

ИЗРАИЛЬСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ В СЕКТОРЕ ГАЗА И НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ

(ВКЛЮЧАЯ ИЕРУСАЛИМ)

Их характер и цель

*Подготовлено для Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского народа
и под его руководством*



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк • 1982



СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	1
I. Общеправовые обязанности в условиях военной оккупации ..	9
II. Организация Объединенных Наций и вопрос о поселениях	20
III. Характер поселений и цель их создания	30
IV. Приобретение земель и послед- ствия этой политики для арабских жителей	37
Выводы	49
Примечания и ссылки	51

Приложения

I. Перечень поселений	57
II. Перечень созданных или созда- ваемых поселений в Иудее и Самарии	73
III. Карта созданных, планируемых или создаваемых израильских поселений на территориях, оккупированных в июне 1967 года	76
IV. Карта экспроприированных областей на Западном берегу и в секторе Газа.	77



ВВЕДЕНИЕ

Создание поселений на оккупированных территориях началось сразу же после войны 1967 года. В июле 1967 года группа молодых израильтян создала первое поселение на Голанских высотах (Мером-ха-Голан). В сентябре 1967 года дети поселенцев, переселившихся на эти земли до 1948 года, убедили правительство разрешить им заново отстроить кибуц, известный под названием Этцион Блок, вблизи города Хеврона (Западный берег). Во время еврейской пасхи 1968 года группа религиозных националистов отправилась в Хеврон и осталась там, несмотря на нежелание правительства разрешить им обосноваться в арабском городе. В результате с разрешения правительства в северо-восточной части Хеврона было создано поселение (Кирия Арба). (Древняя еврейская община существовала в Хевроне до 1929 года.)

Официальная поддержка созданию поселений впервые была оказана в июне 1967 года, когда в Старом городе Иерусалима было уничтожено 160 домов арабских жителей, для того чтобы освободить пространство перед Западной стеной. Сразу после этого было экспроприровано 600 зданий и около 6 500 арабов - жильцов и землевладельцев - было выселено. Новые здания были позднее заселены израильскими жителями.

В период 1967-1970 годов в своей политике создания поселений правительство в первую очередь уделяло внимание заселению южной части Голанских высот, где были созданы сельскохозяйственные поселения и северной части Восточного Иерусалима 1/.

"В отношении обеих групп поселений было признано, что они создавались в стратегических интересах: правительство продемонстрировало свое

намерение не допустить возвращения сирийцев на Высоты, господствующие над Галилейским морем, с которых они могли бы направить свои орудия на находящихся внизу израильских рыбаков и фермеров. Пригороды Иерусалима в народе окрестили как "Жилье по плану Роджерса", что указывало на то, что их строительство преследовало цель ослабить оказываемое Америкой давление на Израиль, с тем чтобы вынудить его покинуть Восточный Иерусалим" 2/.

Строительство поселений продолжалось в более широких масштабах после прихода к власти в 1977 году правительства Ликуда. Согласно документу Всемирной сионистской организации, озаглавленному "Генеральный план развития поселений в Иудее и Самарии на 1979-1983 годы" 3/, в Иудее и Самарии за пятилетний период будет создано 46 новых поселений, куда смогут вселиться 16 000 семей. Кроме того, в соответствии с политикой "уплотнения" уже созданных поселений за пятилетний период в этот район будут переселены еще 27 000 семей. В этот план уже были внесены поправки, предусматривающие создание за этот же срок еще 22 поселений.

По имеющимся сведениям в январе 1981 года израильское правительство приняло новый доклад "Создание поселений в Иудее и Самарии - стратегия, политика и планы", подготовленный Матитьяху Дроблесом, автором генерального плана. Препровождая копию этого доклада Генеральному секретарю и Председателю Совета Безопасности, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, отметил, что "не остается никаких сомнений в отношении намерений Израиля аннексировать незаконно оккупированные им арабские территории".

В докладе, в частности, отмечается следующее:

"К настоящему времени в Иудее и Самарии уже созданы или находятся в процессе создания 44 поселения; 21 общинное поселение, 12 городских поселений, 3 мошава, 3 кибуца, 3 промышленных поселка, 1 районный центр и 1 промышленный центр. За последние три года с 1977 года в Иудее и Самарии были созданы или находятся в процессе создания 35 поселений (см. прилагаемый перечень поселений в Иудее и Самарии). В настоящее время численность еврейского населения, проживающего в этих районах, составляет приблизительно 10 000 человек.

Большая часть поселений в Иудее и Самарии представляет собой общинные деревни. Общинное поселение является относительно новой формой поселения. Такого рода поселение рассчитано на 300 семей, что позволяет развивать интенсивную и продуктивную форму общинной жизни, создавать обособленное сельское общество, способное поднять качество жизни и обслуживания на более высокий уровень, чем тот, который обычно существует в более крупных, "открытых" городских обществах, находящихся на аналогичном уровне экономического развития.

В свете текущих переговоров о будущем Иудеи и Самарии в настоящий момент нам необходимо принять меры для того, чтобы выиграть время. В этот период все будет зависеть, главным образом, от нашей политики создания поселений на этих территориях и в меньшей степени - от любых других соображений. Вот почему сейчас наступило самое удобное время для проведения активной и всесторонней политики создания поселений, особенно на холмах Иудеи и Самарии, которые в силу своих природных характеристик труднопроходимы и господствуют

на востоке над Иорданской долиной, а на западе — над прибрежной равниной.

В этой связи сегодня важно подчеркнуть, главным образом путем активных действий, что автономия распространяется и будет распространяться не на территории, а только лишь на проживающее в них арабское население. Это должно найти отражение, главным образом, в практических мерах. В этой связи необходимо сейчас же захватить государственные земли и некультивируемые неплодородные земли в Иудее и Самарии, с тем чтобы заселить районы между центрами, заселенными меньшинствами, и вокруг этих центров с целью сведения до минимума опасности возникновения на этих территориях еще одного арабского государства. Населению меньшинств, отрезанному еврейскими поселениями, будет трудно добиться территориального и политического единства.

Не должно быть даже тени сомнения в отношении нашего намерения навсегда остаться на территории Иудеи и Самарии. В противном случае это может вызвать излишние волнения среди населения меньшинств, что в конечном итоге приведет к постоянным попыткам создать еще одно арабское государство на этих территориях. Самым лучшим и наиболее эффективным средством для устранения даже тени сомнения в отношении нашего намерения навсегда оставить за собой Иудею и Самарию является осуществление процесса ускоренного создания поселений на этих территориях.

...

На первой стадии создания поселений их население будет достигать 50-300 семей, которые будут зарабатывать на жизнь главным образом в промышленном секторе,

в секторе туризма и обслуживания и в значительно меньшей степени - в секторе интенсивного сельского хозяйства, что объясняется нехваткой в данных территориях сельскохозяйственных средств производства. На самой первой стадии осуществления программы в области создания поселений планируется создание региональных служб по вопросам образования, здравоохранения и культуры в каждом комплексе и в одном из их центральных поселений. Чем раньше будут созданы эти службы, тем выше будет благосостояние жителей новых поселений. Созданию поселений предшествует организация группы потенциальных поселенцев и их подготовка к занятию земли. Сектор по привлечению населения отдела поселений организует среди поселенцев систему мероприятий в области социальной ассимиляции (как новые переселенцы, так и старые жители) при координации деятельности с различными движениями за создание поселений и с другими общественными организациями. Следует отметить, что в настоящее время существуют огромные потенциальные возможности в области создания поселений. Постоянно возрастает поток заявлений, подаваемых людьми, желающими поселиться в Иудее и Самарии, а число семей как в Израиле, так и за его пределами, желающих поселиться на этих территориях - как путем создания новых поселений, так и путем переезда в уже существующие, - достигает многих тысяч.

В течение последующих пяти лет необходимо ежегодно создавать в Иудее и Самарии 12-15 городских и сельских поселений, с тем чтобы через пять лет число поселений выросло на 60-75 единиц, а численность еврейского населения, проживающего в них, достигла 120-150 тыс. человек" 4/.

Согласно докладу Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979):

"В период между 1967 годом и маем 1979 года Израиль создал в оккупированных территориях в общей сложности 133 поселения: 79 - на Западном берегу, 29 - на Голанских высотах, 7 - в секторе Газа и 18 - на Синайском полуострове.

...

Следовательно, если не брать в расчет район Синайского полуострова, где поселения были эвакуированы, за период, прошедший с момента принятия Советом резолюции 446 (1979), упоминаемой выше, Израиль создал в общей сложности 33 новых поселения, доведя их общее число до 148. Кроме того, были расширены некоторые из уже имеющихся поселений, причем в ряде случаев их территория была увеличена более чем в два раза по сравнению с первоначальной".

Возросла также и численность поселенцев. Согласно тому же источнику:

"После прихода нынешнего правительства к власти в 1977 году численность поселенцев на Западном берегу увеличилась с 3 200 до 17 400. Сюда не включены данные о поселенцах в Восточном Иерусалиме и районе Иерусалима, численность которых составляет в настоящее время приблизительно 80 000 человек" 5/.

По последним оценкам (1981 год) численность еврейского населения на Западном берегу увеличилась на 620 процентов и достигла 20 000 человек. Это означает, что общее число поселенцев составляет приблизительно 100 000 человек, включая поселенцев в Восточном Иерусалиме и в районе Иерусалима. Согласно "Джерузалем пост", Совет по делам

еврейских поселений на Западном берегу и в секторе Газа назначил специальную группу по изучению возможностей увеличения в 1981 году численности еврейского населения до 40 000 человек, не считая населения самого Иерусалима 6/.

В том, что касается приобретения земель, Комиссия Совета Безопасности сообщила, что:

"Доля конфискованных земель Западного берега возросла с 27 процентов общей площади этого района по состоянию на май 1979 года до 33,3 процента по состоянию на сентябрь 1980 года. Что касается Голанских высот, то точной цифры, характеризующей дальнейшую конфискацию земель, сообщено не было. Однако, судя по тому, что сохранилось лишь пять арабских деревень, а из 142 000 человек, первоначально составлявших население этого района, там осталось лишь приблизительно 8 000 человек, можно с полным основанием заключить, что оккупационные власти контролируют практически все земли.

Что касается сектора Газа, то и там, судя по показаниям свидетелей, конфискация земель вступила в конечную стадию; однако достоверных данных, характеризующих на данный момент масштабы конфискации земель, предоставлено не было" 7/.

Согласно данным, представленным Специальной комиссией по вопросам Палестины, в 1947 году накануне получения Израилем государственности объем всех земель, принадлежавших еврейскому населению в Палестине, составлял от 9 до 12 процентов всех обрабатываемых земель страны. В 1977 году на долю арабов приходилось 19 процентов всех земель подмандатной Палестины, в то время как в руках израильтян находилось свыше 81 процента этих территорий 8/.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций и Совет Безопасности заявили о том, что создание поселений на оккупированных территориях "представляет собой серьезное препятствие на пути усилий, направленных на достижение справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке" 9/.

27 января 1981 года от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций было сделано следующее заявление:

"Генеральный секретарь хотел бы вновь выразить сожаление в связи с принятием любых решений, которые могут привести к расширению или увеличению числа поселений на оккупированных территориях. Подобное решение будет явно противоречить резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и может только препятствовать поискам справедливого, прочного и всеобщего урегулирования ближневосточной проблемы".

I. ОБЩЕПРАВОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ В УСЛОВИЯХ ВОЕННОЙ ОККУПАЦИИ

Действия Израиля на оккупированных территориях оцениваются в свете норм международного права о военной оккупации. Ниже излагаются основные нормы международного права, применимые по общему признанию к оккупированным Израилем территориям.

Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны (упоминаемая как четвертая Женевская конвенция) и Гаагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, подписанная 18 октября 1907 года. Четвертая Женевская конвенция была ратифицирована всеми государствами-сторонами, вовлеченными в ближневосточный конфликт. Израиль ратифицировал эту конвенцию 10 апреля 1951 года;

К существующему положению применимы следующие статьи четвертой Женевской конвенции:

а) первый пункт статьи 2, гласящий следующее:

"Помимо постановлений, которые должны вступить в силу еще в мирное время, настоящая Конвенция будет применяться в случае объявленной войны или всякого другого вооруженного конфликта, возникающего между двумя или несколькими Высокими Договаривающимися Сторонами, даже в том случае, если одна из них не признаёт состояния войны";

б) статья 47, предусматривающая следующее:

"Покровительствуемые лица, которые находятся на оккупированной территории, не будут ни в коем случае и никаким образом лишены преимуществ настоящей

Конвенции ни в силу какого-либо изменения, происшедшего в установлениях, действующих на данной территории или в управлении этой территорией вследствие ее оккупации, ни в силу соглашения, заключенного между властями оккупированной территории и оккупирующей Державы, ни в силу аннексии оккупирующей Державой всей или части оккупированной территории.";

с) статья 49, непосредственно касающаяся перемещения гражданского населения. Эта статья гласит следующее:

"Воспринимаются по каким бы то ни было мотивам угон, а также депортированные покровительствуемых лиц из оккупированной территории на территорию оккупирующей Державы или на территорию любого другого Государства независимо от того, оккупированы они или нет.

...

Оккупирующая Держава не сможет депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию.";

д) статья 53, которая предусматривает следующее:

"Всякое уничтожение оккупирующей Державой движимого или недвижимого имущества, являющегося индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц или Государства, общин либо общественных или кооперативных организаций, которое не является абсолютно необходимым для военных операций, воспрещается".

Израильское правительство, которое участвовало в переговорах по четвертой Женевской конвенции и явилось одним из первых государств, ратифицировавших ее, не признает

юридическую применимость этой Конвенции к оккупированным арабским территориям и не применяет ее положения.

