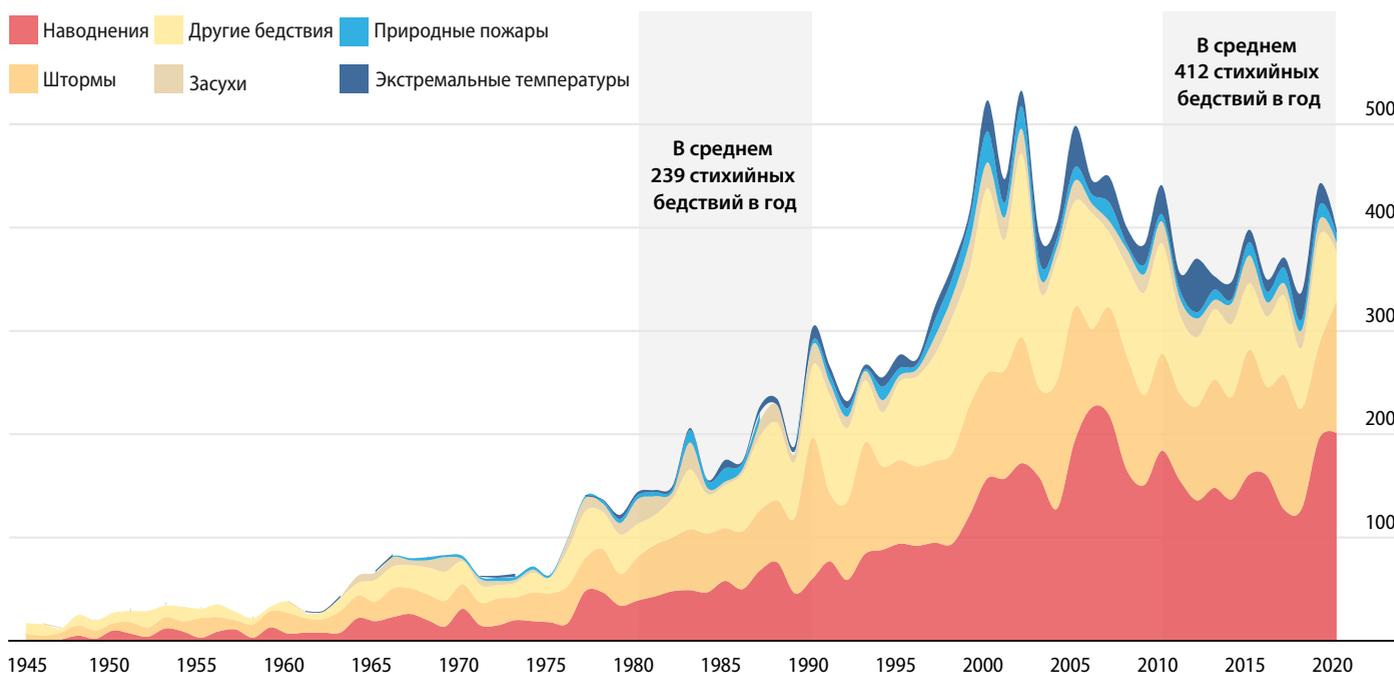


Оценочное число людей разных возрастных групп, живущих в условиях перемещения внутри страны в результате конфликта, насилия и бедствий во всем мире на конец 2021 года • Источник: ЦМВП, ГРИД 2022 год.

Признавая этот кризис и реагируя на призыв 57 государств, в конце 2019 года я учредил Группу высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны. В течение 19 месяцев Группа проводила широкие консультации и искала новые пути для осуществления изменений. 29 сентября 2021 года она представила свой заключительный доклад с 10 всеобъемлющими рекомендациями по улучшению деятельности. **Теперь перед всеми нами стоит задача осуществить изменения, которые так срочно необходимы.**

КОЛИЧЕСТВО ОБУСЛОВЛЕННЫХ КЛИМАТОМ БЕДСТВИЙ В ЭТОМ ДЕСЯТИЛЕТИИ УДВОИЛОСЬ ПО СРАВНЕНИЮ С 1980-МИ ГОДАМИ

За этот же период почти в три раза увеличилось число антропогенных стихийных бедствий, таких как наводнения и засухи



Другие: землетрясения, эпидемии, заражения, оползни, массовые перемещения и вулканическая активность.

Диаграмма: «Обзор гуманитарной ситуации в мире» 2022 год • Источник: ВТО/КРЕД.

2. Цели Программы действий в отношении внутренне перемещенных лиц

Мое послание, основанное на выводах и рекомендациях Группы высокого уровня, простое: в большем объеме того же самого недостаточно. Как я указал в «Нашей общей повестке дня», существует настоятельная необходимость в обновленном социальном договоре между правительствами и гражданами и жителями их стран — включая перемещенных лиц — для восстановления доверия и обеспечения соблюдения прав и удовлетворения потребностей. Я также призвал к укреплению международной солидарности для решения глобальных проблем, включая внутреннее перемещение. Мир обязался не обходить никого вниманием в процессе достижения ЦУР, но мы не сможем выполнить это обещание, если миллионы людей по-прежнему будут выселены из своих домов и конца их перемещению не будет видно.

В нашем распоряжении имеются инструменты и опыт для оказания поддержки ВПЛ, принимающим общинам и людям, подверженным риску перемещения, в поисках лучшего будущего. Сегодня я излагаю свой план того, как мы вместе можем работать над реализацией этой амбициозной задачи. Опираясь на нашу общую повестку дня и мой Призыв к действиям в области прав человека, а также опираясь на Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны и доклад Группы высокого уровня, моя **Программа действий в отношении внутренне перемещенных лиц** имеет три главные цели, для достижения которых, по моему мнению, ООН, государства и другие субъекты должны работать вместе:

- 1 Помочь ВПЛ найти долгосрочное **решение** проблемы их перемещения.
- 2 Лучше **предотвращать** возникновение новых кризисов перемещения населения.
- 3 Обеспечить, чтобы лица, столкнувшиеся с перемещением, получали эффективную **защиту и помощь**.

Эти три цели взаимосвязаны. Ни одно решение не будет устойчивым, если надвигается новый кризис. Никакая помощь не будет достаточной, если основные причины по-прежнему не устранены. И профилактика

не может быть успешной, если прошлые кризисы не были преодолены. Таким образом, мы должны выйти за рамки представлений об этапах действий в отношении перемещения и вместо этого признать, что **мы одновременно должны работать над предотвращением, реагированием и решениями** в рамках комплексного подхода. Однако необходимы конкретные изменения в том, как мы реализуем

ТРИ ВЗАИМОСВЯЗАННЫЕ ЦЕЛИ



каждую из этих целей, причем особенно значительные корректировки необходимы в том, как мы подходим к решениям.

В Программе действий изложены обязательства ООН по реализации этих трех целей. Для достижения реального прогресса нам придется активизировать наши усилия, а в некоторых случаях коренным образом изменить наши методы работы. Аналогичным образом цели могут быть достигнуты только в том случае, если ООН будет работать в тесном партнерстве с ВПЛ, местными общинами, национальными и местными органами власти, донорами и субъектами финансирования развития, гражданским обществом и

частным сектором. Таким образом, Программа действий также содержит призывы ко многим из этих субъектов.

Учитывая важность общего подхода, ООН провела широкие консультации по данной Программе действий с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, местные власти, региональные организации и ВПЛ, на глобальном, региональном и страновом уровнях¹. Консультации выявили мощную поддержку Программы действий и ее основной акцент на решениях. Поэтому **я искренне надеюсь, что мы все сможем принять ее в качестве общего плана** для активизации усилий по осуществлению реальных изменений.

РУКОВОДЯЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ ДЛЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ



ВПЛ являются гражданами и жителями своей страны, и государства несут главную ответственность за защиту их прав и удовлетворение их потребностей. **Суверенитет влечет за собой ответственность**, и государства должны разработать и внедрить соответствующие законы и политические рамки для обеспечения прав ВПЛ и сделать проблему перемещения приоритетом для всего правительства.



