

# HACIA UNA ALIANZA INTERNACIONAL

## CIUDADES DE ACOGIDA / SOCIEDAD CIVIL PARA UNA POLÍTICA MIGRATORIA DISTINTA

*Este texto pretende ser el texto fundacional de una alianza entre administraciones locales, representantes políticos y sociedad civil para defender políticas migratorias de acogida que respeten los derechos fundamentales de las personas. Su objetivo es recordar las razones de la alianza, los valores que compartimos y aquello que, juntos, deseamos implementar para acoger e integrar de manera digna a las personas que emigran a nuestros territorios. Esta iniciativa, resultado de múltiples contribuciones de representantes políticos y asociaciones, consiste en difundir antecedentes y eventos o experiencias variados y pretende que sea un esfuerzo colectivo de síntesis que pueda ayudar a identificar vías comunes de trabajo.*

Las consecuencias de las políticas migratorias nacionales o regionales que afectan a la vida de las personas exiliadas se viven a nivel local en los lugares por los que transitan o intentan establecerse. Las administraciones locales, algunos representantes políticos y las personas que emigran deben actuar a este nivel. Aunque debemos reconocer los límites de sus acciones, es necesario que se organicen colectivamente para ir más allá de la emergencia y defender visiones de políticas migratorias distintas a la securitaria, o incluso xenófoba, que predomina y se les impone por decisiones tomadas a nivel nacional y regional en la Unión Europea.

Nosotras y nosotros, las administraciones locales, los representantes políticos y la sociedad civil proponemos lanzar un frente común construido en torno a una alianza sostenible entre las autoridades locales y la sociedad civil para defender desde el nivel local y europeo una gobernanza migratoria basada en la acogida digna y el respeto de los derechos fundamentales, que forma parte de una visión global de la ciudadanía en materia de derechos humanos y de su cumplimiento.

Fruto de un enfoque colectivo, voluntario y comprometido, este texto pretende sentar las bases de esta alianza.

# ÍNDICE

1. AGENTES LOCALES PARA DEFENDER UNA GOBERNANZA DE LA MIGRACIÓN DISTINTA	3
1.1 Ciudades y otras comunidades territoriales	3
a) Un nivel de acción pertinente y legítimo	3
b) Los límites / puntos clave de la acción de las administraciones locales	3
1.2 Movimientos y organizaciones de la sociedad civil	4
a) Un nivel de acción pertinente y legítimo	4
b) Limitaciones / puntos clave de la acción de la sociedad civil	5
2. PASAR DE LA CONVERGENCIA A LA ALIANZA PARA CREAR UN FRENTE COMÚN	6
2.1 Diversas iniciativas han marcado ya la convergencia entre las administraciones locales, los representantes políticos y la sociedad civil	6
2.2 Visión compartida de los retos de la migración / valores / entendimiento común	7
3. LAS BASES DE UNA ALIANZA EFICAZ Y SOSTENIBLE	8
3.1 Lo que se defiende como una alianza	8
a) A nivel local / interlocal	8
b) A nivel mundial, para hablar con una sola voz	8
3.2 Objetivos y compromisos comunes	9
a) Migrantes: ¡agentes y ciudadanos en nuestras ciudades!	9
b) Co-construir nuestras políticas de acogida: una oportunidad para reinventar nuestras democracias a nivel local	10
c) Contar una historia distinta sobre la migración	10
d) ¡Todo el mundo comprometido y solidario por una acogida digna en nuestras ciudades fronterizas!	10
e) Pensar la migración más allá de la emergencia hacia una visión global de la ciudadanía	11