По мнению Леонарда С. Микера, юриста Центра по правовым вопросам и социальной политике, а также бывшего юрисконсульта государственного департамента Соединенных Штатов Ю/, к оккупированным территориям также применимо Положение, содержащееся в приложении к четвертой Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны. Статья 2 Конвенции гласит следующее:

"Нормы, содержащиеся в Положении, упоминаемом в статье 1, а также в настоящей Конвенции, применимы только между Договаривающимися Сторонами и только, если воюющие стороны являются участниками Конвенции".

В том, что касается применимости настоящей Конвенции, отмечается следующее 11/:

"Настоящая статья [27] на первый взгляд ограничивает сферу применения Положения. Однако общепризнанность на протяжении 70 лет норм, закрепленных в Положении, привела к тому, что они в настоящее время рассматриваются как нормы обычного международного права, обязательные для всех стран, независимо от того, являются ли они участниками четвертой Гаагской конвенции".

Статья 46 Гаагского положения предусматривает следующее:

"Честь и права семейные, жизнь отдельных лиц и частная собственность, равно как и религиозные верования и отправление обрядов веры должны быть уважаемы.

Частная собственность не подлежит конфискации".

Леонард С. Микер далее отмечает, что 12/:

"Свидетельские показания, представленные Подкомитом в ходе некоторых слушаний, указывают на то, что в ряде случаев израильские поселения на оккупированных территориях создавались путем экспроприации или конфискации частной собственности. Нет никаких оснований, которые бы позволили сделать вывод о том, что экспроприация частной собственности на этих территориях, даже при выплате компенсации, осуществлялась в соответствии с законами, действовавшими на территориях до их оккупации Израилем. Что касается конфискации частной собственности, то она явно запрещена в соответствии со статьей 46".

Непосредственное отношение к этому вопросу имеют статьи 55 и 56 Гаагского положения. Эти статьи предусматривают следующее:

"Государств, занявшее область, должно признавать находящиеся в ней и принадлежащие неприятельскому Государству общественные здания, недвижимость, леса и сельскохозяйственные угодья лишь состоящими в его управлении и пользовании. Оно обязано сохранить основную ценность этих видов собственности и управлять ими согласно правилам пользования.

Собственность общин, учреждений церковных, благотворительных и образовательных, художественных и научных, хотя бы принадлежащих Государству, приравнивается к частной собственности.

Всякий захват, разрушение или преднамеренное повреждение подобных учреждений, исторических памятников, произведений художественных и научных воспрещается и должно подлежать преследованию".

В этой связи Микер приводит следующие доводы ИЗ/:

"Что касается собственности местных общин, то согласно положениям статьи 56 ее необходимо рассматривать так же как и частную собственность. Вследствие этого их конфискация запрещается, а экспроприация противоречит законам, действовавшим на территории до ее оккупации Израилем, согласно положениям статьи 43.

Что касается государственных земель, принадлежащих или управляемых национальными правительствами таких государств, как Сирийская Арабская Республика, Египет или Иордания, то Израиль как военный оккупант может только управлять этими землями и получать текущий доход от традиционных видов их использования. Однако Израиль не вправе присваивать эти земли на постоянной основе для использования их в иных целях по своему усмотрению. Специалист в вопросах права, применимого к международным конфликтам /Julius Stone, Legal Controls of International Conflict 714 (1954)/ отмечает, что:

"Принадлежащее государству недвижимое имущество, которое имеет военное назначение (порты, арсеналы, доки, склады боеприпасов, аэродромы, казармы и железные дороги, земли, мосты, пирсы и верфи, базы для подводных лодок), остаются в руках оккупанта до конца оккупации. Такому имуществу может наноситься ущерб и оно может уничтожаться в интересах военной оккупации. С другой стороны, государственную собственность по существу гражданского, невоенного назначения следует согласно статье 55 рассматривать с несколько иной позиции.

Оккупирующее государство должно рассматривать себя только в качестве управляющего и узурпатора подобных государственных зданий, недвижимого имущества, лесных и сельскохозяйственных

угодий, принадлежащих неприятельскому государству (и расположенных в оккупированной стране). Оно должно охранять это имущество и управлять им согласно нормам узуфрукта. В соответствии с принципом узуфрукта запрещается уничтожение в результате разбазаривания или небрежности основной ценности имущества, будь то путем чрезмерной вырубki лесов или добычи полезных ископаемых или же других видов хищнического использования противоречащих нормам добросовестного ведения хозяйства. И хотя оккупанту разрешается использовать или сдавать в наем государственные земли и здания, собирать урожай с государственных земель, вырубать и продавать лес и заниматься добычей полезных ископаемых, подобный контракт или договор аренды становятся недействительными после окончания войны".

Что касается четвертой Женевской конвенции, правительство Израиля отрицает ее применимость как в целом, так и в частности статьи 49 к оккупированным территориям. Отказываясь применять Женевские конвенции, израильское правительство в качестве главного довода отмечает, что до войны 1967 года ни Иордания, ни Египет не обладали законным суверенитетом в отношении Западного берега и сектора Газа соответственно 14/.

Вместе с тем, применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированным территориям безоговорочно подтверждается Международным комитетом Красного Креста, Организацией Объединенных Наций как в Генеральной Ассамблее, так и в Совете Безопасности, а также правительствами большинства стран мира 15/. Кроме того, Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 465 (1980), "вновь подтверждая, что Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны применима к арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, в том числе и к Иерусалиму".

В связи со статьей 2 Конвенции профессор университета Джорджа Вашингтона У.Т. Маллисон поясняет следующее:

"Даже, если принять в качестве правового аргумента заявление о том, что Иордания незаконно аннексировала Западный берег, это не означает, что данная территория не является "территорией Высокой Договаривающейся стороны" согласно положениям статьи 2. Общеизвестно, что понятие "территория" наряду с правовым титулом включает в себя просто титул де факто на территории. В противном случае гражданским лицам, проживающим на оспариваемой территории, будет отказано в защите закона на основании тривиальных и практически не существующих юридических тонкостей.

... мысль о том, что для применения правовых норм о военной оккупации воюющей стороне необходимо признать наличие у смещенного правительства титула на территорию, не находит никакого обоснования ни в тексте Конвенции, ни в предшествовавших ее подписанию переговорах. Кроме того, это противоречит установившемуся обычному праву, основывающемуся на практике государств. Так, например, во время гражданской войны в Америке Соединенные Штаты, до самого завершения гражданской войны рассматривали территорию, которую они оспаривали как суверенную, но которая фактически принадлежала штатам конфедерации, как территорию, на которую распространяются нормы права о военной оккупации. Эти нормы обычного международного права получили широкое признание государств, исключением из которых являются милитаристские действия нацистов и японцев во время второй мировой войны, и ничто в Женевской конвенции не изменяет эти положения".

Он далее отмечает:

"... правительство Израиля претендует на право в одностороннем порядке определять размеры территории, на которую имеет право противник в результате агрессии, вследствие чего гражданским лицам не обеспечивается защита в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Если бы гуманитарное право было изменено таким образом, чтобы его применение зависело от признания военным оккупантом справедливости военных целей его противника, то совершенно ясно, что гуманитарное право применялось бы редко, а то и вообще не применялось бы" 16/.

По мнению профессора Маллисона, правительства, представленные на Женевской дипломатической конференции 1949 года, включая правительство Израиля, заявили в преамбуле Конвенции о том, что они собрались "с целью выработки конвенции о защите гражданского населения во время войны". Поэтому он выдвигает довод о том, что попытки помешать гуманитарной защите гражданского населения под предлогом наличия каких-то неопределенных правительственных прав означают извращение смысла всей Конвенции.

Аналогичное толкование статьи 2 четвертой Женевской конвенции дают и другие международные юристы. Так, например, в 1971 году Стефен М. Бойд, заместитель юрисконсульта по проблемам Ближнего Востока и Южной Азии государственного департамента Соединенных Штатов заявил следующее:

"Мне кажется, что при разработке Конвенции МККК (Международный комитет Красного Креста) не до конца рассмотрел вопрос о суверенитете. Он был заинтересован в том, чтобы разработать основной режим в рамках международного права - Конвенции о защите жителей оккупированных территорий, которая получила бы широкое признание, с достаточно широкими формулировками, чтобы она применялась в

такой ситуации, в которой в настоящий момент оказался Израиль. В ней говорится: не "суверенная территория Высокой Договаривающейся Стороны", а только лишь "территория". Красный Крест толкует эти положения в соответствии с целями и задачами Конвенции, которые заключаются в обеспечении гуманитарной защиты индивидуумов, а не в урегулировании спорных вопросов суверенитета, что явно не входило в намерения Конвенции" 17/.

Вопрос о создании Израилем поселений на оккупированных территориях тесно переплетается с вопросом о самоопределении, рассматриваемом в статье 73 Устава Организации Объединенных Наций.

В связи с этим Леонард С. Микер высказывает следующую точку зрения:

"Переселение Израилем израильских поселенцев в эти районы при отсутствии соглашения противоречит их праву на самоопределение, что значительно осложняет демографическое положение. Как отмечалось выше, подобные действия несовместимы с обязанностями Израиля как военного оккупанта данных территорий.

Сектор Газа и Западный берег несколько отличаются в этом отношении от Голанских высот и Синайского полуострова, так как они являются частью бывшей подмандатной Палестины. В этой связи следует отметить, что вся мандатная система, первоначально предложенная президентом Вильсоном, предназначалась для защиты самоуправляющихся народов и для обеспечения осуществления ими права на самоопределение. В Плате раздела Организации Объединенных Наций 1947 года была предпринята попытка примерно соблюсти расположение внутри Палестины еврейских и арабских общин. Однако этот план не был претворен в жизнь, и весной и летом 1948 года

было перемещено большое число арабских жителей, которые в результате военных действий превратились в беженцев. В настоящее время большое число палестинских арабов по-прежнему проживает в секторе Газа и на Западном берегу; а остальные стали беженцами и все еще являются таковыми в соседних странах.

Представляется очевидным, что палестинские арабы представляют собой народ, обладающий правом на самоопределение в соответствии с рядом международных документов, содержащих положения о самоопределении.

Было бы понятно, если бы Израиль, как член Организации Объединенных Наций, оккупировав сектор Газа и Западный берег, принял на себя ответственность за управление территориями, "народы которых не достигли еще полного самоуправления". Израильское правительство предъявляет притязания на эти территории, которые никоим образом не связаны с принципом самоопределения народов и которые фактически противоречат принципу самоопределения. В числе выдвигаемых доводов в этом отношении приводятся стратегические интересы и соображения безопасности. Создание поселений на этих оккупированных территориях осуществляется в поддержку израильских притязаний, и весь процесс колонизации, как представляется, преследует собой цель не допустить осуществления права на самоопределение проживающих на этих землях палестинских арабов.

В этой связи следует отметить, что принципу самоопределения отводится очень важное место в пактах Организации Объединенных Наций о правах человека. Тексты статьи I Пакта о гражданских и политических правах и статьи I Пакта об экономических, социальных и культурных правах идентичны.

Израиль и Египет подписали эти пакты, но не ратифицировали их, в то время как Иордания и Сирийская Арабская Республика и подписали и ратифицировали эти документы.

...

То же можно сказать и о резолюции 2633 (XXV) Генеральной Ассамблеи, принятой в 1970 году ...

Эта постановляющая резолюция Генеральной Ассамблеи была принята на основе процедуры консенсуса без голосования, что означает, что по крайней мере все члены согласились с этой резолюцией или по крайней мере не возражали против нее. Генеральная Ассамблея не обладает правотворческими полномочиями. Тем не менее, когда члены без возражений присоединяются к декларации, выражающей их мнение относительно содержания международного права в какой-либо конкретной области, их мнение является сильным и убедительным доказательством того, что является правом. Декларация подтверждает права и обязанности в отношении самоопределения, закрепленные в статье 73 Устава.

В заключение, я считаю, что создание Израилем поселений на оккупированных территориях противоречит обязанностям Израиля и в соответствии с обычным международным правом и согласно положениям Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны. Кроме того, создание этих поселений несовместимо с обязанностью Израиля уважать и поощрять права народов этих территорий на самоопределение" 18/.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ВОПРОС О ПОСЕЛЕНИЯХ

В ряде своих докладов Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий, учрежденный в резолюции 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи, выражает серьезную озабоченность последствиями создания поселений на оккупированных территориях.

В своем втором докладе от 17 сентября 1971 года Специальный комитет отметил:

"Свидетельства, включая показания об аннексии и создании поселений перед Специальным комитетом, подтверждают утверждения о том, что правительство Израиля преследует политику аннексии и создания поселений на оккупированных территориях, рассчитанную на то, чтобы исключить любую возможность восстановления законных прав ее владельца.

Различие между аннексией завоеванной территории и оккупацией территории в военное время становится ясным из следующего отрывка комментариев, опубликованных Международным комитетом Красного Креста к четвертой Женевской конвенции:

"Как было подчеркнуто в комментариях к статье 4, оккупация территории в военное время по существу является временной ситуацией де-факто, которая не лишает оккупированную державу ни ее государственности, ни ее суверенитета; такое положение только препятствует ее полномочиям осуществлять свои права. Вот в чем состоит различие между оккупацией и аннексией, в результате которой оккупирующая держава захватывает всю или часть оккупированной территории и присоединяет ее к своей собственной территории.

Следовательно, оккупация в результате войны, хотя по всем признакам фактически и представляет собой собственность, никогда не может означать какое-нибудь право располагать территорией. Поэтому, до тех пор пока продолжаются военные действия, оккупирующая держава не может аннексировать оккупируемую ей территорию, даже если она оккупирует всю территорию. Решение по этому вопросу может быть достигнуто только при помощи мирного договора. Это является повсеместно признанным правилом, поддерживаемым юристами и подтвержденным многочисленными постановлениями международных и национальных судов.

...

Из вышеприведенных рассуждений вытекает основной принцип: оккупирующая держава по-прежнему обязана применять Конвенцию в целом даже в том случае, когда во время конфликта, игнорируя законы международного права, она заявляет права на аннексирование всей или части оккупированной территории..."