Действия по решению проблемы внутреннего перемещения должны способствовать признанию **прав и возможностей ВПЛ и принимающих общин** и обеспечивать их **активное и информированное участие** в принятии решений. Подходы должны основываться на знании местных общин и учитывать особые потребности людей разного возраста и пола, с различными способностями и особенностями, в том числе на продвижении гендерного равенства и наилучших интересов ребенка.



Решение проблемы внутреннего перемещения имеет решающее значение для выполнения обещания **«не обходить никого вниманием»** при достижении ЦУР и для достижения прочного **мира и процветания**. В связи с этим действия по борьбе с внутренним перемещением должны рассматриваться как межсекторальные и являться частью усилий в области гуманитарной помощи, развития, миростроительства, прав человека, борьбы с изменением климата и снижения риска бедствий, обеспечивая согласованные и непрерывные ответные действия.



Действия в отношении внутреннего перемещения должны быть **частью комплексного подхода к перемещению**, который также учитывает права и потребности лиц, бежавших через международные границы, лиц, вернувшихся после трансграничного перемещения, и принимающих общин.



ВПЛ все чаще селятся в городских районах. Стратегии реагирования должны учитывать городскую экосистему и привлекать городские органы управления, одновременно отвечая на особые потребности людей, перемещенных из сельских районов и в сельскую местность. Местные органы власти должны быть признаны в качестве основных партнеров во всех ситуациях.



Подход всего общества, включая активное участие гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и частного сектора, имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы действия осуществлялись на местном уровне и были основаны на надлежащей информации, а также опирались на весь спектр имеющихся возможностей.



Действия должны быть основаны на высококачественных и достоверных **данных и их анализе**. Необходимо активизировать усилия по обеспечению сбора правильных данных, их ответственного отбора, управления ими и их использования на основе инклюзивного и совместного подхода.

¹ Консультации на региональном уровне проводились под руководством Глобальной платформы по внутреннему перемещению GP2.0.

3. Поиск решений внутреннего перемещения населения

Когда я формировал Группу высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны в 2019 году, я призвал ее уделить особое внимание тому, как лучше разрешить ситуации затянувшегося внутреннего перемещения. Миллионы ВПЛ годами томятся в лагерях и переполненных городских поселениях, часто сталкиваясь с постоянными угрозами их безопасности и благополучию. На нас лежит коллективная обязанность помочь им найти долгосрочное решение проблемы их перемещения путем оказания им поддержки в **устойчивой реинтеграции в места их происхождения, местные общины или другие районы страны. Мы должны творчески и коллективно работать в этом направлении с самого начала перемещения, опираясь на всемирно признанные стандарты, такие как Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны и Рамочная программа поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц Межучрежденческого постоянного комитета (МПК).**

Существуют реальные возможности для содействия решению проблем во многих контекстах внутреннего перемещения, и этими возможностями можно и нужно воспользоваться. Это достижимо, если мы **перестанем рассматривать внутреннее перемещение как гуманитарную проблему и признаем его приоритетом для развития, мира и действий в области климата.** Мы должны работать над решениями, которые будут приняты на национальном и местном

уровнях в рамках обновленного общественного договора, с тем чтобы ВПЛ, наряду с другими членами местного сообщества, пользовались защитой и поддержкой государства и были наделены правами граждан и жителей своей страны.

ДОЛГОСРОЧНОЕ РЕШЕНИЕ МОЖЕТ БЫТЬ ДОСТИГНУТО ПОСРЕДСТВОМ



Устойчивой реинтеграции в месте происхождения (далее «возвращение»)



Устойчивой интеграции в районах, где предусмотрено расселение внутренне перемещенных лиц с целью предоставления им убежища (местная интеграция)



Устойчивой интеграции в другой части страны (поселение в других районах страны)

РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА МПК ДЛЯ ВПЛ: 8 КРИТЕРИЕВ



Долгосрочная защита и безопасность



Адекватный уровень жизни



Доступ к средствам к существованию и занятости



Доступ к средствам правовой защиты и правосудию



Воссоединение семьи



Доступный механизм восстановления жилья, земли и имущества



Личная и иная документация



Участие в общественной жизни

Источник: Рамочная программа МПК.

Обеспечение более устойчивых решений начинается прежде всего с признания прав и возможностей ВПЛ всех возрастов, полов и различных групп, в том числе с уважения их права на выбор наилучшего для них решения и на конструктивное участие в принятии решений, которые их затрагивают. Важное значение также имеет вовлечение принимающих общин и общин в районах возвращения или будущего поселения. Я обещаю, что ООН **удвоит свои усилия по обеспечению активного и инклюзивного участия ВПЛ и местных общин во всех наших решениях**, в том числе путем содействия более активному использованию планирования на основе общин и содействия активному участию в принятии решений людей всех возрастов, полов и различных групп населения.

Руководящая роль национальных и местных властей

Государства несут главную ответственность за содействие устойчивому решению проблемы внутреннего перемещения. Суверенитет влечет за собой ответственность, и государства, пострадавшие от перемещения, должны признать действия, связанные с внутренним перемещением, в качестве национального, общегосударственного приоритета, в центре которого находятся права ВПЛ как граждан и жителей. Я настоятельно призываю государства работать над созданием безопасной и благоприятной среды для решений и принять меры для обеспечения того, чтобы ВПЛ могли участвовать в голосовании и гражданских процессах без дискриминации. Я также призываю государства активно решать проблему перемещения в рамках национальных и местных мер в области развития, планирования развития городов и сельских районов и снижения риска бедствий (СРБ) и планов по борьбе с изменением климата. Государства должны инвестировать в устойчивые источники средств к существованию, основанные на сельском хозяйстве, чтобы обеспечить решение проблем и помочь предотвратить перемещения, вызванные продовольственными кризисами. Государства также должны обеспечить, чтобы ВПЛ пользовались четкими правовыми и политическими рамками в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Я призываю региональные организации играть активную роль в оказании поддержки государствам в этих усилиях.

Решение проблемы перемещения требует **руководства на высоком уровне и комплексного подхода со стороны правительства**, объединяющего все соответствующие отраслевые министерства, поставщиков услуг, а также субъектов правопорядка и судебной системы. Признавая, что **изменение климата** приводит к перемещению населения, а также может препятствовать устранению этой проблемы, эффективные решения требуют привлечения субъектов СРБ и адаптации к изменению климата. Учитывая, что ВПЛ все более массово перемещаются в **городские районы** и предпочитают оставаться там, это требует более активных действий и поддержки со стороны местных и городских властей. Местные и национальные органы, поддерживающие источники средств к существованию, обучение навыкам, а также надежное владение жильем, землей и имуществом, также станут важными партнерами в разработке и реализации решений.

Я призываю государства, затронутые проблемой перемещения, создать **механизм, координируемый координатором высокого уровня**, который объединит всех этих участников для обеспечения сотрудничества на национальном и местном уровнях. В своей работе они должны руководствоваться **общеправительственной стратегией решения проблемы**, разработанной в рамках консультативного и инклюзивного процесса, опирающегося — и это особенно важно — на мнения, возможности и предпочтения ВПЛ и местных общин. В стратегии должно быть указано, как соответствующие министерства и различные сегменты правительства будут взаимодействовать с целью способствовать принятию решений, которые будут осуществляться под руководством местных властей и при поддержке государства, в том числе в ответ на потребности других групп, затронутых перемещением, таких как принимающие общины. Я призываю правительства тесно сотрудничать с координаторами-резидентами ООН в разработке этой стратегии и создать механизм **для содействия тесному сотрудничеству с международными субъектами**.

Участие ООН в поиске решений на глобальном и страновом уровнях

Многим национальным и местным органам управления потребуется адресная помощь в расширении масштабов их работы в области долгосрочных решений.