# 1. AGENTES LOCALES PARA DEFENDER UNA GOBERNANZA DE LA MIGRACIÓN DISTINTA

## 1.1 Ciudades y otras comunidades territoriales

### a) Un nivel de acción pertinente y legítimo

- Las ciudades están en primera línea cuando se enfrentan a situaciones insostenibles, sin una solución duradera. Son testigos de violaciones de los derechos fundamentales y tienen la capacidad de responder rápida y adecuadamente a las emergencias. Al ser las ciudades el lugar donde las personas que migran viven con más frecuencia y donde se organizan muchos procedimientos descentralizados, tiene sentido que esta elección de acogida e integración se asuma políticamente a nivel local.
- Por lo tanto, es en la ciudad donde están en juego los retos concretos de la vida cotidiana de las personas que migran: el aprendizaje del idioma, la vivienda, el trabajo, la salud, la educación, la cultura, el deporte, el transporte, etc. son responsabilidad de las administraciones locales. La ciudad es, de hecho, el territorio de competencia para el acceso a los derechos y el apoyo social.
- Las ciudades tienen la capacidad y la autonomía para atreverse a experimentar, a hacer cosas diferentes y a destacar. Tienen un importante poder de iniciativa para crear plataformas de acogida alternativas que puedan ofrecer apoyo en términos de acceso a los derechos, acceso a la educación, a la cultura, a la asistencia sanitaria, a la vivienda, etc. Las alternativas sociales y ambientales están surgiendo a nivel local y la acogida de las personas que emigran es parte de esta otra forma de vida.
- La ciudad es un lugar con potencial para el conflicto, pero también para construir la coexistencia y la convivencia.
- Algunas ciudades tienen un parque de viviendas que no está totalmente ocupado y, por lo tanto, tienen una clara ventaja a la hora de encontrar soluciones de alojamiento.
- Las ciudades pueden ofrecer lugares de asueto, abiertos para escuchar a la gente, y fomentar el intercambio en torno a talleres culturales o artísticos contribuyendo a su reconocimiento y habilidades.
- Por último, la ciudad cuenta con herramientas de democracia local que pueden permitir una ciudadanía activa y el compromiso político de una amplia variedad de actores, incluidos las personas inmigrantes y las asociaciones;

### b) Los límites / puntos clave de la acción de las administraciones locales

- Las administraciones locales actúan dentro de los límites legales, técnicos y financieros al abordar las migraciones, particularmente en lo que se refiere a las competencias del Estado y de los departamentos;
- Las administraciones locales se enfrentan con frecuencia a las reacciones negativas de

algunos residentes (vinculadas a la imagen negativa de la inmigración que se ha transmitido durante mucho tiempo y que da lugar a comportamientos racistas y xenófobos);

- Las administraciones locales a menudo carecen de coordinación con sus homólogos de otras regiones geográficas y también con otros actores del territorio (empresas, sociedad civil, etc.);
- Las administraciones locales están sujetas a formas de aislamiento político debido al temor de algunos representantes políticos a distinguirse de los municipios vecinos;
- La diversidad de escalas es a menudo un obstáculo para el diálogo entre entidades de diferentes niveles de la administración: si bien tienen desafíos similares, sus problemas son diferentes. Cabe señalar también que en las administraciones locales pequeñas hay poca audiencia pública, a pesar de que se enfrentan a grandes desafíos;
- Hay que encontrar formas para garantizar la permanencia de las acciones de acogida e integración de una mayoría a otra;
- Con frecuencia, las administraciones locales se enfrentan a situaciones de emergencia que a veces son difíciles de gestionar a corto plazo: se percibe que el Estado abandona con demasiada frecuencia a las ciudades al confiar en ellas para las tareas de acogida y asistencia de emergencia; además, el Estado limita su acción delegando a los operadores únicamente la acogida y seguimiento social sin tener en cuenta todas las demás necesidades de la persona y que las administraciones locales heredan "por defecto";
- La falta de claridad o el solapamiento de las competencias de los distintos niveles descentralizados de la administración complican considerablemente los vínculos con la sociedad civil, que a veces puede malinterpretar las responsabilidades reales de los actores locales;
- Las administraciones locales se enfrentan a las desigualdades y disparidades relativas propias de su situación: unas ciudades de "paso" no se enfrentan a las mismas necesidades que las otras, por ejemplo. Algunas ciudades reciben más gente que otras, por razones muy variadas;
- Las administraciones locales están limitadas en su acción por la falta de recursos financieros adecuados.

## 1.2 Movimientos y organizaciones de la sociedad civil

### a) Un nivel de acción pertinente y legítimo

- Los agentes de la sociedad civil son capaces de proporcionar un apoyo lo más cercano posible a las necesidades de las personas;
- Su compromiso permite ofrecer un espacio para que las personas que migran expresen sus opiniones, se apoyen y se organicen;
- La movilización de las asociaciones facilita las posibilidades de participación de las personas migrantes, en particular dándoles acceso a actividades voluntarias o no voluntarias; la sociedad civil goza de mayor libertad de expresión que las administraciones locales y, por lo tanto, tienen la capacidad de denunciar situaciones y, en consecuencia, la posibilidad de expresarse en un contexto político independiente y no partidista;
- Los agentes de la sociedad civil generan movilización ciudadana y confían en su fuerte

capacidad para trabajar en red y tener un impacto más allá del territorio local;

- Los actores de la sociedad civil pueden movilizar una red de solidaridad local para facilitar la integración y responder a las emergencias de manera creativa;
- La sociedad civil está en condiciones de recordar los derechos fundamentales, de rehumanizar los desafíos de la migración, de objetivar las cifras, a partir de la realidad de situaciones concretas;
- La sociedad civil ha desarrollado la capacidad de movilizar a socios institucionales competentes y activos dentro de las administraciones locales o del Estado.