Специальный комитет еще раз подтверждает действительность этого предложения. Более того, он подчеркивает, что каждая попытка со стороны правительства Израиля проводить политику аннексии и заселения равнозначна отрицанию основных прав человека местного населения, в частности, прав на самоопределение и права оставаться на своей родине, и отрицанию правительством Израиля общепринятых норм международного права.

Следующие факты помогли прийти к заключению о том, что политикой правительства Израиля действительно является политика аннексии и заселения оккупированных территорий:

а) наличие в правительстве Израиля "министерского комитета по заселению территорий;

б) официальные заявления по этому поводу израильских министров и руководителей;

с) меморандум, направленный 8 июля 1971 года Специальному комитету г-ном Рухи Эль-Хатибом, мэром Иерусалима, во время военных действий в июне 1967 года, содержащиеся в котором факты были подтверждены другими свидетельствами;

д) правдивые отчеты средств массовой информации о запланированном создании израильских поселений на оккупированных территориях;

е) до сих пор не опровергнутые утверждения, согласующиеся с другими фактами, содержащиеся в нескольких письмах, направленных правительствами Иордании и Сирии относительно мер, предпринятых правительством Израиля в нарушение прав человека лиц, проживающих на оккупированных территориях;

ф) отсутствие каких-либо серьезных попыток репатриации беженцев в оккупированные территории на места, где находятся их дома;

г) массовая высылка и продолжающаяся депортация отдельных лиц из оккупированных территорий;

з) продолжающееся перемещение населения оккупированных территорий" 19/.

В своем пятом докладе от 25 октября 1973 года Специальный комитет отметил следующее:

"В результате расследования Специальный комитет пришел к выводу, что существуют убедительные доказательства того, что правительство Израиля осуществляет политику создания поселений на оккупированных территориях, населяя их израильскими гражданами, часть из которых составляют вновь прибывшие иммигранты, и что в отношении некоторых частей оккупированной территории, таких как Хеврон (Западный берег), Рафах и Шарм-эль-Шейх (Синай) и Голанские высоты, правительство Израиля приняло долгосрочные планы заселения.

Доказательства, которыми располагает Специальный комитет, позволяют со всей очевидностью установить тот факт, что правительство Израиля продолжает политику односторонней аннексии оккупированной части Иерусалима и расширения городских границ путем включения крупных районов оккупированного Западного берега".

20 декабря 1971 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2851 (XXVI), в которой она настоятельно призвала Израиль немедленно отменить все меры и отказаться от проведения любой политики и любых мер, таких как:

- а) аннексия какой-либо части оккупированных арабских территорий;
- б) создание израильских поселений на этих территориях и переселение какой-либо части его гражданского населения в оккупированную территорию;
- с) разрушение и уничтожение деревень, кварталов, домов, конфискация и экспроприация имущества.

В резолюции 3525 (XXX) от 15 декабря 1975 года Генеральная Ассамблея осуждает, в частности, следующую политику Израиля:

- a) аннексию частей оккупированных территорий;
- b) создание на них израильских поселений и переселение в них инородного населения;
- c) разрушение и уничтожение арабских домов;
- d) конфискацию и экспроприацию арабского имущества на оккупированных территориях, а также все другие сделки по приобретению земли, заключаемые между израильскими властями, организациями или гражданами, с одной стороны, и жителями или организациями оккупированных территорий, с другой стороны.

Резолюция 32/5 Генеральной Ассамблеи от 28 октября 1977 года, в частности, гласит:

"1. заявляет, что все такие меры и действия, принятые Израилем на территории Палестины и других арабских территориях, оккупированных с 1967 года, не имеют юридической силы и являются серьезным препятствием усилиям, направленным на достижение справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;

2. выражает глубокое сожаление в связи с тем, что Израиль упорно продолжает осуществлять такие меры, в частности создавать поселения на оккупированных арабских территориях;

3. призывает Израиль строго выполнять свои международные обязательства в соответствии с принципами международного права и положениями Женевской конвенции о защите мирного населения во время войны от 12 августа 1949 года;

4. еще раз призывает правительство Израиля как оккупирующую державу немедленно отказаться от принятия каких-либо мер, которые привели бы к изменению правового статуса, географического характера или демографического состава оккупированных с 1967 года арабских территорий, включая Иерусалим;

5. настоятельно призывает все государства-участники Женевской конвенции о защите мирного населения во время войны обеспечить соблюдение и выполнение ее положений на всех арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, включая Иерусалим".

Резолюцией 446 (1979) от 22 марта 1979 года Совет Безопасности учредил Комиссию, главным образом, "для рассмотрения положения, связанного с поселениями в арабских территориях, оккупированных с 1967 года, в том числе в Иерусалиме".

В той же резолюции Совет Безопасности далее:

"...постановляет, что политика и практика Израиля по строительству поселений в палестинских и других арабских территориях, оккупированных с 1967 года, не имеют законной силы и являются серьезным препятствием на пути к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;"

и:

"3. вновь призывает Израиль как оккупирующую державу строго соблюдать Женевскую конвенцию от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны, отменить ранее принятые меры и воздерживаться от каких-либо действий, которые могут привести к изменению юридического статуса и географического характера и существенно сказаться на

демографическом составе арабских территорий, оккупированных с 1967 года, в том числе Иерусалима, и в особенности не переселять группы своего собственного гражданского населения в оккупированные арабские территории;

4. учреждает Комиссию в составе трех членов Совета Безопасности, которые будут назначены Председателем Совета после консультации с членами Совета...".

В своем третьем докладе Комиссия пришла к следующим выводам:

"В соответствии с этим, после тщательного изучения всех элементов информации, которую Комиссия смогла собрать во исполнение своего мандата, Комиссия хотела бы вновь подтвердить все выводы, содержащиеся в двух предыдущих докладах и, в частности, следующее:

а) правительство Израиля активно осуществляет преднамеренную, систематическую и широкомасштабную политику создания поселений на оккупированных территориях;

б) существует взаимосвязь между созданием израильских поселений и перемещением арабского населения;

с) проводя свою политику создания поселений, Израиль прибегает к методам — часто принудительным, а иногда более гибким — которые включают контроль за водными ресурсами, захват частной собственности, разрушение зданий и наложение запретов в отношении определенных лиц в нарушение основных прав человека;

д) политика создания поселений привела к резким и отрицательным переменам экономического и социального характера повседневной жизни арабского населения, продолжением ее остаются на территории; следствием ее являются коренные изменения географического и демографического характера оккупированных территорий, включая Иерусалим;

е) эти перемены являются нарушением Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года и соответствующих решений, принятых Советом Безопасности по данному вопросу.

В соответствии с этим Комиссия желает подчеркнуть, что израильская политика создания поселений, в результате проведения которой, например, к настоящему времени конфисковано 33,3 процента территории Западного берега, является абсолютно незаконной и ставит серьезные препятствия на пути достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира в этом районе.

Ввиду недавнего обострения положения на оккупированных арабских территориях Комиссия считает, что израильская политика создания поселений и неоправданные страдания, которые она причиняет незащищенному населению, являются стимулом к еще большим беспорядкам и насилию.

Израильская политика создания поселений приводит к крупным перемещениям и лишению имущества палестинцев, еще более увеличивая число беженцев со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Имеющиеся показания указывают на то, что израильские оккупационные власти продолжают истощать природные ресурсы, в первую очередь, водные ресурсы на

оккупированных территориях ради собственной выгоды и в ущерб палестинскому народу.

Поскольку вода является дефицитным и дорогим ресурсом в этом районе, контроль над ней и над ее распределением означает контроль над жизненно важным средством существования. Поэтому имеется основание полагать, что Израиль, видимо, использует водные ресурсы одновременно как экономическое и даже политическое оружие для проведения своей политики создания поселений. В силу этого экономика и сельское хозяйство арабского населения страдают от отрицательного воздействия эксплуатации водных ресурсов оккупационными властями.

Относительно Иерусалима Комиссия с глубокой озабоченностью отметила, что напряженность и конфронтация между Израилем и исламским миром усилилась, особенно после принятия в израильском кнессете "Основного закона", провозглашающего изменение характера и статуса Святого города, что также затрагивает христианство" 20/.

Принимая к сведению доклады Комиссии, учрежденной в силу резолюции 446 (1979), Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 465 (1980), в которой он, в частности,

"вновь подтверждая, что Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны применима к арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, в том числе и к Иерусалиму,

...

5. постановляет, что все меры, принимаемые Израилем по изменению физического характера, демографического состава,

организационной структуры или статуса палестинских и других арабских территорий, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим, или их любой части, не имеют законной силы и что политика и практика Израиля по расселению групп своего населения и новых иммигрантов на этих территориях являются грубым нарушением Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, а также представляют собой серьезное препятствие на пути достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;

6. глубоко сожалеет по поводу продолжающегося и упорного проведения Израилем этой политики и практики и призывает правительство и народ Израиля отменить эти меры, ликвидировать существующие поселения и, особенно, безотлагательно прекратить создание, строительство и планирование поселений в арабских территориях, оккупированных с 1967 года, в том числе в Иерусалиме;

7. призывает все государства не оказывать Израилю никакой помощи, которая может быть использована непосредственно в связи с поселениями в оккупированных территориях;

8. предлагает Комиссии продолжить рассмотрение положения, связанного с поселениями на арабских территориях, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим, расследовать сообщения о серьезном истощении природных ресурсов, в частности водных ресурсов, с тем чтобы обеспечить охрану этих важных природных ресурсов на оккупированных территориях и внимательно следить за осуществлением настоящей резолюции;".

Ш. ХАРАКТЕР ПОСЕЛЕНИЙ И ЦЕЛЬ ИХ СОЗДАНИЯ

Поселения можно разделить на две категории — военные и гражданские поселения. Военные поселения, также именуемые аванпосты на-ал (военизированные пионерско-молодежные поселения), являются как военными сооружениями, так и сельскохозяйственными деревнями. Израильские лидеры подчеркивают их основную стратегическую роль. В январе 1977 года премьер-министр Шимон Рабин заявил, что поселения упрочили безопасность Израиля и обеспечили твердую основу для его требований о мире с надежными границами. Подобный вид поселений является основой сил обороны Израиля, и в них сельскохозяйственная деятельность сочетается с военной службой.

Гражданские подразделения подразделяются на два вида: кибуцы, или коллективные фермы, и мошавы, представляющие собой индивидуальные фермерские хозяйства, практикующие методы коллективной обработки земель.

Согласно докладу делегации ближневосточных представителей Национальной гильдии юристов от 1977 года,

"заместитель министра обороны Мордецай Ципорти пояснил ["Аль-Хамишмар", II октября 1977 года], что жители этих лагерей официально считаются "гражданскими лицами, находящимися на военной службе". Он отметил, что армия может нанимать некоторых поселенцев, которые становятся гражданскими служащими вооруженных сил: их оклады выплачиваются министерством обороны, с которым они заключают шестимесячные контракты. Ципорти заявил, что армия в конечном итоге покинет эти лагеря и поможет преобразовать их в постоянные поселения." 21/

В октябре 1979 года верховный суд Израиля вынес постановление о сносе в течение 30 дней поселения Элон Морех, расположенного

на Западном берегу в окрестностях города Наблуса, поскольку оно было создано по политическим соображениям, а не в интересах безопасности. Вынося свое беспрецедентное постановление, верховный суд сослался на статьи 45 и 53 Женевской конвенции и статьи 23g, 46 и 52 Гаагской конвенции.

В дополнение к запретам, предусмотренным в специальных конвенциях, статья 23g Гаагской конвенции, в частности, запрещает "разрушать или захватывать неприятельскую собственность, кроме случаев, когда подобное разрушение или захват действительно вызываются военной необходимостью".

В статье 52 предусматривается, что "реквизиции натурой и повинности могут быть требуемы от местных общин и жителей лишь для нужд занявшей область армии".

Верховный суд выразил мнение о том, что Гаагская конвенция, представляя собой нормы обычного международного права, применима к данному случаю и что, по его мнению, она не противоречит конкретному израильскому законодательству. Положения этой Конвенции допускают создание поселений в военных целях, что не соответствует чисто гражданскому характеру поселения Элон Морех. Суд также подтвердил, что "экспроприация земель в военных целях должна носить временный характер и что поселение не может оставаться дольше временной военной администрации оккупированной территории". 22/

Военные лагеря зачастую преобразовываются в гражданские поселения, хотя "военная маскировка не является нововведением правительства Ликуда, пришедшего к власти в мае 1977 года. Израэль Галили, ответственный за политику Израиля в области создания поселений при предыдущем правительстве партии труда, предпринял и санкционировал создание военных "станций" в Бейт-Лахме и Кохар-Хашаре "во избежание проблем в области внешней политики и внутренней оппозиции". И в декабре 1976 года

министр по социальным вопросам Хаммер предложил придать новым поселениям характер "оборонительных поселений". 23/

Профессор политических наук в Мичиганском университете Раймонд Таннер, давая показания в комитете палаты представителей Соединенных Штатов по международным отношениям, подтвердил, что "большинство гражданских поселений является бывшими лагерями наал". 24/

Поселения, расположенные на Западном берегу и в секторе Газа, правительство Израиля держит под строгим контролем. В 1974 году министр юстиции Хаим Цадок заявил, что для проживания в этой области требуется правительственное разрешение, т.к. по законам военного времени Западный берег является "закрытым районом".

Согласно высказываниям израильских должностных лиц, Израиль в своей политике создания поселений на оккупированных территориях "исходит из системы очередности, соображений безопасности и политических интересов, потребностей поселений и существующих возможностей и ограничений".

В 1977 году министр по социальным вопросам подтвердил озабоченность правительства в связи с политикой в области создания поселений.