Наряду с постоянным жизненно важным вкладом гуманитарных организаций в создание основы для решений, существует острая необходимость в **более активном, раннем и предсказуемом участии субъектов развития.**

Я выражаю свою полную поддержку принятия подхода к выработке решений, основанных на развитии, и подтверждаю обязательство ООН действовать в этом направлении. Решение проблемы перемещения населения имеет решающее значение для выполнения обещания не обходить никого вниманием при достижении ЦУР и для достижения прочного мира и процветания. В этом контексте поиск решений должен охватывать вопросы развития, миростроительства и прав человека, а также действия в области изменения климата и усилия по СРБ. **Принятие этого более комплексного подхода потребует согласованных усилий со стороны всей системы ООН, в том числе для обеспечения того, чтобы вопросы защиты и прав человека оставались в центре нашей работы по поиску решений, как указано в моем Призыве к действиям в области прав человека.** Мы также должны добиться того, чтобы усилия по обеспечению готовности и предотвращению — в отношении конфликтов, стихийных бедствий и негативных последствий изменения климата — рассматривались параллельно с решениями для достижения действительно устойчивых результатов.

Для того чтобы способствовать изменению этого подхода и четко определить параметры взаимодействия для государств и субъектов на глобальном уровне, я назначил **Специального советника по решению проблемы внутреннего перемещения** с ограниченным сроком полномочий, который будет действовать под моим руководством для мобилизации соответствующих экспертных знаний в рамках всей системы ООН и возглавит коллективные усилия по поиску решений в рамках последующей деятельности по выполнению настоящей Программы действий. Специальный советник не будет иметь оперативных функций, но возьмет на себя роль ООН, работая над мобилизацией правительств, международных финансовых учреждений (МФУ), частного сектора и других участников. Специальный советник будет работать в сотрудничестве с **Руководящей группой по решению проблемы внутреннего перемещения**, которая будет взаимодействовать на глобальном и страновом уровнях в целях активизации действий и выработки единых подходов ООН к решениям¹.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТНИК И РУКОВОДЯЩАЯ ГРУППА ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ

Специальный советник поможет запустить и стимулировать реализацию этой Программы действий с упором на решения. Он/она будет информировать Исполнительный комитет о ходе работы каждые шесть месяцев и регулярно предоставлять обновленную информацию внешним заинтересованным сторонам. Специальный советник не будет иметь оперативных функций, но возьмет на себя роль главного представителя ООН по решениям с тремя основными задачами:

- 1** мобилизовать политическую волю путем проведения информационно-пропагандистской деятельности на высоком уровне в глобальном масштабе и посредством поездок на места и информационно-пропагандистской поддержки на страновом уровне;
- 2** укреплять связи с участниками процесса развития, в том числе с МФУ, для поиска решений на глобальном уровне;
- 3** стимулировать сотрудничество в рамках системы ООН с целью обеспечить более эффективную реализацию решений в рамках существующих процессов и механизмов ООН.

Руководящая группа по решению проблемы внутреннего перемещения будет работать на глобальном и страновом уровнях с целью активизации действий и подходов ООН к решению проблем, и будет выполнять как оперативные, так и политические функции. На глобальном уровне Группа будет работать под председательством Специального советника. На страновом уровне ее члены будут оказывать предсказуемую поддержку координаторам-резидентам ООН и активно участвовать в соответствующих механизмах координации решений. Как на глобальном, так и на страновом уровне Руководящая группа будет действовать по модели распределения материально-технических средств и личного состава с центральной базы, привлекая, по мере необходимости, другие заинтересованные стороны к своим обсуждениям в стремлении установить связь и мобилизовать других соответствующих субъектов внутри и вне ООН, включая НПО и форумы с участием многих заинтересованных сторон. При необходимости она также будет опираться на опыт и рекомендации других участников процесса развития, включая Всемирный банк и другие многосторонние банки развития.

¹ По состоянию на июнь 2022 года в состав руководящей группы входили УКР, МОМ, УКГВ, ПРООН и УВКБ.

На глобальном уровне группа будет работать под председательством Специального советника. На страновом уровне ее члены будут оказывать предсказуемую поддержку координаторам-резидентам ООН и играть активную роль в механизмах координации решений. (Более подробную информацию о Специальном советнике и Руководящей группе см. во вставке справа). Специальный советник и Руководящая группа будут тесно сотрудничать со Специальным докладчиком по правам человека ВПЛ, который продолжает включать права человека в ответные меры ООН, касающиеся внутреннего перемещения, и они будут опираться на поддержку ООН и гражданского общества в рамках соответствующих многосторонних инициатив.

Чтобы внедрить более комплексный и ориентированный на развитие подход на местах, я назначаю **координаторов-резидентов ООН (которые во многих местах также выполняют функции координаторов по гуманитарным вопросам) ведущими специалистами ООН по решениям на страновом уровне.** Они должны активно взаимодействовать с национальными и местными органами власти по вопросам решений, обеспечить отражение решений в качестве общего приоритета в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) и Планах гуманитарного реагирования (ПГР), а также работать с органами власти с целью убедиться в наличии специальной стратегии реализации решений с указанием затрат. В условиях развертывания операции ООН по поддержанию мира или специальной политической миссии координатор-резидент ООН должен также тесно сотрудничать с главой миссии для обеспечения того, чтобы решения находили отражение в политическом взаимодействии и других предусмотренных мандатом мероприятиях каждой миссии. Эти расширенные обязанности основываются на реформе системы развития ООН и на усилиях по повышению гармонизации в области гуманитарной деятельности, развития, мира и прав человека в рамках системы ООН.

Для того чтобы координаторы-резиденты ООН могли выполнять свои функции по решению проблем, им необходимо предоставить более широкий доступ к поддержке и потенциалу. Это начинается прежде всего с того, что все **учреждения и структуры ООН предлагают свое всестороннее сотрудничество, опыт и помощь координаторам-резидентам ООН** в выполнении их руководящей роли по поиску решений. Координаторы-резиденты ООН будут тесно сотрудничать с НПО и гражданским обществом, которым

отводится важнейшая роль в поддержке и обосновании решений на местном уровне. ООН также будет оказывать **адресную поддержку координаторам-резидентам ООН**, обеспечивая им возможность пользоваться советами и поддержкой на глобальном и региональном уровнях, а также — где это уместно — получать специальную помощь на страновом уровне для поддержки их подходов к решениям, ориентированным на развитие, и работы в гуманитарной сфере, сфере развития, мира и прав человека.

Для использования в полной мере вклада различных субъектов в решение проблем, координаторы-резиденты ООН при поддержке членов Руководящей группы должны **обеспечить эффективную координацию усилий по решению проблем внутреннего перемещения на страновом уровне.** Это по мере возможности необходимо делать в партнерстве с национальными и местными органами управления и с участием ВПЛ и представителей местных общин, НПО, доноров и субъектов финансирования развития, а также гражданского общества. Большое значение имеет подход к решению данной проблемы в масштабах всего общества. Модель координации должна быть адаптирована к местному контексту, но должна по мере возможности обеспечивать участие субъектов деятельности в гуманитарной сфере, в сфере развития, мира, прав человека, СРБ и адаптации к изменению климата.

Для обеспечения того, чтобы этот переориентированный подход к решениям был принят всей системой ООН, я также прошу высшее руководство всех соответствующих учреждений и подразделений ООН по вопросам развития, мира, гуманитарной деятельности, прав человека и стихийных бедствий/климата **разработать к концу 2022 года глобальный институциональный план того, как они будут укреплять свой внутренний потенциал и участие в решении проблем, связанных с внутренним перемещением.** Это согласуется с более широкими усилиями, направленными на то, чтобы поставить соображения защиты в центр нашего коллективного взаимодействия. План должен содержать обзор того, как их деятельность будет поддерживать руководящую роль координаторов-резидентов ООН в поиске решений, а также подробную информацию о том, как они будут наращивать необходимый опыт в своей организации для решения проблем перемещения населения, включая, например, тенденции и прогнозы урбанизации и изменения климата, а также постоянные потребности в укреплении подходов с учетом возраста, пола и разнообразия. Специальный советник будет оказывать содействие в объединении усилий различных участников этих планов, чтобы по мере возможности