## b) Limitaciones / puntos clave de la acción de la sociedad civil

- La sociedad civil se enfrenta a menudo a la falta de recursos, a los riesgos de agotamiento y en consecuencia a la dificultad de mantener sus acciones. Las asociaciones que intentan perpetuar sus acciones a menudo buscan financiación, con riesgos de dependencia;
- Su acción se ve obstaculizada por la frecuente falta de coordinación entre las diferentes áreas geográficas o los diferentes agentes locales;
- Los actores de la sociedad civil temen el riesgo de sustitución de la acción del Estado y, por lo tanto, fomentan indirectamente su desvinculación; las instituciones se basan o no en acciones ciudadanas que terminan sustituyendo parcial o totalmente al Estado en su deber de acoger. Por otra parte, las administraciones parecen a menudo desempeñar el papel de Estado que renuncia a su función, ofreciendo "sólo" financiación a las asociaciones, cuando el objetivo de muchas asociaciones sería más bien confrontarlas con sus responsabilidades y, por lo tanto, con una atención institucional o con una verdadera acción conjunta; las asociaciones a veces se sienten aisladas, poco escuchadas, abandonadas por las instituciones;
- Los agentes de la sociedad civil no están sujetos a una exposición equilibrada en los medios de comunicación y a veces son estigmatizados;
- Estos agentes también se enfrentan a amenazas y a la represión judicial, administrativa y policial de una manera cada vez más virulenta;
- Las asociaciones a menudo sufren por su falta de coordinación, y a veces incluso por sus rivalidades.

## 2. PASAR DE LA CONVERGENCIA A LA ALIANZA PARA CREAR UN FRENTE COMÚN

### 2.1 Diversas iniciativas han marcado ya la convergencia entre las administraciones locales, los representantes políticos y la sociedad civil

2013-2017: Experiencia en la coordinación política de las personas migrantes durante el

mandato de Fernando Haddad, alcalde de la ciudad de São Paulo (política migratoria co-construida con la sociedad civil)

2015: Simposio sobre gobernanza alternativa de la migración, organizado por la OCU en París, con la presencia de las alcaldías de Grande-Synthe y São Paulo.

2015: Palermo lanza la Carta de Palermo sobre Movilidad Humana e Internacional, estableciendo el Derecho a la Movilidad;

2015: París, Barcelona, Lampedusa y Lesbos ponen en marcha la red de ciudades refugio;

2016: El Foro Social Mundial sobre las Migraciones, inaugurado y acogido por la ciudad de São Paulo, hace un llamamiento a *"la construcción de una alianza entre los movimientos sociales y las autoridades locales para avanzar hacia la ciudadanía universal y la construcción de una gobernanza alternativa de la migración internacional"*;

Marzo de 2016: Apertura del primer campamento humanitario en Francia según las normas del ACNUR por la ciudad de Grande-Synthe y Médicos Sin Fronteras;

2016: Renovación de la resistencia de los alcaldes del movimiento de ciudades santuario en los Estados Unidos hacia la administración de Trump;

Marzo de 2018: Convención nacional de Grande-Synthe sobre la acogida y la migración, que reúne a centenares de representantes políticos y asociaciones;

Mayo de 2018: Lanzamiento del proyecto europeo "Snapshots from the borders", que reúne a agentes de la sociedad civil y a autoridades locales de las ciudades fronterizas europeas;

Septiembre de 2018: Lanzamiento de la Asociación Nacional de Ciudades y Territorios de Acogida, en presencia de la OCU;

Noviembre de 2018: El Foro Social Mundial sobre las Migraciones, celebrado en la Ciudad de México, reafirma los compromisos asumidos en São Paulo de crear una red de ciudades santuario, con la presencia de varias ciudades africanas;

Noviembre de 2018: Cumbre de Africities, celebrada en Marrakech, y lanzamiento de la Carta de las Comunidades Territoriales Africanas sobre migración, en presencia de varios agentes de la sociedad civil;

Enero de 2019: Resistencia de las ciudades italianas al decreto Salvini;

Febrero de 2019: Manifiesto de Roma de las ciudades españolas y europeas en solidaridad con las ONG de rescate en el Mediterráneo;

Mayo de 2019: Festival de Sabir, celebrado en Lecce: organización de un taller preparatorio para el encuentro de París entre la sociedad civil y las autoridades locales europeas.