В одном из своих интервью Йиталь Аллон отметил следующее: "... рассмотрев в совокупности практический подход правительства Израиля к выбору мест расположения поселений, можно увидеть, что все они преследуют собой одну цель: поселения располагаются в стратегически важных областях вдоль существующих границ или в окрестностях тех районов, по которым, по всей вероятности, пройдут границы в будущем". 25/

Вместе с тем существуют и другие версии относительно целей политики создания поселений. По мнению Поля Кирина, Директора

агентства помощи менонитов:

"Создание поселений осуществляется по трем направлениям, целью которых скорее всего является то, чтобы обособить и изолировать палестинские общины.

Первая линия проходит вдоль реки Иордан, отделяющей Западный берег от Иордании. Эта полоса поселений изолирует проживающих на Западном берегу палестинцев от Иордании.

Вторая линия пролегает по полосе перемирия, установленной в 1948 году между Иорданием и Израилем и обычно называемой "зеленой линией". Эта полоса отделяет проживающих на Западном берегу палестинцев от Израиля.

Третье направление (создание этой полосы поселений все еще продолжается) предусматривает взять в кольцо такие наиболее населенные палестинские города, как Наблус и Восточный Иерусалим" 26/.

С 1967 года последующие израильские власти явно поощряют и содействуют политике создания поселений. Правительство считает Западный берег и сектор Газа частью природных границ еврейского "отечества", или библейского Израиля.

Как свидетельствует доклад Национальной гильдии юристов за 1977 год:

"Согласно этой доктрине "отечества", израильское правительство рассматривает проживающих на Западном берегу и в секторе Газа палестинцев как пребывающих там только с его милостивого разрешения. Премьер-министр Менахем Бегин и другие, говоря о Западном берегу, упоминают древнее название этого района - "Иудея и Самария". На полученных делегацией 27/ картах, выпущенных израильским министерством туризма, Западный берег и сектор

Газа изображаются как часть территории Израиля без ссылок на то, что они являются оккупированными районами. Западный берег на картах отмечается как "Иудея" и "Самария". " 28/

В том, что касается Иерусалима, то проводимая израильским правительством политика в области создания поселений нацелена на полную аннексию города.

Вскоре после войны 1967 года Израиль официально присоединил Восточный Иерусалим к Израилю. Правительство поощряло иммиграцию еврейского населения в этот район. Десятилетний план, разработанный израильским правительством, предусматривал реконструкцию города и замену палестинцев еврейскими семьями.

В докладе Национальной гильдии юристов за 1977 год приводится следующая информация:

"В 1975 году министр жилищного строительства Аврахам Офер заявил, что заселение Восточного Иерусалима и прилегающих к нему областей еврейским населением является делом "первостепенной важности". В мае 1977 года израильское правительство выдвинуло новую программу жилищного строительства в Восточном Иерусалиме, предназначенную для ускорения миграции еврейского населения в этот район путем строительства 18 000 квартир.

...

К 1975 году свыше 6 000 палестинцев были выселены после того, как их дома были разрушены, а им была предложена определенная компенсация; к этому времени туда въехало уже 200 еврейских семей и осталось всего лишь 20 палестинских семей." 29/

В мае 1980 года израильский кнессет принял "основной закон", предусматривающий, что единый Иерусалим с его границами после июньской войны 1967 года является столицей Израиля.

В своей резолюции 478 (1980) от 20 августа 1980 года Совет Безопасности подтвердил, что эти законодательные и административные меры "представляют собой нарушение международного права", что они "являются недействительными" и "серьезным препятствием к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке".

Израильское правительство активно сотрудничает в создании поселений на оккупированных территориях. "Это сотрудничество принимает самые многообразные формы, но преследует собой одну лишь цель - успешно переселить израильских граждан на оккупированные территории". 30/

Помощь, оказываемая израильским правительством, предоставляется в виде освобождения от подоходного налогообложения, льготных займов и такой материальной помощи, как водоснабжение, предоставление электричества, телефонной связи, бульдозеров и транспортных средств. Согласно одному из источников:

"Главным методом поощрения израильским правительством переселения жителей на оккупированные территории является прямое субсидирование поселений. По сводкам правительства, на июль 1977 года оно ассигновало на нужды поселений на оккупированных территориях 400 млн. долл.

В бюджете Израиля на 1978 год предусмотрено существенное увеличение расходов на размещение новых жителей в поселениях, уже созданных на оккупированных территориях...

Ассигнования, выделенные министерству сельского хозяйства на 1978 год, включают наивысшую сумму, когда-либо выделявшуюся на нужды новых поселений, - 426 млн. израильских фунтов (в 1977 году эта сумма составляла 267 млн. израильских фунтов). Бюджет министерства жилищного строительства предусматривал ассигнования

на сумму 840 млн. израильских фунтов для
строительства в новых поселениях
I 550 жилищных единиц." 31/

Согласно сообщению, опубликованному в
"Нью-Йорк Пост" от 28 февраля 1981 года, "фи-
нансовый комитет парламента утвердил ассигно-
вания в размере порядка 4 млн. долл. для
строительства 400 домов в уже созданных посе-
лениях..." и, по оценкам, к 1976 году Изра-
иль израсходовал на нужды поселений прибли-
зительно 500 млн. долларов.

IV. ПРИОБРЕТЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ И ПОСЛЕДСТВИЯ ЭТОЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ АРАБСКИХ ЖИТЕЛЕЙ

Статья 11 иорданской конституции, применимой к Западному берегу во время его оккупации Израилем в 1967 году, запрещает экспроприацию частной собственности в государственных интересах без выплаты по закону справедливой компенсации. Закон предусматривает опубликование в печати извещения о предполагаемой экспроприации, с тем чтобы гарантировать лицам право обжаловать это решение в суде первой инстанции. Согласно иорданскому законодательству, учреждение или корпоративный орган, намеревающиеся экспроприировать землю, в первую очередь должны опубликовать в "Официал газет" извещение о своем намерении представить совету министров заявление об экспроприации. Совет министров утверждает это заявление, если в течение 15 дней не поступит никаких возражений. Это утверждение должно быть одобрено королем. Затем оно публикуется в "Официал газет". Заинтересованное в экспроприации учреждение должно выплатить землевладельцам компенсацию в размере рыночной стоимости собственности в момент экспроприации.

В своей статье "Западный берег и правовые нормы" Раджа Шехадех утверждает, что в целях облегчения экспроприации земель Израиль вскоре после 1967 года изменил положения, касающиеся этого вопроса.

Были приняты следующие основные меры:

"Во-первых, военным постановлением 32I было отменено требование об опубликовании извещения о намерении произвести экспроприацию. Во-вторых, право на апелляцию в гражданские суды было заменено правом на апелляцию в комитет по обжалованиям. В-третьих, в силу военного постановления 29I были отменены действовавшие ранее процедуры заселения земель, применявшиеся судом

по заселению, в соответствии с которыми окончательно устанавливался титул на землю, заносившийся в земельный реестр 32/. Ко времени оккупации было зарегистрировано всего лишь около одной трети земель на Западном берегу с "урегулированием" их титулов.

Такими методами израильтяне обеспечили такое положение, что титул на обширные районы земли остался спорным, а это дало возможность представлять встречные иски". Кроме того, военным властям, назначенным командующим области, были переданы все полномочия, которыми ранее обладало иорданское правительство.

Закон пополнился новой статьей, в силу которой командующий областью может приказать прибегнуть к силе для выселения землевладельца в случае его отказа покинуть землю в срок, установленный командующим области. Любое лицо, отказывающееся выполнить подобный приказ, может быть подвергнуто тюремному заключению сроком на пять лет или штрафу и на него могут быть наложены оба наказания" 33/.

Все эти преобразования преследовали цель отменить установленные по закону требования и обеспечить возможность экспроприации земель на оккупированных территориях. В распоряжении оспаривающей стороны остается единственное средство — апелляция в комитет по обжалованиям, полностью состоявший из военнослужащих, беспристрастность решений которых сомнительна 34/.

Наряду с вышеупомянутым законодательством на Западный берег и сектор Газа распространяются и другие израильские законы.

К их числу относится статья 125 положения 1945 года о чрезвычайном оборонительном положении. Это положение, принятое в годы

английского мандата, позволяет израильскому правительству объявлять какой-либо район "закрытым" по соображениям безопасности. На въезд в район или выезд из него требуется разрешение. Ответственность за осуществление этой статьи возложена на израильского военного губернатора. Статья 90 постановления о мерах безопасности, вступившая в силу после вступления израильской армии на Западный берег в 1967 году, также предусматривает положение о "закрытом" районе.

В докладе ближневосточной делегации Национальной гильдии юристов за 1977 год утверждается следующее:

"При осуществлении этих положений Израиль иногда предлагает выселяемым семьям определенную компенсацию; однако следующая за этим экспроприация осуществляется без какого бы то ни было публичного слушания и без предварительной консультации с общиной или лицами. В значительном большинстве случаев экспроприация практически сводится к конфискации, так как большинство палестинцев по многим причинам соглашается на какую-либо компенсацию, предлагаемую им израильскими земельными властями" 35/.

Поль Кириг, директор Агентства помощи менонитов, отмечает следующее:

"В том, что касается собственности на землю, во-первых, все израильские поселения, созданные на Западном берегу, расположены на землях, которые во время оккупации 1) являлись собственностью Иорданского Хашемитского Королевства или же 2) принадлежали деревням и отдельным лицам. Земли для этих поселений приобретаются путем купли, экспроприации или конфискации. Так как жители Западного берега редко когда по политическим соображениям готовы

продать свою землю израильским учреждениям, большинство поселений создаются на землях, которые были приобретены не путем купли, а путем экспроприации или конфискации.

"Экспроприация" означает передачу титула на землю в соответствии с юридическими процедурами, причем при этом первоначальному землевладельцу может быть предложена компенсация наличными или другая собственность в обмен. Процесс экспроприации зачастую используется для аннексии небольших земельных участков в городских поселениях, особенно в Иерусалиме.

"Конфискация", как правило, означает сначала отгораживание земель военным губернатором района, который затем информирует землевладельца о том, что земли должны быть освобождены по соображениям "государственной безопасности". В некоторых случаях это касается правительственных земель, где проживают сьемщики. Конфискация часто применяется в сельских районах. После конфискации землевладелец теряет все юридические права на землю. Единственное, что он может сделать, это подать прошение военному губернатору с просьбой отменить постановление о конфискации" 36/.

В целях оправдания принимаемых им мер по отчуждению собственности правительство Израиля провело различие между государственной и частной собственностью на оккупированных территориях. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий проанализировал этот довод. По его мнению, "четвертая Женевская конвенция и Гаагские конвенции достаточно ясно показывают, что согласно международному праву независимо от того, принадлежит ли земля государству или частным лицам,

оккупирующая держава не имеет никакого права стать владельцем такой собственности. Поэтому *ipso jure* всякое такое приобретение является недействительным" 37/.

Он далее отмечает, что "... четвертая Женевская конвенция специально запрещает аннексию оккупированных территорий, а также перемещение групп собственного гражданского населения оккупирующей державы на оккупированную территорию. Женевская конвенция исходит из той предпосылки, что оккупация территории в военное время по существу является временным положением и не дает никакого права распоряжаться оккупированной территорией. Решение по этому вопросу [аннексия оккупированной территории] может быть достигнуто только при помощи мирного договора. Это является повсеместно признанным правилом, поддерживаемым юристами и подтвержденным многочисленными постановлениями международных и национальных судов. Гаагские конвенции 1899 и 1907 гг. также подтверждают это толкование. Статья 46 регламента, приложенного к этим конвенциям, специально запрещает конфискацию частной собственности. В отношении государственной собственности в оккупированной территории см. статью 55 регламента, приводимую в главе I выше.

В седьмом издании работы Оппенгейма "International Law" Лаутерпахт, комментируя вопрос о сухопутной войне, говорит, что

"присвоение общественной недвижимой собственности не является законным, поскольку территория, на которой она находится, не стала государственной собственностью оккупанта в результате аннексии. Во время простой военной оккупации неприятельской территории, воюющая сторона не имеет права продавать или каким-либо другим образом отчуждать общественные неприятельские земли или здания, а может лишь присваивать их продукцию".

Что касается недвижимой частной собственности, то Лаутерпахт заявляет, что

"Недвижимая частная собственность неприятеля ни при каких обстоятельствах и ни в каких условиях не может быть присвоена вторгшейся воюющей стороной. Если она все же конфискует и продаст частные земли или здания, то покупатель не получит никакого права на эту собственность".

Вследствие этого выплата компенсации не придает юридической силы подобным сделкам.

Закон о собственности отсутствующих лиц аналогичен закону о собственности отсутствующих лиц, принятому в конце арабско-израильской войны 1948 года, и вступил в силу 23 июля 1967 года. Он касается всех видов собственности в целом, а не только недвижимого имущества. Согласно закону "отсутствующим" является любое лицо, покинувшее район Западного берега до или после 7 июня 1967 года или же непосредственно в этот день. Некоторым из этих жителей было разрешено вернуться на оккупированные территории. Статья 2 закона учреждает опекуна. Он выступает в качестве попечителя собственности отсутствующего лица до его возвращения. По разъяснениям одного из юристов:

"В отношении собственности палестинских беженцев, покинувших страну после войны 1948 года, опекун, к которому перешла эта собственность также в качестве попечителя, пользовался такой же свободой, как и абсолютный собственник. При появлении некоторых землевладельцев, чьи земли перешли в его владение, им по закону была предложена лишь номинальная компенсация. Путем осуществления опекуном строгого контроля над земельными сделками и обследований, проводимых в целях выявления земельных

участков с зарегистрированными титулами, военные власти в настоящее время хорошо осведомлены о состоянии земельных реестров и о процентном соотношении земель каждой категории на Западном берегу" 38/.

Целью данного закона являлось приобретение земель для поселений. Международная комиссия юристов обнаружила,

"... что подавляющая часть земель для израильских поселений была приобретена в соответствии с законодательством, в силу которого титулы на собственность "непригодными" или "заброшенными землями" или же на "собственность отсутствующих лиц" перешли к государственным властям. Другими словами, эти поселения в значительной степени создавались путем экспроприации или конфискации частной собственности" 39/.