- 1 Удвоить усилия по обеспечению **значимого участия и систематического вовлечения ВПЛ и членов местных общин** всех возрастов, полов и различных групп населения в процесс принятия решений, в том числе путем расширения масштабов планирования на базе общин, и добиваться от государств принятия мер по обеспечению того, чтобы ВПЛ были услышаны и включены в процесс планирования решений.
- 2 Оказывать поддержку государствам в разработке и реализации **общеправительственных стратегий выполнения решений** с поддающимися измерению показателями прогресса, учитывающих мнения и возможности ВПЛ и местных общин, а также включать решения в национальные и местные планы развития.
- 3 Пропагандировать среди государств и международных субъектов **усиление внимания к проблеме перемещения населения в города** и поддержку местных и городских властей в удовлетворении потребностей городских ВПЛ и принимающих общин.
- 4 Усилить руководящую роль и подотчетность ООН в вопросах внутреннего перемещения путем назначения **Специального советника по решению проблемы внутреннего перемещения** с конкретным сроком полномочий для работы в сотрудничестве с межведомственной **Руководящей группой**.
- 5 Назначить **координаторов-резидентов ООН в качестве главных представителей ООН, занимающихся поиском решений на страновом уровне**, в том числе с целью: активного привлечения правительств к решению этой проблемы; обеспечения отражения решений в РПООНСУР и ПГР; обеспечения, по мере необходимости, разработки специальной стратегии реализации решений с указанием затрат; и обеспечения наличия соответствующих и инклюзивных механизмов координации.
- 6 Оказывать **дополнительную поддержку координаторам-резидентам ООН**, обеспечивая им возможность пользоваться консультациями и поддержкой на глобальном и региональном уровнях и — где это уместно — специальной помощью на страновом уровне.
- 7 Поручить субъектам ООН, занимающимся вопросами развития, миростроительства, гуманитарной деятельности, прав человека, СРБ и изменения климата, разработать к концу 2022 года **глобальные институциональные планы** того, как они будут укреплять свой внутренний потенциал и взаимодействие в решении проблем внутреннего перемещения.

обеспечивать их взаимодополняемость, взаимное усиление и работу в стратегическом партнерстве.

Финансирование решений

Я присоединяюсь к настоящему призыву Группы высокого уровня к двусторонним донорам и МФУ, включая региональные многосторонние банки развития, принять меры по **решению проблемы внутреннего перемещения на проактивной и систематической основе в рамках финансирования развития**. Финансовые партнерства с национальными и местными органами власти неоценимы, и я считаю, что уделение большего внимания проблеме перемещения в рамках этих усилий может способствовать реальным

изменениям, в том числе в достижении ЦУР. Необходимо срочно увеличить объем финансирования услуг для ВПЛ на гибкой и долгосрочной основе, в том числе путем облегчения доступа к финансированию для местных органов власти и поставщиков услуг. Я также призываю активно включать решения проблемы перемещения в реализацию Рекомендации Комитета содействия развитию ОЭСР о взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и мира.

Кроме того, существует необходимость в предсказуемом, **каталитическом финансировании, чтобы помочь запустить процесс поиска решений** в соответствующих страновых контекстах. Для решения этой проблемы ООН созывает специальный форум соответствующих участников финансирования развития

и затронутых государств, чтобы изучить вопрос о том, как сделать каталитическое финансирование более доступным. Я прошу этот форум согласовать наиболее подходящую модель к концу сентября 2022 года и работать над ускорением ее создания.

Кроме того, признавая, что продвижение решений имеет решающее значение для реализации обещания не обходить никого вниманием в процессе достижения ЦУР, я рекомендую, чтобы в рамках **Совместного фонда для достижения ЦУР было создано специальное тематическое окно, посвященное решениям проблемы внутреннего перемещения**, куда будут поступать взносы, которые будут направлены на совместные программы, ориентированные на решения, определенные страновыми группами Организации Объединенных Наций (СГООН).

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ООН

- 8 Работать с партнерами по **финансированию развития для обеспечения активного и систематического поиска решений в рамках финансирования развития** на основе аналитических, в том числе социально-экономических, данных, и стимулировать включение действий, касающихся внутреннего перемещения, в национальные и местные планы развития и соответствующий бюджетный процесс.
- 9 Созвать специальный форум соответствующих участников финансирования развития и затронутых государств, чтобы изучить вопрос о том, **как сделать каталитическое финансирование более доступным для реализации решений**, и до конца сентября 2022 года согласовать наиболее подходящую модель и ускорить ее внедрение.
- 10 Создать **в рамках Совместного фонда для достижения ЦУР специальное тематическое окно, посвященное решениям проблемы внутреннего перемещения**, которое поддерживает определенные СГООН совместные программы, ориентированные на решение проблем.

Привлечение частного сектора к поиску решений

Урегулирование проблемы перемещения также выиграет от более активного участия местных, национальных и международных субъектов частного сектора, которые зачастую обладают неиспользованным потенциалом для устранения препятствий на пути реализации решений, в частности для поддержки восстановления средств к существованию и содействия повышению устойчивости. При ответственном подходе привлечение частного сектора может быть полезным как для ВПЛ, так и для бизнеса, поэтому необходимо лучше изучить потенциал взаимовыгодного сотрудничества, которое поддерживает ВПЛ и одновременно служит основным целям бизнеса. С этой целью ООН будет работать с соответствующими партнерами над **определением трех–четырёх контекстов, в которых существуют возможности для апробации средств укрепления взаимодействия с частным сектором**, работая с координаторами-резидентами ООН и, в идеале, опираясь также на местную сеть Глобального договора или другую бизнес-ассоциацию. Опираясь на эти первые пробные примеры, ООН будет стремиться расширить возможности для укрепления взаимодействия с частным сектором в соответствующих контекстах внутреннего перемещения. Эти усилия будут также опираться на работу на основе Глобального договора ООН и Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, которые остаются основными рамками для этических действий частного сектора, в том числе для обеспечения того, чтобы частный сектор не способствовал дальнейшему перемещению населения или связанным с ним рискам.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ООН

- 11 ООН будет работать с соответствующими партнерами, чтобы **определить три–четыре контекста, в которых есть возможность опробовать средства укрепления взаимодействия с частным сектором**, работая с координаторами-резидентами ООН.

Данные для решений

Для укрепления коллективных действий по решению проблемы внутреннего перемещения необходимо более глубокое понимание численности ВПЛ, демографических показателей, социально-экономической динамики и связанных с ними тенденций. В докладе Группы высокого уровня отмечается, что **необходимо уделять внимание как типу собираемых данных, так и тому, как они собираются, управляются, используются и защищаются**, и содержится призыв к государствам создать системы данных о внутреннем перемещении. Группа также призвала международных участников лучше координировать свои усилия в области данных и по мере возможности поддерживать укрепление потенциала государств в области данных.

Я согласен с каждым из этих пунктов и подчеркиваю важность использования данных для лучшего прогнозирования будущих рисков перемещения и обеспечения основанных на данных мер реагирования на текущие потребности перемещения. Одобрение Статистической комиссией ООН Международной рекомендации по статистике ВПЛ стало важным шагом вперед в выработке общих стандартов и определений. Мы должны продолжать развивать это направление. Нам также необходимо понять возможности и препятствия для более эффективного использования данных с целью информирования о мерах реагирования на внутреннее перемещение и соответствующих решениях, а также найти пути преодоления проблем, связанных с координацией данных. С этой целью я просил создать целевую группу с конкретным сроком полномочий, в состав которой войдут представители соответствующих структур, занимающихся вопросами данных, из ООН, НПО, МФУ и других соответствующих структур

для дальнейшего выявления препятствий на пути улучшения сотрудничества в области данных и изучения рекомендации Группы о создании рабочих групп по данным ВПЛ. **К концу сентября 2022 года целевая группа подготовит предложение по целевому процессу или модели координации**, которые могут устранить проблемы и пробелы, связанные с конкретными данными, в том числе о том, как международные участники могут лучше поддержать национальные статистические службы и другие национальные и местные усилия в области данных согласно соответствующим международным стандартам.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ООН

- 12** Поддерживать государства **в создании соответствующих механизмов для сбора, управления и использования данных о внутреннем перемещении** в соответствии с Международной рекомендацией по статистике ВПЛ и другими соответствующими международными стандартами.
- 13** Создать **на ограниченный срок целевую группу из соответствующих субъектов данных**, которая изучит возможности и препятствия для более эффективного использования данных для решений и к концу сентября 2022 года представит предложение о подходящем процессе или модели координации для устранения проблем и пробелов, связанных с конкретными данными.