## 2.2 Visión compartida de los retos de la migración / valores / entendimiento común

- Esta visión se basa en una acogida incondicional de las personas (es decir, en la que no se reconoce ninguna diferencia de legitimidad en el acceso a los derechos entre personas migrantes y refugiadas, o con respecto a otras categorías sociales de personas vulnerables);
- Se considera esencial tener en cuenta la complejidad de las realidades sociales de los migrantes y sus necesidades (género, orientación sexual, edad, etc.);
- Esta visión se basa en la defensa del derecho a la movilidad;
- En las políticas aplicadas se considera a las personas migrantes como ciudadanas y ciudadanos de pleno derecho;
- Las personas migrantes no pueden estar ausentes de las acciones emprendidas en su nombre por esta alianza entre la comunidad local y la sociedad civil. Deben formar parte de las reflexiones y acciones que se lleven a cabo;
- Las políticas de migración deben formar parte de una lógica de ciudadanía sostenible y global.

## 3. LAS BASES DE UNA ALIANZA EFICAZ Y SOSTENIBLE

### 3.1 Lo que se defiende como una alianza

#### a) A nivel local / interlocal

- Promover y fortalecer el diálogo local entre las autoridades y la sociedad civil
- Defender, difundir y fortalecer las buenas prácticas a nivel local
- Salir del aislamiento, permitir el apoyo mutuo entre los agentes portadores de buenas prácticas y resistentes
- Iniciar y crear proyectos conjuntos
- Hacer CON los migrantes del territorio
- Estructurar redes de coordinación y asistencia mutua para hallar soluciones de emergencia
- Proponer soluciones innovadoras de acogida para las poblaciones migrantes romaníes en Europa Oriental y los Balcanes, incluidas medidas para reducir el número de campamentos y barrios de tugurios.

## b) A nivel mundial, para hablar con una sola voz

- Defender colectivamente una imagen positiva de las personas migrantes y construir un argumento realista sobre una visión de futuro, en particular sobre los retos del declive demográfico en los países europeos, la migración climática y económica (acuerdos AAE equivalentes al CETA entre África y Europa con efectos devastadores en las economías locales, factores migratorios) en torno a la migración;
- Deconstruir el discurso xenófobo y racista;
- Promover prácticas innovadoras y hacerlas visibles para demostrar, con la ayuda de buenas prácticas, que es posible y esencial facilitar la migración y la acogida de las personas migrantes;
- Mostrar a los representantes políticos de las autoridades locales y a las personas candidatas que un compromiso positivo en el ámbito de la migración no sólo es necesario sino también beneficioso (desarrollo de competencias técnicas, desarrollo del tejido social, económico y político del territorio, creación de una opinión pública favorable, etc.);
- Aumentar en número para revertir el equilibrio de poder, denunciar y luchar contra políticas y prácticas hostiles;
- Pensar, construir y defender nuevos modelos de políticas migratorias más acogedoras, solidarias e inclusivas (a nivel nacional, regional, etc.);
- Desarrollar un argumento crítico sobre las políticas migratorias nacionales y europeas. En efecto, las ciudades no escapan a la reglamentación europea, que organiza en gran medida las políticas de inmigración y les crea dificultades (el sistema europeo común de asilo que existe a través de las Directivas sobre acogida, procedimiento, cualificación y el Reglamento de Dublín, Eurodac y la agencia Frontex, cuyos mandatos se han reforzado recientemente);
- Desarrollar un argumento crítico sobre la evolución de las relaciones de cooperación entre la UE y los países africanos. Las políticas de externalización del asilo incluyen acuerdos bilaterales que bordean el chantaje (véanse los acuerdos UE-Afganistán) y una malversación generalizada de fondos de ayuda al desarrollo, en particular a través del fondo fiduciario. Defender que la migración es un factor de desarrollo en los países de acogida y de origen;
- Desarrollar relaciones de cooperación con ciudades de Europa, África y otros lugares. Una red de municipios europeos podría tener influencia para influir en las políticas europeas que, además, tienen efectos desastrosos en las ciudades de los países de origen con los que también podríamos entrar en contacto (ejemplo bastante conocido: Agadez).
- Formar parte de una dinámica de cooperación descentralizada;
- Defender colectivamente los valores fundamentales (por ejemplo, recordar los principios de la reunificación familiar sin condiciones de recursos y de vivienda, y así convertirse colectivamente en un interlocutor ciudadano con voz propia (basada en la experiencia local de la migración y en el proyecto de defender ante todo la acogida digna) a nivel internacional;
- Proceder a la elaboración conjunta de convenios colectivos sobre la integración de las personas migrantes para garantizar la igualdad de acceso a los derechos en todo el territorio;
- Construir una argumentación conjunta sobre el vínculo entre la acogida de las personas recién llegadas y la convivencia;
- Fomentar la creación de un Grupo Internacional de Expertos en Migración (GIEM) para proporcionar un análisis objetivo e internacional de los fenómenos migratorios, al igual que



existe para el Clima con el IPCC, y así asesorar a los gobiernos y proporcionar educación a la población.