В 1947 году, до создания государства Израиль, доля земель, принадлежащих еврейскому населению в Палестине, составляла 9-12 процентов от всех обрабатываемых земель. Как отмечает Джон Руеди, профессор истории в Джорджтаунском университете:

"Некоторая часть этих земель была передана еврейскому населению английскими (мандатными) властями из государственных земельных резервов. Большая часть этих земель приобреталась с годами еврейскими агентствами и частными лицами. Значительная часть, хотя и далеко не все земли, была куплена у отсутствующих землевладельцев.

...

В результате своей победы в 1948 году сионисты явились наследниками правового государственного аппарата, который, в свою очередь, позволил им

заполучить в свою собственность почти 53 000 гектаров обрабатываемых земель, расположенных в рамках отведенных им границ. Во-первых, они унаследовали подмандатную общественную собственность, значительную часть которой составляли земли, в то время обрабатывавшиеся или использовавшиеся под пастбища арабами. Во-вторых, к ним перешло огромное количество земель, принадлежавших арабам, которые покинули эти места или были вытеснены за границы еврейского государства и которым они впоследствии не позволили вернуться обратно. Были также присвоены 40 процентов земель, принадлежащих арабам, все еще проживающим в Израиле, которые перешли в ведение опекуна покинутой собственности. Подавляющая часть собственности, приобретенной еврейским государством в конце 40-х и в начале 50-х годов, принадлежала арабам и была отнесена государством к категории "свободной" или "покинутой" собственности. Третьим широко распространенным методом приобретения земель являлась их экспроприация в государственных интересах... Даже много лет спустя после 1950 года арабы лишались своей собственности по ценам, действовавшим в 1950 году, с тем чтобы заменить их еврейскими семьями. Хотя некоторые палестинцы соглашались на предлагаемую им компенсацию, многие отказывались от нее, пытались уклониться от окончательной передачи своих прав. В подобных случаях экспроприация фактически сводилась к конфискации.

Наконец, последним способом явилось введение *ex post facto* правовых документов на владение землей. В целях урегулирования, по мнению Израиля, запутанного вопроса о землевладении закон потребовал от всех арабов-владельцев представить купчую на собственность или другое доказательство непрерывного

владения собственностью на протяжении последних 15 лет. Многие мелкие собственники не смогли представить ни того, ни другого и, соответственно, потеряли свои дома, сады, фермы и лавки".

Комиссия, учрежденная в соответствии с резолюцией 446 (1979) Совета Безопасности, выяснила, что "в секторе Газа, судя по показаниям свидетелей, конфискация земель вступила в конечную стадию" 40/.

На Западном берегу "доля конфискованных земель возросла с 27 процентов общей площади этого района по состоянию на май 1979 года до 33 процентов по состоянию на сентябрь 1980 года" 41/.

Комиссия также отметила следующее:

"Согласно последним данным к началу 1980 года практически было закончено строительство шести новых крупных жилых районов в пригородной зоне, рассчитанных на проживание 50 000 израильтян, и таким образом 110 000 палестинцев, по-прежнему проживающие в Восточном Иерусалиме, оказываются в кольце этих районов, отделяющих их от остальной части Западного берега. Кроме того, в марте 1980 года был оглашен план строительства крупного жилого комплекса в районе Бейт-Ханина. Помимо этого, Комиссии было сообщено также о существовании другого плана, называемого "План Большого Иерусалима", который, как сообщается, находится в стадии разработки. Этот план приведет к дальнейшей конфискации земель или к расселению примерно 130 000 арабов, проживающих в 27 деревнях, с тем чтобы включить соответствующий район в городскую зону "Большого Иерусалима" 42/.

В связи с заявлением Израиля о том, что Иерусалим стал единой столицей Израиля, то,

что касается здания, в котором будет расположена канцелярия премьер-министра и его кабинет, то, судя по сообщениям, оно находится в стадии подготовки. Прилегающая к нему собственность, принадлежащая арабскому населению, уже конфискована, и нескольким арабским семьям, проживавшим в близлежащих домах, было приказано покинуть их, поскольку эти дома подлежат сносу" 43/.

Существует тесная взаимосвязь между созданием израильских поселений и перемещением арабского населения. Начиная с 1967 года численность арабского населения в Иерусалиме и на Западном берегу сократилась на 32 процента 44/.

Новый размах приобрела политика изменения демографического состава. В сентябре 1980 года израильская администрация объявила о решении правительства ускорить процесс "уплотнения" (по официальному выражению) численности поселенцев до июньских выборов 45/. Численность еврейского населения на Западном берегу за прошедшие четыре года (1977-1981 гг.) увеличилась с 3 200 человек до 20 000 человек, то есть на 620 процентов.

Совет по делам еврейских поселений на Западном берегу и в секторе Газа назначил специальную группу по рассмотрению возможностей увеличения численности еврейского населения за годичный период с 17 000 до 40 000 человек (то есть на 150 процентов в 1981 году) 46/.

Салим Тамари, профессор социологии в университете Бирзейта (оккупированные территории) отмечает следующее:

"Эмигрирует в первую очередь молодежь. Это - молодые арабы, которым, как правило, приходится содержать свои семьи, и они ищут работу в других арабских странах..."

В результате этого создается такое положение, которое вынуждает ученых и специалистов, а также рабочих, которые стали безработными и не в состоянии найти работу на оккупированных территориях или в Израиле в результате экономического спада, а многих из них из-за политических преследований, покинуть страну, что подрывает демографическое равновесие в этом наиболее производительном секторе населения.

Итак, если рассмотреть структурный состав населения в возрасте от 30 до 44 лет, можно увидеть, что доля женщин выше, чем мужчин. Последствия этого явления в социальном отношении являются очень серьезными, так как это искажает структурный состав населения. Подобное явление объясняется нахождением вне страны очень важной части производительного населения и, в свою очередь, создает условия для дальнейшего сокращения численности населения на оккупированных территориях" 47/.

Как отмечает Комиссия, учрежденная в соответствии с резолюцией 446 (1979) Совета Безопасности, "проводя свою политику создания поселений, Израиль прибегает к методам — часто принудительным, а иногда более гибким, — которые включают контроль за водными ресурсами, захват частной собственности, разрушение зданий и наложение запретов в отношении лиц" 48/.

Значительно изменилась экономическая и социальная структура арабского населения на оккупированных территориях. Комиссия Совета Безопасности отмечает, что "в настоящее время ряд арабов-землевладельцев вынуждены зарабатывать на жизнь себе и своим семьям, работая в качестве наемных работников у израильских поселенцев на своих собственных землях" 49/.

Другим аспектом социальных последствий политики создания поселений являются взаимоотношения между поселенцами и арабами. Можно сказать, что

"Как правило, они практически не общаются. Сельские поселения ограждены колючей проволокой, и каждый входящий подвергается проверке. Поселения не зависят от арабских деревень и городов в удовлетворении своих основных потребностей. Экономические связи между поселениями и окружающими их деревнями отсутствуют. Между ними нет отношений культурного или социального характера" 50/.

Как отмечает Поль Киринг:

"Можно сделать вывод о том, что создание каждого поселения неизменно сказывается на положении коренного населения Западного берега. В отдельных случаях степень этого воздействия легко измерить в акрах земли или литрах воды. В других случаях оно приобретает такой более скрытый характер, как потеря земли или потеря будущего. В лучшем случае подобное воздействие лишь прервет нормальный ритм жизни людей, в худшем — поможет согнать народ со своей земли. Даже несмотря на то, что можно свести до минимума физическое воздействие политики создания поселений, нельзя свести на нет ее общие последствия.

Жители Западного берега во все большей степени сознают, что создание поселений является наиболее угрожающим последствием оккупации. В то время как целью оккупации является захват власти, целью создания поселений является внесение перемен. Независимо от их месторасположения, размера или объявленной цели, жители Западного берега

расценивает каждое поселение как нечто большее, чем завуалированную кражу у них земель и политического будущего" 51/.

ВЫВОДЫ

1. Создание поселений на оккупированных территориях было широко осуждено международным сообществом и Организацией Объединенных Наций в ее различных органах, Генеральной Ассамблее, Совете Безопасности, Комиссии по правам человека и т.д. Резолюции Организации Объединенных Наций призывают Израиль воздерживаться от каких-либо действий, которые могут привести к изменению юридического статуса, географического характера и демографического состава арабских территорий, оккупированных с 1967 года.

2. Учитывая, что четвертая Женевская конвенция и Гаагская конвенция применимы к территориям, оккупированным Израилем, Генеральная Ассамблея заявила, что создание поселений и сопровождающее его перемещение населения является незаконным.

3. Генеральная Ассамблея осудила выдворение, депортацию, изгнание, перемещение и выселение арабских жителей оккупированных территорий и отказ им в их праве на возвращение.

4. В своей резолюции 465 (1980) Совет Безопасности призвал правительство и народ Израиля ликвидировать существующие поселения и особенно безотлагательно прекратить создание, строительство и планирование поселений в арабских территориях, оккупированных с 1967 года, в том числе в Иерусалиме.

5. Международное сообщество считает, что политика создания поселений представляет собой серьезное препятствие на пути достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

6. Совет Безопасности постановил, что политика и практика Израиля по созданию поселений на палестинских и других арабских территориях, оккупированных с 1967 года, не имеют законной силы.

ПРИМЕЧАНИЯ И ССЫЛКИ

1/ Энн М. Леш, бывший помощник представителя на Ближнем Востоке, Комитет американских квакеров. Заявление, подготовленное для Подкомитета по делам международных организаций и Подкомитета по Европе и Ближнему Востоку, Палата представителей Соединенных Штатов Америки, девяносто пятый съезд, первая сессия, 12 сентября 1977 года, стр. 10 англ. текста.

2/ Там же, стр. 11 англ. текста.

3/ Письмо Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа от 18 октября 1979 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (A/34/605-S/13582), содержащееся в бюллетене 9-10 за сентябрь/октябрь 1979 года, выпущенным Специальным отделом по правам палестинцев, стр. 7.

4/ Письмо исполняющего обязанности Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа от 19 июня 1981 года на имя Генерального секретаря, содержащееся в документе A/36/341-S/14566.

5/ Доклад Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), документ S/14268 ст 25 ноября 1980 года, стр. 37.

6/ "Джерусалем Пост" от 26 декабря 1980 года.

7/ Доклад Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), документ S/14268 от 25 ноября 1980 года, стр. 38.

8/ Джон Руэди, профессор истории Джорджтаунского университета "Приобретение Израилем земель на оккупированной территории, 1967-1977", Подкомитет Сената США по вопросам иммиграции и натурализации (Комитет по судебным делам), девяносто пятый съезд, первая сессия, 17 октября 1977 года, стр. 124, 127 англ. текста.

9/ Резолюция 35/122 В Генеральной Ассамблее от 11 декабря 1980 года и резолюция 446 (1979) Совета Безопасности от 22 марта 1979 года.

10/ Леонард С. Микер. Заявление, подготовленное для Подкомитетов по делам международных организаций и Подкомитета по Европе и Ближнему Востоку, Палата представителей США, девяносто пятый съезд, первая сессия, 21 сентября 1977 года, стр. 110 англ. текста.

11/ Там же.

12/ Там же.

13/ Там же, стр. 111 англ. текста.

14/ Выступление Моше Даяна на Генеральной Ассамблее 10 октября 1977 года. См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, пленарные заседания, 27-е заседание.

15/ Стефан М. Бойд, статья "Применимость международного права к оккупированным территориям" в "Израильском ежегоднике по правам человека", том 1, (опубликован под эгидой юридического факультета Тельавивского университета), 1971 год, стр. 259 англ. текста.

16/ У.Т. Маллисон, профессор Университета имени Джорджа Вашингтона. Показания, данные им в Подкомитете по вопросам иммиграции и натурализации Комитета по судебным делам, сенат Соединенных Штатов Америки, девяносто пятый съезд, первая сессия, 17 октября 1977 года, стр. 50 англ. текста.

17/ Стефан М. Бойд, упомянутое выше издание, стр. 367 англ. текста.

18/ Леонард С. Микер, упомянутое выше издание, стр. 112 англ. текста.

19/ Доклад Специального комитета по расследованию, затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий, документ А/8389 от 5 октября 1971 года, стр. 27.

20/ Доклад Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), документ S/I4268, стр. 47. Первый и второй доклады Комиссии были представлены Совету 12 июля 1979 года (S/13450 и Add.1) и 4 декабря 1979 года (S/13679), соответственно.

21/ "Обращение с палестинцами на оккупированных Израилем территориях на Западном берегу и в секторе Газа", доклад Национальной гильдии юристов, Ближневосточная делегация, 1977 год (Национальная гильдия юристов, Нью-Йорк, 1978 год), стр. 10 англ. текста.

22/ "Вашингтон Пост", 22 октября 1979 года.

23/ "Обращение с палестинцами на оккупированных территориях на Западном берегу и в секторе Газа", упомянутое выше издание, стр. 10 англ. текста.

24/ Раймонд Таннер, профессор политических наук Мичиганского университета. Выступление в Подкомитете по делам международных организаций и Подкомитете по Европе и Ближнему Востоку Комитета по международным отношениям, Палата представителей США, девяносто пятый съезд, первая сессия 12 сентября 1977 года, стр. 52 англ. текста.

25/ Обращение с палестинцами на оккупированных Израилем территориях на Западном берегу и секторе Газа, упомянутое выше издание, стр. 9 англ. текста.

26/ Там же.

27/ В июле 1977 года Национальная гильдия юристов организовала поездку для десяти своих членов по странам Ближнего Востока для ознакомления с положением палестинцев и расследования заявлений о нарушениях прав человека. Группа посетила Ливан, Иорданию, Израиль, Западный берег и сектор Газа.