4. Предотвращение будущих кризисов, связанных с перемещением населения

Вступая в должность, я пообещал, что ООН будет делать еще больше для предотвращения будущих кризисов. Поскольку все больше людей спасаются от войн, климатических катастроф, насилия и нарушений прав человека, предотвращение остается неотложным приоритетом и является ключевой частью нашей общей повестки дня. Мы должны сделать гораздо больше для того, чтобы предотвратить возникновение факторов, способствующих перемещению, — как путем устранения коренных причин, так и путем смягчения непосредственных рисков и их последствий. Принятие мер сейчас для устранения этих факторов является наилучшей формой защиты и способствует обеспечению устойчивости решений.

В первую очередь мы надеемся на руководящую роль государств в этих вопросах: на демонстрацию долгосрочного видения при принятии мер по смягчению последствий изменения климата, а также на решительный поход к предотвращению и деэскалации конфликтов и постановке прав человека на первое место. Поскольку почти 90 процентов ВПЛ проживают в странах или регионах, где проводятся операции по поддержанию мира или специальные политические миссии ООН, Организация Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в этом процессе — как на политическом, так и на оперативном уровне, — в тесном партнерстве с местными общинами, гражданским обществом, НПО, частным сектором, донорами и субъектами финансирования развития.

Нам необходимо, чтобы все субъекты проявляли настойчивость в процессе предупреждения, понимая, что его результаты часто менее заметны и осязаемы, но не менее важны. В частности, мы должны уделять **приоритетное внимание предупреждению и обеспечению готовности на более ранних этапах и в более предсказуемой форме**, в том числе используя данные и информацию для принятия упреждающих мер и делая предупреждение приоритетом даже в момент возникновения кризиса. Мы также должны признать, что внутреннее перемещение часто является

результатом угроз и уязвимости, которые пересекаются между собой и накладываются друг на друга, что усугубляет риски перемещения и требует пристального внимания, начиная с предупреждения и заканчивая конкретными решениями.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ БУДУЩИХ КРИЗИСОВ, СВЯЗАННЫХ С ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ НАСЕЛЕНИЯ



Сокращение масштабов конфликта и насилия как факторов перемещения населения

Гражданское население продолжает нести неприемлемые потери в ситуациях конфликта и насилия. Каждый день люди вынуждены покидать свои дома, терять близких, терпеть тяжелые физические и психологические травмы, лишаться средств к существованию и сетей поддержки. Среди прочих угроз детям грозит принудительная вербовка в вооруженные группы, торговля детьми и детские браки, а женщины и девочки, а также мужчины и мальчики подвергаются широкомасштабному сексуальному и гендерному насилию, что еще больше способствует перемещению населения, поскольку люди пытаются избежать этих рисков. Происходят неоднократные и грубые нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права (МГП), а возможности правосудия для жертв и пострадавших ограничены. Хотя важно, чтобы люди могли безопасно уехать, если они решили это сделать, мы все должны работать над устранением коренных причин, которые заставляют людей бежать.

Я обращаюсь с настоятельным призывом к правительствам: уважайте основные права людей и выберите путь мира. Наиболее эффективным способом защиты общин от перемещения является соблюдение, защита и реализация прав человека, предотвращение возникновения конфликтов и разрешение тех, которые происходят в настоящее время. Пять лет назад государства собрались вместе под эгидой Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, чтобы выразить свою приверженность делу построения и поддержания мира, и я настоятельно призываю все государства предпринять заслуживающие доверия шаги для выполнения этого обещания. Это включает в себя принятие мер по обновлению общественного договора путем соблюдения прав человека и устранения коренных причин конфликтов, в том числе связанных с землей, доступом к ресурсам и управлением. Государства должны выслушивать мнения местных общин и

взаимодействовать с ними, в том числе с женщинами, молодежью, лидерами общин и религиозными лидерами, и принимать меры для решения поднимаемых ими проблем. ООН готова поддержать государства в их усилиях, в том числе путем разработки и внедрения механизмов раннего предупреждения, содействия социальной сплоченности и миростроительству, оказания помощи в восстановлении и обеспечения того, чтобы программы развития учитывали факторы, связанные с конфликтами.

В случае возникновения вооруженных конфликтов вооруженные силы и другие стороны конфликта должны соблюдать МГП и предпринимать все возможные шаги для предотвращения, минимизации и ликвидации ущерба и последствий конфликта. В 2018 году я призвал государства принять национальную политику по защите гражданских лиц в конфликте. Слишком мало государств прислушались к этому призыву. Сегодня я повторяю свой призыв: **правительства должны в срочном порядке принять политику, провести подготовку, разработать руководства и другие меры для защиты гражданского населения во время конфликта и снижения рисков перемещения.** Там, где происходят нарушения МГП, приоритетными должны быть национальные и международные усилия по привлечению к ответственности и предоставлению основных услуг по поддержке жертв и пострадавших.

В рамках ООН мы будем неуклонно защищать представителей самых уязвимых слоев населения. Я обязуюсь **использовать всю мощь ООН для защиты прав человека и противостояния угрозам гражданскому населению**, в том числе путем активного взаимодействия с Советом Безопасности, выполнения моего Призыва к действиям в области прав человека и создания основы для обеспечения постоянных и проактивных подходов в моей предстоящей Программе по защите. Я также призываю других участников, в частности региональные организации и государства, к дипломатическому взаимодействию и использованию своего влияния для продвижения прав человека, устранения причин вынужденного перемещения и снижения угроз для гражданского населения. Только совместными усилиями мы сможем добиться реальных изменений и повысить безопасность общин, проживающих в районах, затронутых конфликтом.

- 14 Работать с правительствами, региональными организациями, местными общинами и гражданским обществом над **устранением коренных причин перемещения** и содействовать мерам по миростроительству, укреплению социальной сплоченности и посредничеству, которые учитывают риски перемещения (и, где это возможно, включают ВПЛ).
- 15 Снизить риски перемещения, связанные с нарушениями прав человека и конфликтами, **содействовать реализации Призыва к действиям в области прав человека** и конкретно рассмотреть проблему перемещения в моей предстоящей Повестке дня по защите.
- 16 При появлении первых признаков конфликта, возобновления насилия или угроз для гражданского населения, **мобилизовать быстрые действия для поддержки деэскалации, политических переговоров и разрешения конфликта** и систематически решать проблему внутреннего перемещения в рамках этих усилий.
- 17 Призвать правительства внедрить политику и меры по **защите гражданского населения в ситуациях конфликта и насилия и снизить риски перемещения** в соответствии с МГП.

Снижение рисков перемещения, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями

Ежегодно в результате стихийных бедствий и негативных последствий изменения климата перемещается даже большее число людей, чем в результате конфликтов. Экстремальные погодные явления заставляют все больше людей покидать свои дома, даже в тех местах, которые раньше считались безопасными. Изменение климата также приводит к более сильным и частым засухам, повышению уровня моря, проникновению соленой воды и опустыниванию, что ведет к отсутствию продовольственной безопасности и возникновению медленно развивающихся кризисов, которые подрывают

устойчивость и наносят ущерб общинам, способствуя дальнейшему перемещению населения. В частности, для низинных островных стран эти риски носят поистине экзистенциальный характер и угрожают вытеснением целых народов. Стороны Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на КС-21 в Париже создали Целевую группу по вопросам перемещения населения для подготовки рекомендаций по комплексным подходам к предотвращению, минимизации и решению проблем перемещения населения в связи с негативными последствиями изменения климата — задачи, которая сегодня остается столь же неотложной.