## 3.2 Objetivos y compromisos comunes

Esta alianza tiene 5 áreas principales de trabajo:

### a) Migrantes: ¡agentes y ciudadanos en nuestras ciudades!

- ✓ Garantizar los derechos sociales, económicos, políticos, culturales y educativos;
- ✓ Pasar de una visión de las personas migrantes como beneficiarios de las políticas de acceso a los derechos, a actores/actrices/ciudadanas/os, una fuerza legítima y necesaria para la construcción de políticas públicas que les conciernen como personas migrantes y como ciudadanas y ciudadanos en general;
- ✓ Abogar por el derecho de las personas inmigrantes a votar en las elecciones locales y por una verdadera ciudadanía de residencia;
- ✓ Facilitar el acceso a la nacionalidad francesa;
- ✓ Reconocer y promover el papel de las/los estudiantes como agentes de desarrollo en sus países de acogida y de origen; defender el libre acceso a la educación.

### b) Co-construir nuestras políticas de acogida: una oportunidad para reinventar nuestras democracias a nivel local

- ✓ Promover un mejor conocimiento mutuo y un mejor diálogo entre las administraciones locales, los representantes políticos y la sociedad civil - Animar a la sociedad civil a apoyar a los representantes políticos y a promover buenas prácticas - Animar a las administraciones locales y a los representantes políticos a apoyar a las organizaciones de la sociedad civil, que están a la vanguardia en la defensa de los derechos de las personas exiliadas.
- ✓ Construir espacios reales de co-construcción para la defensa a nivel local entre la sociedad civil, los representantes políticos y las administraciones locales para la elaboración de las políticas de acogida;
- ✓ Hacer de la construcción de políticas de acogida una oportunidad para reinventar las herramientas de la democracia a nivel local;
- ✓ Fomentar espacios de diálogo entre las experiencias de acogida de ciudades de Europa, África y América Latina para compartir buenas prácticas de co-construcción.

### c) Contar una historia distinta sobre la migración

- ✓ Promover iniciativas de educación y sensibilización a la población local para cambiar las actitudes; fomentar las asociaciones con la sociedad civil en los países de origen para

deconstruir, concienciar y educar aquí sobre los retos de migración (videoconferencia, invitación de personalidades "expertas", carta común, etc.);

- ✓ Valorar nuestras prácticas para demostrar que otras políticas son posibles, necesarias y ventajosas para todos;
- ✓ Aprovechar los tiempos electorales para defender una visión positiva de la migración;
- ✓ Deconstruir discursos sobre el peso económico de las personas migrantes
- ✓ Adoptar una estrategia global para defender colectivamente una visión imparcial y basada en la investigación de la migración.
- ✓ Construir una voz común, mejor escuchada, para denunciar los abusos de las políticas europeas y de las políticas de externalización de las fronteras.

#### d) ¡Todo el mundo comprometido y solidario por una acogida digna en nuestras ciudades fronterizas!

- ✓ Defender, a partir de la experiencia específica de las ciudades fronterizas, una responsabilidad compartida para garantizar la acogida;
- ✓ Implementar un plan de acción de la red "Snapshots from the borders".

#### e) Pensar la migración más allá de la emergencia hacia una visión global de la ciudadanía

- ✓ Desde nuestras prácticas, ir más allá de la acogida de las personas migrantes, más allá de la emergencia, hacia una visión global de la acogida y del acceso a los derechos fundamentales;
- ✓ Asegurar que la respuesta de emergencia proporcione alojamiento sin condiciones de estatus, mediante la creación de espacios sanitarios y garantizando la satisfacción de las necesidades vitales;
- ✓ Garantizar el acceso al aprendizaje del idioma, un vector esencial para la integración y la ciudadanía
- ✓ Respetar las expectativas y necesidades de las personas migrantes (que pueden estar sólo de paso o establecerse permanente);
- ✓ Abogar por la emisión de visados de múltiples entradas (por ejemplo, humanitarias) que abriría el derecho al trabajo;
- ✓ Fomentar la creación de un GIEM.