28/ "Обращение с палестинцами на оккупированных Израилем территориях на Западном берегу и в секторе Газа", упомянутое выше издание, стр. 12 англ. текста.

29/ Там же, стр. 14 англ. текста.

30/ Там же, стр. 9 англ. текста.

31/ Там же, стр. 11 англ. текста.

32/ Раджа Шехадех, "Западный Берег и правовые нормы" (Международная комиссия юристов, 1980 год), стр. 61 англ. текста.

33/ Там же, стр. 108 англ. текста.

34/ См. в этой связи вышеуказанную работу Раджи Шехадеха, стр. 30 англ. текста.

35/ "Обращение с палестинцами на оккупированных Израилем территориях на Западном берегу и в секторе Газа", упомянутое выше издание, стр. 5 англ. текста.

36/ Поль Кириг, Директор Агентства помощи меннонитов. Выступления в Подкомитете по делам международных организаций и Подкомитете по Европе и Ближнему Востоку Комитета по международным отношениям, Палата представителей США, девяносто пятый съезд, первая сессия, 12 сентября 1977 года, стр. 44 англ. текста.

37/ Документ A/9148 от 25 октября 1973 года, стр. ii.

38/ Вышеуказанная работа Раджи Шахедеха, стр. 60.

39/ "Обращение с палестинцами на оккупированных Израилем территориях на Западном берегу и в секторе Газа", упомянутое выше издание, стр. 6 англ. текста.

40/ Доклад Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), документ S/14268 от 25 ноября 1980 года, стр. 39.

41/ Там же, стр. 41.

42/ Там же, стр. 39.

43/ Там же, стр. 41.

44/ Там же, документ S/13450 от 12 июля 1979 года, стр. 40 англ. текста.

45/ "Нью-Йорк Таймс" от 19-20 февраля 1981 года.

46/ "Джерусалем Пост" от 26 декабря 1980 года.

47/ Салим Тамари, профессор социологии университета Бирзейта. Выступление в Подкомитете по вопросам иммиграции и натурализации Комитета по судебным делам, Сенат Соединенных Штатов, девяносто пятый съезд, первая сессия, 17 октября 1977 года, стр. 77 англ. текста.

48/ Доклад Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), документ S/13450, стр. 41 англ. текста.

49/ Там же.

50/ Эни М. Леш, упомянутое выше издание, стр. 8 англ. текста.

51/ Поль Кириг, упомянутое выше издание, стр. 49 англ. текста.

Приложение I
ПЕРЕЧЕНЬ ПОСЕЛЕНИЙ^{а/}

а/ Доклад Комиссии Совета Безопасности,
учрежденной в соответствии с резолюцией
446 (1979), документ S/14268 от 25 ноября
1980 года.

А. ИРАНСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ

Название	Год создания	Местонахождение	Вид	Экономическая основа	Запасы зерна в разуме	История и судьба
1. Атрог	1970	Иерусалим: северная окраина вдоль аэропорта	промышленная зона	61 фабрика	10 000	Арабские жители деревни Бейт Хатина
2. Неве Наков	1973	Иерусалим: северная часть города	пригородный жилой район	2 500 жилых домов	10 000	Арабские жители деревни Хашина
3. Рамот	1973	Иерусалим: северо-восточная часть вблизи Иврит-Самана	пригородный жилой район	750 жилых домов (включая 8 000 квартир)	30 000	Арабские жители деревни Бейт Исраи: 100 арабских домов было разрушено
4. Рамат Эшоза	1968	Иерусалим: северная часть	жилой район	3 700 жилых домов	600	Арабские земли (экспроприация)
5. Фрэнч Хилз	1969	Иерусалим: северная часть, вдоль дороги Иерусалим-Раматлах	жилой район	3 100 жилых домов	15 000	Арабские земли и земли католического монастыря
6. Нахалат Левиа		Иерусалим: северная часть	жилой район	250 жилых домов	270	Привладеют нескладным арабским землям и деревне Эль-Эр
7. Рио Шарбат (Гильо)	1972	Иерусалим: в восточной части у Бейт Дала	жилой район	200 жилых домов из 10 000 запланированных	4 000	Израильские жители Иерусалима, Бейт Дала, Бейт Салба и Шарбата
8. Восточный Гейзинот	1972	Иерусалим: восточная часть, вблизи Давидовы горы, восточная часть централизованные организации Объединенных Наций	жилой район	3 000 жилых домов (3 000 запланировано)	20 000	Арабское население Иерусалима: Суф Бахиря, Бейт Саада и территория Объединенных Наций, были экспропрированы
9. Еврейский квартал (Иерусалим, старый город)	1967	Иерусалим: старый город между западной стеной мечети Аль-Акса и латинским монастырем	жилой район	320 жилых домов восточная		- разрушено 150 арабских домов и запланировано 500 арабских домов - эвакуировано 6 500 арабских жителей
10. Еврейский университет	1969	Иерусалим: северная часть	территория университета	Административные помещения, классные комнаты, общежития и библиотека		Расширение старой территории университета, существующей до 1948 года, для чего была экспроприрована земля бывшая демиотаризованная зона, площадь экспроприрована
11. Новад Санжарик	1972	Иерусалим: северная часть	жилой район	250 жилых домов		

Название	Год заселения	Местонахождение	Вид	Экономическая зона	Защитная полоса в долинах/	Первоначальные цели/назначение
12. Эшак	1976	К востоку от дороги Биляус-Рамаллак	Гуд Эшунин		15 000	За счет территории Туркус Ян, Карут, Асу-Эшак и Эш-Мартр - донущая земля была заготовлено, насаждение деревьев вырублено
13. Нокар Хашкар	1975	К северу-востоку от деревни Тибисе	илад, затем Ирибуг	сельское хозяйство	4 000	Земля, принадлежавшая деревням Дир Джар и Юзур Назит; земля из Ани Савак, единственно-защитная полоса в Рамаллаке
14. Орд Б/ (Билль Хатар)	1975	К востоку от Рамаллака на дороге в Ерихон	Гуд Эшунин	иже и сельское хозяйство	750	100 гектар, принадлежавших деревне Ани Джур, в настоящее время принадлежат жаванк деревне Сизвад
15. Ново Харон	1969	Выступ Джарун	иола	сельское хозяйство, 2 хозяйства	16 000	Земля, принадлежавшая деревням Язу, Икас и Ирибуг, вырублена Ирибуча после войны 1967 года
16. Бейт Харон	1977	На среднем участке дороги Рамаллак-Датрун, земли Тира	Гуд Эшунин		150	Первоначальная экспор-принца ервоской земли
17. Ново Харон Дает (Нататну)	1977	Район Джарун: в 3-х км от линии периметра		сельское хозяйство		демонтированная зона (арабская деревня Малик до 1948 года)
18. Ноар Гут	1977	Район Джарун: в 1 км на запад-восток и поселение Шайбает		сельское хозяйство		демонтированная зона (историческое название Малик, тиска до-войны, принадлежала Ирибуча)
19. Пиват Хамлетер	1975	В северной части Иерусалима		750 жилых домов		Земли охи позанство экспортированы
20. Канала парк	1975	Выступ Джарун на дороге Джарун-Рамаллак	Пак Велф-илад Ирибуг		4 200	территория трех разру-шенных деревень Язу, Икас и Бейт Нуа (илад-чак: 500 долучев Фру-трак савак)
21. Рашини Б/	1977	К северу-востоку от деревень Тайбе и Райчун и северу от дороги Рамаллак-Ерихон	илад		300	Жилая деревня Тайбе (экспортированы земли)

Б/ Это поселение планируется расширить (подробные данные см. в приложении III ниже).

Название	Год освидетель-	Местонахождение	Вид	Экономическая основа	Защитная полоса (в докладах (в документах))	Источники данных
22. Бейт Зай	1977	Северная часть Рамалаха на дороге в Шадуз	Гус Омрими		35	Арабские земли. Посевы пшеницы, кукурузы, зерновых, прирощенных земель
23. Дивол Г	1977	Северо-восточная часть Диволы; восточный Дивол-Дивол	Гус Омрими			Высокая порослистая древесная зона. Источники: 1. Арабские прирощенные земли у деревни Саа-Дивол
24. Дивол (Маво Хорина)	1977	Район Лятрун	Мозав	сельское хозяйство		Декартиризованная зона (деревья, виноград, сливы, персики, яблоки)
25. Дивол Шуф (Наби Сауф)	1977	Северо-восточная часть Диволы; восточный Востр Вилкам	Гус Омрими		400	Закрытые земли, восточная 100 долина пшеничных полей и прирощенных земель. Источники: 1. Деревья прирощенных земель у деревни Дивол
26. Мехола	1968	Иорданская линия: северная окрестность Западного берега	Ивад до ноября 1979 года, затем Мозав	выращивание сельскохозяйственных культур, садоводство, металлургический завод, кукуруза и резервуар	2 000	Ивад до ноября 1979 года и Ани Эль-Бейда. Восточная часть этих земель из кукурузы Мехола была преобразована
27. Аргамин	1968	Израильский участок Лорган Дамма-Набуз	Ивад до мая 1971 года, затем Мозав	сельское хозяйство, 5 кукурузы, оставшиеся вытоплены, и 2 резервуар	5 000	Арабские сельскохозяйственные земли, восточная часть 100 долина, прирощенные земли, резервуар
28. Эль-Масса	1976	Иорданская линия: южный участок Лорган Набуз-Дамма			800	Ивад до ноября 1976 года и Дивол
29. Масса	1970	Иорданская линия: сразу же на юг от поселения (№ 28)	Ивад до мая 1974 года, затем Мозав	выращивание пшеницы, риса, кукурузы, зерновых, резервуар	2 000	Ивад до ноября 1974 года и Дивол. Источники: 1. Деревья прирощенных земель
30. Фатма Зах В	1977	К югу от поселения (№ 29)	сельское хозяйство		1 500	Арабская земля
31. Фатма Зах	1970	Израильский участок Лорган из Араба, восточный на юго-запад	Мозав	выращивание пшеницы, кукурузы, "600 том в час", резервуар	3 000	Ивад до ноября 1970 года

Часть	Год основания	Местонахождение	Вид	Экономическая основа	Запасы (в тоннах)	Исходный вид земель
40. Малый Суа	1976	Северная оконечность Завалдо-нава с. Дорга: к вту от горы Дорга, поджелезная дорога из Бей-Эви	нава		2 500	Экспроприрована у жителей деревни Туас, земля углублена, земля для выпасов овец
41. Рок	1974	Дорга (16), является границей поселений: северной и южной участок	нава	сельское хозяйство	5 000	Земля деревни Темуи, земля
42. Богмот	1972	Дорга (10), является границей поселений: северной и южной от Рок (поселение № 41)	нава	пшеничество, овцеводство, выращивание цитрусовых	450	Земля деревни Бад-Аль-Нава; земля в долине Рок; земля в долине 450 км.участок лесонасаждения, оставленных былыми владельцами
43. Хапра	1971	Дорга (12), является границей поселений: Рок, Хапра-Даван в южной долине. Фермерская земля	нава	выращивание овощей, пшеница, цитрусовых, пшеница, 3-е колосен	4 000	Земля деревни Бад-Аль-Нава; земля в долине Рок; земля в долине 450 км.участок лесонасаждения, оставленных былыми владельцами
44. Метора	1973	Дорга (14), является границей поселений: Рок от Хапра (№ 43)	нава до июля 1975, затем мовла	2. резервуар водопровода (трубы диаметром 17 см) (с. Хапра) Иранской долине		Земля деревни Бад-Аль-Нава; земля в долине Рок; земля в долине 450 км.участок лесонасаждения, оставленных былыми владельцами
45. Гунт	Август 1972 г.	Дорга (18), является границей поселений: восток долины Абра	нава до декабря 1975 года, в настоящее время ИР-Иран	выращивание овощей, зерновых культур	5 000	Земля деревни Абра, земля и пороская лесонасаждения в начале 1972 года
46. Мава-Эбрани	1972	Дорга (13), является границей поселений: на дороге север-запад долины Абра	региональный центр		200	Арабские земли
47. Невз-Эвух (Гилат Абулч)	Ноябрь 1976 г.	К вту от поселения № 46 Мава-Эбрани			300	Земли деревни Туркус-Али, Абу-Балла и Абу-Нугайир

Название	Год закладки	Местонахождение	Вид	Экономическая группа	Земельная площадь (га)	Цели назначения земельладельца
48. Мисэр Арзани	Ноябрь 1974 г.	Выходит на дорогу Ерикан-Иерусалим	Промышленная территория и зеленая зона; поселенцы Гут Эмуним	промышленность	(81.000)	70.000 га, выделены в октябре 1972 года военными властями, еще 700 докупил Экспроприировано у деревни Абу-Сидан. В настоящее время 10.000 арабов у деревни Сказан и 300 докупил у деревень Сейлян и Анота
49. Юппе Ерикан	В июне-декабрь 1978 г.	К востоку от поселения Мисэр Арзани (№ 48), выходящего на Ерикан	наил, ливну с 1978 года	сельское хозяйство	500	Земля экспроприрована у деревни Анота
50. Рейкан (Сейлан-Бет)	1977	К северо-западу от Девана - 3 км. за линией поселения	наил, ливну с 1978 года		1.680	Арабские земли
51. Дотан (Санур)	Октябрь 1977 г.	По дороге Наблус-Дженин в долине Санур	Гут Эмуним		1.000	Месторасположено израильского полицейского участка, существовавшего до 1967 года, были деревья Санур
52. Наталья Малат	Январь 1978 г.	К востоку от дороги Наблус	Гут Эмуним		500	Земля конфискована у деревни Сидат Аль-Дакк, площадь 25 гектаров
53. Эмман	Октябрь 1977 г.	На дороге Наблус-Дженин	наил		1.680	Экспроприрована у деревни Юфр Сур
54. Смант (Сур Итат Бет)	Август 1977 г.	К юго-востоку от Тель-Кадж	наил		1.000	Экспроприрована у владельца земли Куд-Сур, площадь земли находилась в частном владении (кустарничество), а площадь задалась общиной пастбища
55. Эван Норе (Илалыя)	Декабрь 1975 г.	Вблизи дороги Наблус-Илалыя	Гут Эмуним		300	Арабы деревни Юфр Малат
56. Карней-Покран	Октябрь 1977 г.	Еще на старой дороге Наблус-Илалыя, вблизи деревни Джинесур	Гут Эмуним		150	Вода у деревни Джинесур. Назв. Юфр Малат
57. Эва Йона (Иерик)	Апрель 1977 г.	К юго-востоку от Назланы	Гут Эмуним, ливна		10 } 300 }	Место расположения бывшего израильского полицейского участка. Экспроприрована у деревни Меса
58. Тейла (Барегет)	Январь 1978 г.	Вдоль дороги Наблус-Рамаллах в 13 километрах к югу от Наблуса			150	Арабские ливны деревни Абу