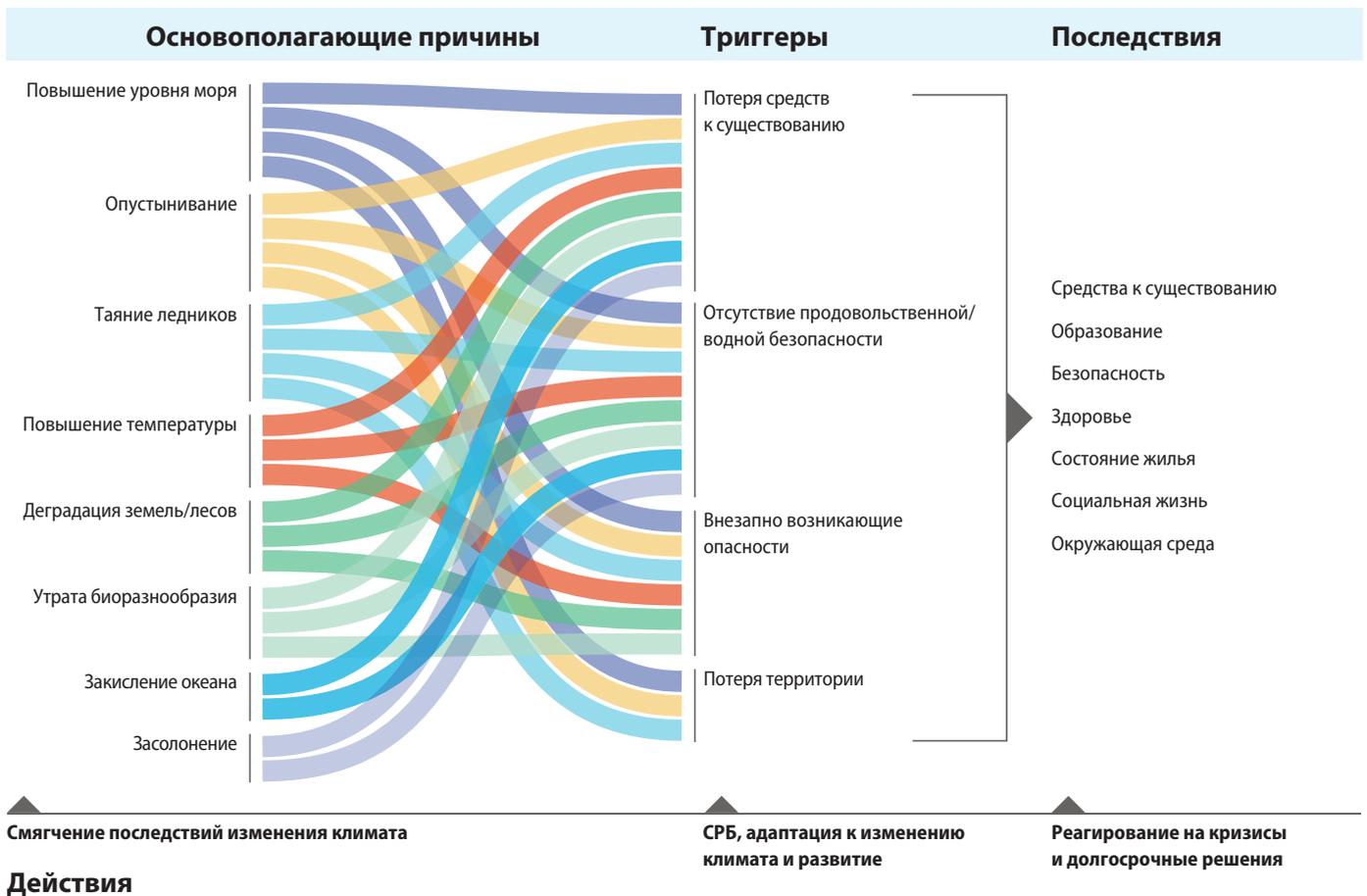
Наше нынешнее привычное потребление ископаемого топлива и экологические практики подталкивают человечество к краю пропасти. **Мы стоим перед суровым выбором: либо мы остановим этот процесс, либо он остановит нас.** Правительства должны установить смелые, амбициозные и поддающиеся проверке цели в области борьбы с изменением климата и ввести в действие новые, конкретные меры для обращения вспять и адаптации к уже наступившей климатической чрезвычайной ситуации. Если правительства, особенно правительства стран G20, не выступят в первых рядах и не возглавят эти усилия, нас ждет катастрофа.

Кроме того, **мы должны существенно активизировать нашу работу по адаптации к изменению климата**, уделяя особое внимание тем странам, которые являются крайне уязвимыми, потенциал которых находится на пределе или которые уже борются с перемещением населения в результате стихийных бедствий или другими формами потерь и ущерба, связанными с негативными последствиями изменения климата.

В 2009 году богатые страны обязались выделять 100 млрд долл. США в год до 2020 года на финансирование мер по борьбе с изменением климата для поддержки развивающихся стран — обещание, которое до сих пор не выполнено. Как страны с высоким уровнем выбросов **они обязаны выполнить данное обязательство**, и я призываю их сделать это в срочном порядке. Я также призываю выделять не менее половины средств на адаптацию и повышение устойчивости.

В рамках существенного расширения мер по адаптации и обеспечению устойчивости **мы должны коллективно работать над повышением готовности к бедствиям и связанным с климатом кризисам** и принятием мер на ранней стадии для снижения рисков перемещения и их последствий, в том числе путем развития существующих партнерств. Мы должны значительно расширить

СВЯЗИ МЕЖДУ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИМИ ПРИЧИНАМИ, ТРИГГЕРАМИ И ПОСЛЕДСТВИЯМИ ВНУТРЕННЕГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДЕЙСТВИЯ



Источник: IDMC, No matter of choice: Displacement in a changing climate, 2021, p. 7.

использование финансирования на основе прогнозов и упреждающих действий, используя достижения в области данных и анализа, которые позволяют предсказывать потенциальные кризисы на более раннем этапе и более надежно. Также необходимо расширить охват систем раннего предупреждения, поскольку в настоящее время треть населения мира не пользуется преимуществами таких механизмов. Я призываю МФУ и государственных доноров обеспечить уязвимым странам своевременный доступ к этим ресурсам. Такие перспективные подходы могут быть весьма эффективными для смягчения последствий стихийных бедствий и изменения климата.

По всем направлениям СРБ, адаптации и обеспечения готовности **я настоятельно призываю национальные и местные власти тесно сотрудничать с общинами при разработке их стратегий и планов действий.** Общины, включая коренное население, часто обладают глубоким пониманием рисков и угроз на местах, а также бесценными знаниями о традиционных мерах

по предотвращению и обеспечению готовности. Мы также должны прислушаться к молодым людям, включая тех, кто уже находится в процессе перемещения и адаптируется к последствиям изменения климата, которые унаследуют эту планету и на которых будут отражаться будущие последствия сегодняшних решений.

ООН готова внести свой вклад. Мы будем **рассматривать проблему перемещения более систематически в рамках нашей работы по борьбе с изменением климата**, и мы будем взаимодействовать с национальными и местными **органами управления, чтобы обеспечить учет проблемы перемещения в политике и планах по СРБ** в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий. В этих усилиях мы также будем опираться на значительный опыт НПО, гражданского общества и частного сектора, а также на доноров и участников процесса финансирования развития, которых я призываю обеспечить надежное финансирование.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ООН

- 18 Решительно призывать к тому, чтобы государства выполнили обязательства по финансированию мер по борьбе с изменением климата в размере 100 млрд долл. США для поддержки развивающихся стран и направили не менее половины этих средств на адаптацию к изменению климата и повышение устойчивости к нему.
- 19 Проактивно и систематически решать проблему перемещения в рамках работы ООН по борьбе с изменением климата, в том числе путем поддержки работы Целевой группы по перемещению в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата.
- 20 Поддерживать правительства в обеспечении интеграции климатических рисков в политику и принятие инвестиционных решений, а также в обеспечении систематического рассмотрения рисков перемещения и связанных с ними потребностей в защите в рамках политики, стратегий и планов, относящихся к СРБ, действиям по борьбе с изменением климата, городскому планированию и развитию, в том числе путем оказания помощи в разработке или пересмотре политики в соответствии с обязательствами государства по ЦУР, Новой программе развития городов, Сендайской рамочной программе и Парижскому соглашению об изменении климата.
- 21 Выступать за то, чтобы доноры и субъекты финансирования развития использовали данные и их анализ для значительного увеличения инвестиций в финансирование на основе прогнозов и упреждающие действия, продолжая поддерживать более широкие программы раннего предупреждения, СРБ, гуманитарной помощи и повышения устойчивости общин, а также обеспечить странам доступ к этому финансированию.