Название	Год основания	Местонахождение	Вид	Экономической основы	Заключенная площадь (в га)	Первоначальные земельные ресурсы
59. Харис	Февраль 1970 г.	В 2 км к западу от дороги Иштыр-Рылазак, южнее развилки на Салыбят	над строящейся подводящей дорогой длиной 2 км		800	300 донузов экспроприровано для военного лагеря. Остаток частицы было зарезано для деревьев (Кутуп Харис, Харис и Салыбят)
60. Хар Гило	1976	В районе деревни Белт Дала	лесной район		400	Виноградники и фруктовые сады экспропрированы у жителей Белт Дала в июне 1976 года
61. Эбрат	1970	На дороге к вту от Вилдеема			7 000	Экспропрированная земля, оставшаяся после вывоза урожая
62. Такса	Июль 1975 г.	К юго-востоку от Вилдеема южнее Харона	над		3 000	Земля экспроприрована у деревни Рылазак
63. Элазар	Октябрь 1975 г.	К вту от Вилдеема	ремесленный завод	химическая промышленность, лаборатория, электротехника	350	Виноградники экспропрированы у деревни Халар в 1973 году
64. Роль Шурина	Июль 1969 г. (Этанон Баск)	К северу от Харона	КНБУЦ	птицеводство	3 000	Велкая месторождение иле посевания, культура стоволавого до 1940 года, а также экспроприрована на земля у деревни Иштыр
65. Аган Елют	Поселение 1967 года, 1969 года, 1972	К востоку от Харона (Этанон Баск)	региональный центр для религиозных связей	студентами университета Билаа, а также семью работников в Мерусалме	1 200	Земля экспроприрована у арабов в 1969 году
66. Ибар Этинон	Сентябрь 1967 года, первое поселение на Земля-нон берету	К северу от Харона (Этанон Баск)	КНБУЦ	- небольшая сельскохозяйственная деятельность - действующая фабрика		Эта земля с 1943-1948 года являлась еврейским поселением при участии семьи Калитризовичу (инициализирован)
67. Ниглава ОИ	1977	К западу от Харона (Этанон Баск)	КНБУЦ	сельское хозяйство	1 000-2 000	Заключены у жителей деревни Иштыр, экспроприация по контракту в качестве военного района, в декабре 1977 года выгорело 600 гектаров и жилающих деревьев

Название	Год основания	Местонахождение	Вид	Экономическая основа	Земельная посадка (р. донумах)	ЦЕРВОНЧАДЬЯНЕ ЗЕМЛЕВЛАДЬЦЫ
68. Юрнат Арча	1970	Прилегает к городу Хеврону	горское поселение	Фабрика, пункты обуз- живания, некоторые кутасы работают в Иркусские, 401 воща дз	4 250	Частные лица в Хевроне и Хадуае; 1 500 доуменов этой земли общо экспро- прировано
69. Атнр	Имя 1977 г. дини померика	К вту от Хеврона, южнее дз	Гута Сичини, дз			Предлагается отрастить 1 000 доу- нов
70. Зухар						
71. Салхат Дзар	1976	По дороге Шабзус-Дзашин				
72. Анатот	В конце 1978 г.	К северу от Иркусаина				350 Экспроприрована у жите- лей арабской деревни Салхат Дзар на дороге Шабзус-Дзашин
73. Ибу Хором	1976	Южнее арабской деревни Атга, к западу от Хеврона				
74. Третсе						
75. Ерихон	Утвержде- но 1978 г.	Район Ерихона				
76. Энф	1978	К вту от Хеврона	в процессе строительства			
77. Курейне	1979	Южнее Ерихона				
78. Ша Дзар Этцион	1979	По дороге между Ерихонем и Хевроном				
79. Хулава	1979	В нескольких килом к во- стоку от Шабзуса	600 поселенцев уже проживают здесь.			

Имя	Год поселения	Местонахождение	Вид	Экономическая основа	Земельная площадь в гектарах	Первоначальные земледельцы
80. Тель Небир	1979; в стадии строительства	Новое местонахождение деревни Непр-эль-Хатоб в районе Хабуса				
81. Марней Эмрон (b)	середина июня 1979 года	На главной дороге между Геролама, Налус и Тулькар, в трех километрах к западу от поселения Марней Эмрон (a)				
82. Марней Эмрон (d)	сентябрь 1979 года	К югу от поселения Марней Эмрон (a)				
83. Рейхан	сентябрь 1979 года	В районе Дамина/третье поселение				Первоначально арендуются 100 семей, а через 5 лет довозитесь 300 семей
84. Езлар	сентябрь 1979 года	Район Клар Етинон вблизи другого поселения Елмазар				Первоначально арендуются 50 семей, а через 5 лет довозитесь 100 семей
85. Илуг	второй половина 1979 года	В округе Даматлик				Земля, принадлежавшая у арабских владельцев в Норданской долине
86. Раеблот Он (b)	на начало 1980 года	Между деревнями Сада, Бешлар и Клар-Салин в округе Дамин				500
87. Рейжан (c)	1980 год	К востоку от поселения Илал (b) в округе Дамин				
88. Силан	июль 1980 года	Средняя часть Вилан-Ариба, к югу от Мертого моря				Земля, принадлежавшая государству, которая была выделена в виде надела Илуг

В настоящее время в нем проживает 11 семей, и предполагается присоединиться довозитесь 20 семей

Название	Год основания	Местонахождение	Вид	Экономическая зона	Занимаемая площадь в дзюмах	Первоначальные земельные зоналы
88. Эль-Кана (б)	Июль 1980 года	К востоку от поселе- ния Эль-Кана, к западу от Набатуса			111	Земля, принадле- жащая государст- ву, на которую претендуют инди- женские общины Эль-Сейастр.
89. Корней Эшкрон (б)	Строитель- ство нача- лось в сен- тябре 1979 года	В 4 км к западу от Корней Эшкрон (а)	Первоначаль- но это была станция пасса- жиров, а 100 семей, а через 5 лет до- полнительно 300 семей			
91. Малле Аломина	1979 год	К северо-востоку от Иерусалима {Сель-Хан-Эль-Ахмар}				
92. Малле Аломин (а)	1979 год	Восточный Иерусалим				
93. Мохале (б)	1979 год	К северу от Иордан- ской долины	Состоят только из военных па- вильонов		400	Земля, принадле- жащая Иерусалиму
94. Накаль- Маше	1979 год	К северо-востоку от Хеврона в округе Аль-Джаза	Создан в каче- стве лагеря для защиты по- селенцев в ок- руге			
95. Арнедь (б)	1979 год	В округе Сельфит, рядом с поселением Арнедь (Харис)			300	Передан Марсе и Синада
96. Дсона	1980 год	Между Иерусалимом и Назлусой				Деревня Аль-Дсона
97. Бейт-Даль (б)	1980 год	В округе Рамаллах				Деревня Бейт-Даль
98. Бейдет (горная)	Создана в сентябре 1979 года	Западный Вифлеем, в долине, недалеко по отношению к Эль- Етинон			700	Деревня Аль-Ху- др
99. Глас Халаса	Поселен- цы начали было строить в сентябре октябрь 1979 года	Недалеко от другого поселения Гласон. в округе Рамаллах			85	Конфискованная земля, принадле- жащая деревне Эль-Данд

Название	Год основания	Местонахождение	Вид	Экономическая основа	Занимаемая площадь в гектарах	Демографические данные
100. Матабаху	1976 год	Округ Рамшлах			500	Частная земля, принадлежащая детям деревни Матабаху
101. Гурчи (8)	1977 год	Округ Эль-Плю, к северо-западу от Мерубалима				
102. Елон Норех 5/	Июнь 1979 года	В 5 км к югу от Набуса			300	Деревня Рушани и Орта
103. Нава Туф	Сентябрь 1979 года	Между деревнями Дебр Боллот и Абуд, к северу от Рамашаха			300	
104. Лотан	1977 год	К югу от Деринио, недалеко от деревни Араба	Планируется перенести 150 семей, а в течение года количество семей возрастет до 500		100	
105. Арнезь (Харис) 5/	1977 год		В настоящее время в шестидесяти семейных группах		500	Деревня Кабр Харис (Саварит)
106. Эль-Кана	1977 год	В округе Абу-эль-Карнеби по дороге в Набус	Планируется перенести 500 семейных групп		150	2/3 площади принадлежат местным жителям и арабским гражданам
107. Таблах	1978 год	В округе Делнин				Деревня Табуха

Источники: Перечень поселений, карта, информация, предоставленная правительством Нордании по состоянию на сентябрь 1980 года.

5/ Работа по строительству этого поселения была прекращена в соответствии с распоряжением Верховного суда Нордании. В настоящее время поселение Елон Норех не было застроено.

Р. ИСРАИЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НА ГОРАХ ГАЛА, ИЕРУСАЛАИМ

Название	Дата основания	Местонахождение	Вид	Экономическая основа	Земельная площадь (в догтах)	Первоначальные землевладельцы
1. Беае Агза	1971	Восток склона горы Хермон	кошак	Личная ставка/100 акров у долины под южной частью восточного источника Беия	всё земли деревня	сирийская деревня Дабат Лазат
2. Сикр	1967	Опенность близкой долины-террасовой долины, затем юго-запад на Голанских высотах	носа до долины, затем юго-запад	Сельское хозяйство		земли сирийской деревни
3. Хар Олак	1976	Гора Олак между деревнями Маша и Бугата	кошак	Создание промышленная база	200	- сирийская деревня Кунейт - конфисковано 200 до-Бугата
4. Эль-Ком	1971	К северу; близка Бугата	кибуц	Сельское хозяйство (выращивание яблок)	все земли деревня, исключая долины деревни	сирийская деревня Анха-Бугата, часть земли деревни Бугата
5. Мером Голан	Ноль 1967	На севере; к западу от Кунейты	кибуц	Сельское хозяйство/5 000 акров, выращивание сельскохозяйственных культур-тун	6 000	сельскохозяйственные земли к западу от Кунейты
6. Айн Шван	1968	На севере; к западу от Кунейты	кибуц	Сельское хозяйство/3-40 догтов садов в долине Кунейты	3-40 садов	сельскохозяйственные земли Кунейты; близка Бугата сирийской деревни Анха
7. Кафрин	1973	Центральный и западная части; у моста Якова через реку Йордан	промышленный центр, промышленная зона	Различные отрасли промышленности (заставлено время строительства 200 тысяч долов)		вдоль сирийской долины Кафрин
8. Ховат	1974	Первоначально в Кунейте, затем в Хуслин	религиозный кошах; промышленный кошах; затем в Хуслин	Планы по строительству кошах, промышленного сада, заготовке древесины для за деревья, сельское хозяйство		сирийский город Хуслин

д/ Доклад Комиссии Совета Безопасности, утвержденной в соответствии с резолюцией 445 (1979), от 25 ноября 1980 года.

Название	Год основания	Местонахождение	Вид промышленности:	Экономическая основа	Защитный пояс	
					Вид	Первоначальное состояние
9. Анны	1976	К вту от Кедров (М 7)	промышленный; моваз	Различного отрасля промышленности	Овражек	Первоначальное состояние земли сурьеской деревни Насран
10. Донатан (Донат)	1975	Тель Фараз, к вту от Кавот (К 8)	Ель Аман, религиозное движение моваз	Сельское хозяйство		сурьеская деревня
11. Эвалл	1976	Центр	моваз	Преимущественно сельское хозяйство, развитые участки лесности		
12. Гемпа	1976	Выходит на озеро Тибринас	моваз	Сельское хозяйство		земли сурьеской деревни
13. Рамот	1969	Выходит на озеро Тибринас	моваз	Сельское хозяйство		земли сурьеской деревни
14. Меркал (Мерфи) (Насран)	1973	Южная часть Голанских высот	сельскохозяйственный центр	Сельское хозяйство		сурьеский город Иксан
15. Рамат Маганини	1968	В 1,6 км к вту-востоку от буферной зоны высот	моваз	Сельское хозяйство/скотоводство		большая сурьеская военная база
16. Азми Этан	1976	Южная часть Голанских высот	моваз	Сельское хозяйство		
17. Нос (Над)	1972	Южная часть Голанских высот	моваз	Сельское хозяйство		
18. Гестур	1969	На вту; передвинуто на запад в результате землетрясения в 1974 году	моваз	Сельское хозяйство, мелкомасштабное растениеводство		
19. Эль-Аль (Эль-Аль)	1968	Южная часть Голанских высот	моваз	Выращивание сельскохозяйственных культур		
20. Гуант (Нос)	1968	Южная часть Голанских высот; принадлежит к поселению # 21	Хасидский моваз	Сельское хозяйство		Выращивание сельскохозяйственных культур, скотоводство

Название озера	Год образования	Местонахождение	Вид	Экономическая основа	Запасы воды (млн куб. м)	Площадь (гектары)
21. Мара Бай Яхья	1972	Впадина часть Голанских высот; совместный вод с Посейн-чээр № 20	селенско-закисельный чээр			
22. Бас Голан	1966	На горе; выкопан на северо-западе	водная	Сельское хозяйство	100 куб. м	Сельскохозяйственные культуры
23. Адж	1967	Впадина часть Голанских высот	чээр, до 1972 года, затем кибуц	Сельское хозяйство		Впадина сирийского города Бек
24. Кеф Нара	1973	На горе; выкопан на северо-западе	кибуц	Сельское хозяйство		Впадина сирийской долины Кеф Кеф Хард
25. Маво Халма	1968	На горе; выкопан на северо-западе	кибуц	Сельское хозяйство; туризм; лесное хозяйство; пастбища	25 000	Сирийская долина в Халма Брунат
26. Урель	1978	Центральная и западная части	кибуц	Планируется создание крупной промышленной зоны		Земли сирийской долины
27. Рамат Малон						
28. Хар Нафон						
29. Дельман						
30. Нара	1980	В 5 км к юго-западу от местечка Рамат Малон				

Источник: Перечень, подготовленный правительством Сирийской Арабской Республики. Информация о поселениях, предоставленный Энн М. Дж.

С. КОРАБЛЬНЫЕ ПОСЕЛЕНИЯ В ПОЛОСЕ ГАЗИ

Название	Год основания	Местонахождение	Вид	Земельная основа	Земельная площадь (доумены)	Первоначальные землевладельцы
1. Вацеры	1972	В 4 км к югу от Газа Сити; между шоссе север-юг и побережьем	ранее навал; в настоящее время южная	Сельское хозяйство	700	Земля экспроприрована У арабского правительства начиная в начале 1971 года
2. Корф Барок	1970	К югу от лагеря беженцев Мулаи на восточной стороне шоссе север-юг	навал до 1978 года, затем КНБОУ	Выращивание овощей в теплицах	200	расширена до 400
3. Наттар Улави	1973	К северу от Или Вилс	навал до 1977 года, затем южная	Выращивание овощей в теплицах	300	Государственные земли
4. Натф 1	1973	К западу от поселений М 3 и 4, между шоссе Дур, Или Вала и Или Вилс	южная	Выращивание овощей в теплицах	1 000	
5. Натф В	1978	Южная поселенца Катиф 1		Выращивание овощей в теплицах		
6. Катиф С	1979	Южная поселенца Катиф		Сельское хозяйство	12 000	Земля экспроприрована у деревни Ули Катиф, Эль-Абделла, Хан-Днес в начале 1971 года
7. Морат	1972	На побережье между Или Вилс и Рафа	навал; затем КНБОУ	Различные отрасли промышленности	800	
8. Зрети Эльор	1969	К северозападу от Газа Сити		Сельское хозяйство	4 000	Государственные земли
9. Нахаль Тьявиль 1974	1974	Южная Гази и дельта-эль-Беда, после Эль-Огуль	навал		300	
10. Хомат	1977	Вблизи Рафат				этилой комлекс
11. Бейт-Бахат (в стадии строительства)		К северу от Гази				

Источники: Перечень поселений представлен: правительством Египта; Маджиб Аль-Ахмедом, специальным представителем, политический департамент, Организация освобождения Палестины; Эли М. Дес, бывший представитель на Ближнем Востоке Комитета американских друзей по оказанию услуг — часть ее свидетельских показаний в Подкомитете Комитета международных отношений, палата представителей Соединенных Штатов, 19 октября 1979 года.

Приложение II а/

ПЕРЕЧЕНЬ СОЗДАНЫХ ИЛИ СОЗДАВАЕМЫХ ПОСЕЛЕНИЙ
В ИУДЕЕ И САМАРИИ

(Согласно варианту доклада за январь 1981 года)

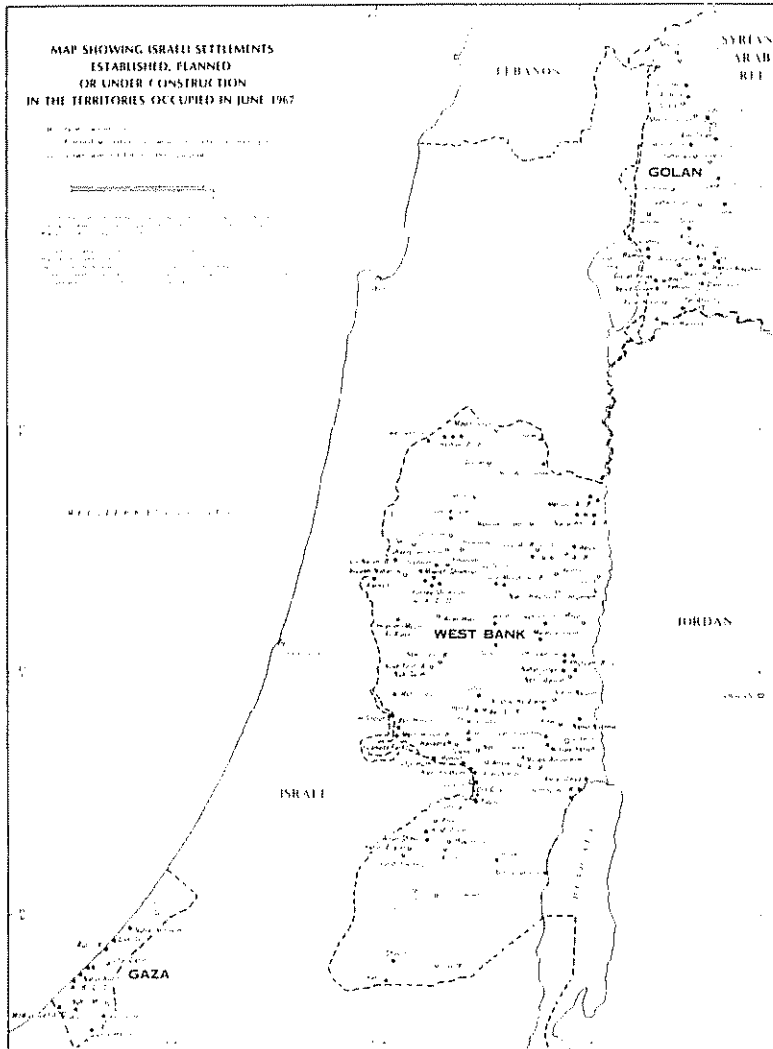
Время создания	Название поселения	Вид поселения	Изменение статуса поселения	Район-комплекс
1. 1967 год	Кдор-Сион	Кисуи	Религиозный кисуи	Сион
2. 1968 год	Кирнат-Арба	Городское	-	Хеврон
3. 1969 год	Хар-Гилох	Городское	-	Сион
4. 1970 год	Кевох-Хорон	Мошав	Поулей Амдат Израэль	Бодним
5. 1970 год	Элон-Швут	Региональный центр	-	Сион
6. 1975 год	Кедумим	Общинное	Аманах	Кедумим
7. 1975 год	Офрах	Общинное	Аманах	Бейт-Эль
8. 1975 год	Реш-Цуриш	Кисуи	Религиозный кисуи	Сион
9. 1975 год	Митор-Адумим	Промышленный центр	-	Адумим
10. 1977 год	Элазар	Промышленный поселок	Объединение мошавов рабочих Израхи	Сион
11. 1977 год	Бейт-Хорон	Общинное	Аманах	Гивон
12. 1977 год	Халамиш	Общинное	Аманах	Халамиш
13. 1977 год	Санор	Общинное	Аманах	Шавей-Токрон
14. 1977 год	Шавей-Шомрон	Общинное	Аманах	Шавей-Шомрон
15. 1977 год	Бейт-Эль	Общинное	Аманах	Бейт-Эль
16. 1977 год	Бейт-Эль В	Городское	-	Бейт-Эль
17. 1977 год	Кишпех Иерихон	Общинное	Аманах	Адумим

а/ Письмо исполняющего обязанности Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа от 19 июня на имя Генерального секретаря (А/36/349).

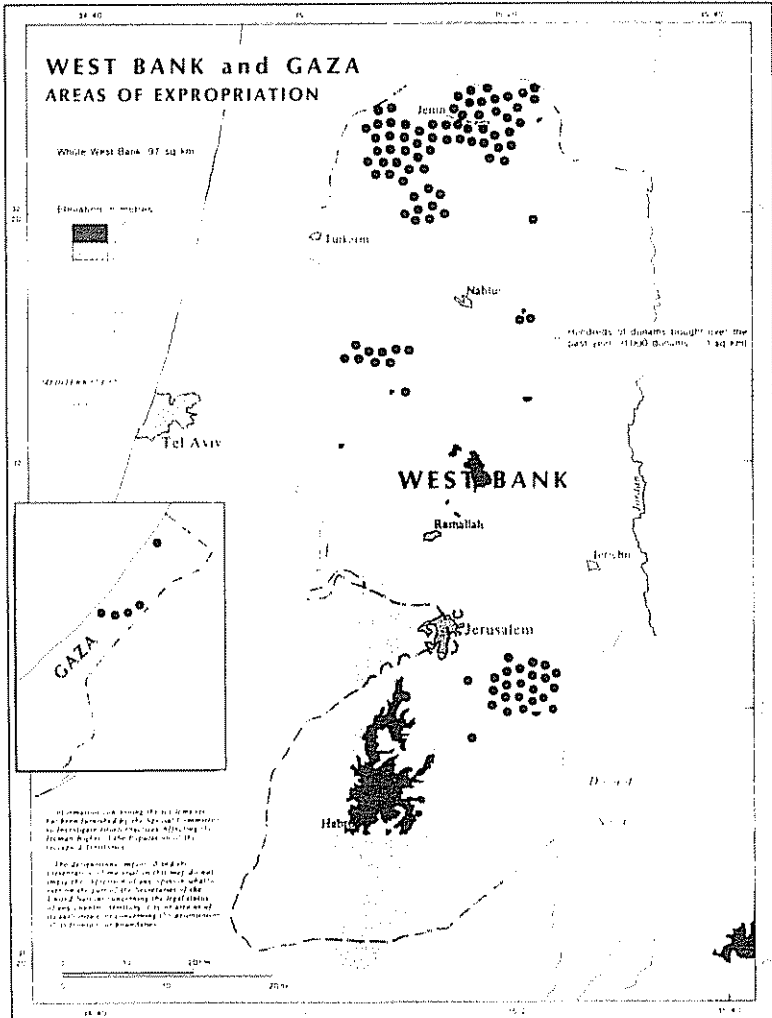
Время создания	Название поселения	Вид поселения	Изменение статуса поселения	Район-комплекс
18. 1977 год	Миг даль-Оз	Кибуц	Религиозный кибуц	Эцион
19. 1977 год	Кохав-Хашахар	Общинное	Аманах	Бейт-Эль
20. 1977 год	Кевох-Шилох	-	-	Шилох
21. 1977 год	Римони	Общинное	Сельскохозяйственный союз	Бейт-Эль
22. 1977 год	Карней-Шомрон	Городское	-	Карней-Шомрон
23. 1977 год	Маханех-Гивон	Городское	-	Гивон
24. 1977 год	Элкана	Городское	-	Ариэль
25. 1977 год	Шилох	Общинное	Аманах	Шилох
26. 1978 год	Арих	Городское	-	Ариэль
27. 1978 год	Салит	Промышленный поселок	Херут-Еитар	Салит
28. 1978 год	Такоах	Общинное	Аманах	Ариэль
29. 1978 год	Текоах	Общинное	Аманах	Эцион
30. 1979 год	Элон-Морех	Общинное	Аманах	Элон-Морех
31. 1979 год	Маалех-Шомрон	Общинное	Херут-Битар	Карней-Шомрон
32. 1979 год	Кифор-Адумим	Общинное	Аманах	Адумим
33. 1979 год	Рейхан	Промышленный поселок	"Сионистский рабочий"	Рейхан
34. 1980 год	Хонеш	Общинное	"Национальный рабочий"	Шавей-Цион
35. 1980 год	Хоршах (машех Гивон)	Общинное	Аманах	Гивон
36. 1980 год	Нахал-Зохан	Общинное	-	Ятир
37. 1981 год	Катитъяху	Промышленный поселок	"Рабочий Аьдат Израэль"	Модик
38. 1981 год	Якир	Общинное	Аманах	Карней-Шомрон
39. 1981 год	Бейт-Ариех	Общинное	Херут-Еитар	Халамш
40. 1981 год	Хинанит	Общинное	Движение мошавов	Рейхан
41. 1981 год	Эфрат	Городское	-	Эцион
42. 1981 год	Маалех-Адумим	Городское	-	Адумим

Время создания	Название поселения	Вид поселения	Изменение статуса поселения	Район-комплекс
43. 1981 год	Доган	Общинное	Аманах	Рейхан
44. 1981 год	Маон	-	-	Ятир
45. 1981 год	Кармель	-	-	Ятир
46. В процессе создания	Карней-Шомрон С	Городское	-	Карней-Шомрон
47. В процессе создания	Биркан (Якир В)	Общинное	Аманах	Ариэль
48. В процессе создания	Гиват-Зеев	Городское	-	Гивон
49. В процессе создания	Макмец	Общинное	Аманах	Адулим
50. В процессе создания	Нили	Общинное	-	Лодим
51. В процессе создания	Минях-Гордон	Общинное	Херуц-Битар	Хар-Хейрон
52. В процессе создания	Шавей-Емрон (В)	Общинное	Аманах	Шавей-Емрон
53. В процессе создания	Маалех-Амос (Теоках В)	Общинное	Херуц-Битар	Эвион
54. В процессе создания	Шакед (Хинаит В)	Общинное	-	Рейхан

Приложение III



Приложение IV





كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع من جميع أنحاء العالم. استلم منها من المكتبة التي نعاينها أو اكتب إلى الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经销处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издавания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишете по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женев.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

Litho in United Nations, New York
33459—January 1982—570
Reprinted in United Nations, New York
09714—April 1985—200