Устранение пересекающихся угроз, способствующих перемещению населения

Трагическая реальность такова, что многие страны страдают как от конфликтов, так и от последствий изменения климата и стихийных бедствий. В 2020 году

37 стран и территорий, столкнувшихся с новым внутренним перемещением, связанным с конфликтом или насилием, также столкнулись с новым внутренним перемещением из-за стихийных бедствий.

Риски, связанные с конфликтами, бедствиями и изменением климата, часто взаимосвязаны и усиливают друг друга: нехватка природных ресурсов, вызванная изменением климата, может создать напряженность и привести к насилию в общинах, или общины, перемещенные в результате конфликта, могут не иметь возможности вернуться из-за воздействия изменения климата в местах их проживания. Лица и общины с уже существующей уязвимостью часто подвергаются наибольшему риску повторного причинения вреда.

По мере продвижения вперед мы должны прилагать больше усилий для обеспечения нюансированного понимания коренных причин кризисов перемещения, межсекторальных рисков и уязвимости, а также отражать это в законах, политике и планах для снижения рисков перемещения и повышения устойчивости наиболее уязвимых людей. ООН будет поддерживать национальные и местные власти в этих усилиях. Кроме того, я обещаю, что учреждения и структуры, специализирующиеся на СРБ, изменении климата и миростроительстве, будут тесно сотрудничать в рамках ООН, в том числе для поддержки СГООН и гуманитарных страновых групп (ГСГ) в проведении всеобъемлющего анализа взаимосвязанных рисков и обеспечении того, чтобы этот анализ лег в основу их стратегий и принимаемых мер. Я призываю государства, доноров и других участников также предпринять шаги для обеспечения полного понимания взаимодействия рисков и отразить это в своих подходах.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ООН

- 22 Учреждения и структуры ООН, обладающие опытом в области СРБ, изменения климата, прав человека, гуманитарных вопросов, развития и миростроительства, будут работать в рамках своих организаций и во взаимодействии друг с другом для продвижения целостного понимания взаимосвязи перемещения и рисков, включая пересекающееся воздействие конфликтов и изменения климата, и они будут поддерживать СГООН и ГСГ, чтобы отразить это в своей работе.

5. Обеспечение лучшей защиты и помощи для ВПЛ и принимающих общин

Каждый год миллионы ВПЛ и принимающих общин не получают защиты и помощи, на которые они имеют право. Хотя многие правительства прилагают похвальные усилия для удовлетворения прав и потребностей своего населения, возможности часто оказываются ограниченными, приоритет отдается удовлетворению других потребностей, а некоторые правительства вообще пренебрегают своими обязанностями по отношению к перемещенным гражданам и жителям, в том числе не готовясь должным образом к кризисам, связанным с перемещением. В некоторых случаях правительства сами провоцируют перемещение населения и создают потребности в помощи и защите.

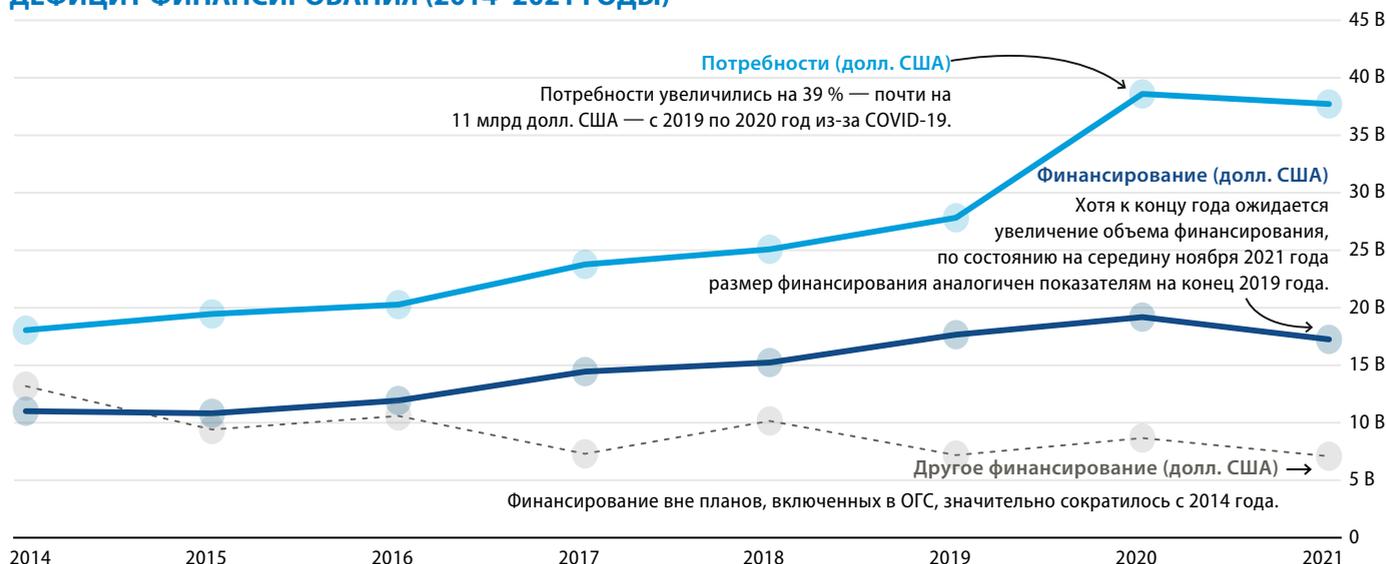
Мир должен делать больше, чтобы сократить разрыв между гуманитарными потребностями и предоставляемой защитой и помощью. После того, как ВПЛ уже лишились своих домов, средств к существованию и сетей поддержки, они не должны испытывать дальнейший страх за свою безопасность и благополучие. Мы должны повысить качество помощи и защиты, причем эти усилия должны формироваться и направляться с уделением основного внимания правам человека. Это соответствует моему Призыву к действиям в области прав человека, в котором содержится настоятельный призыв возобновить усилия по защите прав человека всех перемещенных лиц, в том числе во время кризиса.

Государства несут основное обязательство по обеспечению безопасности своего населения, в том числе в случае его перемещения. Государства должны отбросить свои обиды и сделать приоритетом ознакомление с потребностями своих граждан и жителей — всех граждан и жителей — и удовлетворение этих потребностей, а также обеспечить, чтобы нуждающиеся люди имели право голоса при определении характера получаемой ими помощи. Это не должно сдерживаться этническими, политическими и религиозными барьерами и должно охватывать людей всех возрастов и полов, а также тех, кто сталкивается с маргинализацией или отчуждением. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри

страны должны по-прежнему служить руководством для всех государств в этих усилиях, а соответствующие законы и политические рамки, такие как Кампальская конвенция, должны активно применяться.

Там, где возможности правительства ограничены или власти не могут или не хотят охватить определенные слои населения, они должны искать и приветствовать поддержку. Воспрепятствование гуманитарным операциям и нападения на гражданских лиц и гуманитарный персонал неприемлемы и не должны допускаться. Все мы — будь то ООН, региональные организации, государства или гражданское общество — несем ответственность за действенное и активное участие, когда принципиальные гуманитарные действия и доступ к помощи и защите находятся под угрозой. Я призываю всех участников использовать свой голос для защиты гуманитарного пространства, и в рамках гуманитарной системы я подтверждаю, что **гуманитарные координаторы должны координировать и возглавлять эти коллективные усилия, в том числе в отношении ВПЛ.** В политике МПК в области защиты в гуманитарной деятельности четко указывается, что права населения, пострадавшего от кризиса, находятся в центре нашей деятельности, и мы все должны работать над обеспечением их соблюдения. Операции ООН по поддержанию мира и специальные политические миссии также будут продолжать играть

МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКИЕ СКООРДИНИРОВАННЫЕ ПРИЗЫВЫ: ДЕФИЦИТ ФИНАНСИРОВАНИЯ (2014–2021 ГОДЫ)



Все потребности и финансирование в период с 2014 по 2020 год указаны по состоянию на конец года.

Потребности и финансирование на 2021 год указаны по состоянию на 19 ноября.

Диаграмма: «Обзор гуманитарной ситуации в мире» 2022 год • **Источник:** ВТО/КРЕД.

жизненно важную роль в защите гражданского населения и содействии гуманитарному доступу.

Важно отметить щедрость гуманитарных доноров, взносы которых неуклонно росли в течение последних 10 лет. Это увеличение не успевает за растущими потребностями, но, тем не менее, эти взносы являются проявлением солидарности и приверженности многостороннему сотрудничеству, в которых мы нуждаемся сегодня больше, чем когда-либо. Я надеюсь, что мы и впредь сможем рассчитывать на эту жизненно важную поддержку. **Я призываю доноров продолжать внедрять инновации и стремиться к повышению эффективности финансирования**, в том числе путем активизации усилий по выполнению обязательств «базовой договоренности», таких как расширение использования гибкого многолетнего финансирования и дальнейшее расширение использования наличных средств. Финансовые инвестиции также должны идти рука об руку с политическими обязательствами и вовлечением в процесс устойчивого урегулирования кризисов и предотвращения их повторения.

В рамках ООН мы должны постоянно анализировать наши собственные методы работы, чтобы обеспечить наиболее эффективное реагирование. В 2005 году в рамках более широкого процесса гуманитарной реформы был принят комплексно-тематический подход, призванный усилить координацию и руководство гуманитарным реагированием на кризисы, связанные с

внутренним перемещением. Хотя система МПК внесла значительные улучшения в международные меры реагирования, в докладе Группы высокого уровня по внутреннему перемещению выявлен ряд проблем, которые заслуживают дальнейшего изучения. В этой связи я приветствую **решение МПК поручить провести и завершить в начале 2023 года независимый обзор гуманитарного реагирования на внутреннее перемещение** и призываю его действовать в соответствии с его выводами и рекомендациями, в которых особое внимание должно уделяться тому, как гуманитарная система может улучшить помощь и защиту ВПЛ и заложить лучшую основу для решений.

Даже пока обзор находится в процессе подготовки, стороны, отвечающие за реагирование, могут и должны начать вносить некоторые коррективы. В рамках ООН мы будем **способствовать пониманию Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны**, чтобы обеспечить их учет во всех наших действиях по защите и оказанию помощи в связи с внутренним перемещением. Мы усилим подотчетность перед ВПЛ и принимающими общинами и **осуществим «революцию участия», обещанную в «базовой договоренности»**. Другим важным элементом является **работа с местными системами и местными партнерами** и через них, насколько это возможно, в рамках подхода, охватывающего все общество. В этом процессе субъекты развития должны тесно сотрудничать с гуманитарными организациями, особенно в изучении

возможностей укрепления местных государственных систем для привлечения ВПЛ. В городских районах **профилирование городской среды должно использоваться в более стратегическом ключе** для понимания возможностей и уязвимости общин, пострадавших от перемещения, и городской экосистемы, чтобы планировать ответные меры на основе более полной информации.

Инвестирование в программы и услуги, обеспечивающие основу для решений, также имеет решающее значение и должно быть признано приоритетом с первых дней осуществления ответных мер. Работу в этом направлении должен возглавить Резидент/Гуманитарный координатор, в том числе путем обеспечения того,

чтобы ПГР способствовали поиску путей решения и усилению согласованности между работой ГСГ и СГООН. В оперативном плане **приоритетными должны быть признаны программы, способные поддерживать возможные решения**, такие как поддержка ВПЛ в восстановлении гражданских документов, содействие доступу к образованию и средствам к существованию, обеспечение доступа к здравоохранению и работа над доступом к адекватному жилью и земле. Субъекты развития и гуманитарной деятельности должны работать сообща, чтобы заложить основу для решений, а субъекты миростроительства и СРБ также должны привлекаться для оказания помощи в снижении рисков будущих кризисов или ухудшения ситуации.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ООН

- 23** Призвать **государства защищать права и реагировать на потребности своих перемещенных граждан и жителей** в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны и соответствующими законами и политическими рамками, такими как Кампальская конвенция.
- 24** Пропагандировать активную работу государств по обеспечению **доступа ВПЛ всех возрастов, полов и различных групп населения к государственным системам и услугам.**
- 25** Решительно **выступать за беспрепятственный гуманитарный доступ и продолжать обеспечивать нейтральную, беспристрастную и независимую защиту и помощь** пострадавшему от кризиса населению, когда правительства не могут или не хотят реагировать.
- 26** Работать с донорами и учреждениями ООН над **повышением эффективности механизмов финансирования, в том числе при выполнении обязательств по «базовой договоренности».**
- 27** Завершить в начале 2023 года **независимый обзор гуманитарного реагирования на внутреннее перемещение**, который в настоящее время проводится по запросу МПК, и принять меры в соответствии с его выводами и рекомендациями.
- 28** **Содействовать пониманию Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны в рамках ООН и среди ее партнеров**, а также обеспечить, чтобы Руководящие принципы стали основой, на которой осуществляется наша деятельность по защите и оказанию помощи.
- 29** **Продолжать укреплять подотчетность перед ВПЛ и принимающими общинами**, в том числе удвоить усилия по осуществлению «революции участия», обещанной в «базовой договоренности».
- 30** Как можно больше **работать с местными системами, местными органами власти и местными представителями гражданского общества и через них**, поддерживая ответные меры под руководством местных властей и избегая создания параллельных структур.
- 31** Предпринять шаги с целью **заложить основу для решений на более ранних этапах реагирования**, включив пути решения в ПГР и признав программирование, способствующее решениям, приоритетным направлением деятельности, одновременно работая над пониманием и смягчением будущих рисков перемещения.

6. Заключение и последующие действия

Нам предстоит долгий путь, но вместе мы сможем добиться реальных изменений.

Важно, чтобы все субъекты взяли на себя обязательства по выполнению относящихся к ним элементов данной Программы действий.

Я также призываю государства-члены и другие заинтересованные стороны продумать и принять более широкие рекомендации, включенные в доклад Группы высокого уровня, помимо тех, которые рассматриваются в настоящей Программе действий. В этой связи я призываю **правительства организовать национальные диалоги** с участием затронутых общин и соответствующих экспертов для оценки возможности применения на национальном уровне настоящей Программы действий и рекомендаций доклада Группы высокого уровня.

В дополнение к этим национальным диалогам, в ходе консультаций, которые легли в основу настоящей Программы действий, государства и гражданское общество заявили о своей большой заинтересованности в создании **платформы для постоянного диалога по вопросам внутреннего перемещения на региональном и глобальном уровнях**. Я приветствую этот интерес и призываю государства-члены и другие заинтересованные стороны к совместной работе по созданию такой платформы. Она станет важнейшим форумом для обмена уроками и опытом, сохранения импульса, созданного Группой высокого уровня, и работы над конкретными обязательствами государств и других субъектов в рамках последующих

мер по выполнению положений доклада Группы высокого уровня и настоящей Программы действий. Создание такой платформы лучше всего осуществить самим государствам-членам, а в качестве первой вехи можно было бы организовать **проведение мероприятия высокого уровня по вопросам внутреннего перемещения в 2024 году**. Это мероприятие предоставит государствам и другим ключевым заинтересованным сторонам возможность взять на себя новые, конкретные обязательства по действиям в отношении внутреннего перемещения, подтвердить свою поддержку существующих нормативных рамок, таких как Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, и, в случае согласия, сформулировать новую декларацию или общее заявление об обязательствах по предотвращению, решению и урегулированию кризисов внутреннего перемещения. Специальный советник и Руководящая группа по решению проблемы внутреннего перемещения готовы тесно сотрудничать с государствами-членами и другими ключевыми заинтересованными сторонами в деле создания такой платформы, которая могла бы опираться на существующие механизмы и адаптировать их.

Нельзя терять время на решение проблемы внутреннего перемещения. Миллионы ВПЛ рассчитывают на нас. **Я искренне надеюсь, что мы сможем принять это как общую программу действий**, и что мы все будем решительно и смело работать над обеспечением лучшего будущего для ВПЛ.

