

ПАЛЕСТИНСКИЙ ВОПРОС 1979-1990 годы

*Подготовлено для Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского народа
и под его руководством*



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк • 1991 год

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1
I. Основные политические события и усилия по мирному решению палестинского вопроса	6
А. Мирный договор, заключенный между Египтом и Израилем в марте 1979 года	6
В. Вторжение Израиля в Ливан в 1982 году и другие насильственные действия, направленные против палестинцев за пределами оккупированной палестинской территории	8
С. Призыв к созыву международной мирной конференции по Ближнему Востоку	12
D. Решения Национального совета Палестины в 1988 году	19
Е. Усилия, предпринятые в 1989 году для решения палестинского вопроса на основе переговоров	22
II. Израильская оккупация и борьба палестинцев за самоопределение	28
А. Усиление режима военной оккупации	30
В. Израильские поселения и статус Иерусалима	32
С. Приобретение земельных и водных ресурсов	37
D. Нарушение прав человека	40
Е. Интифада и необходимость в обеспечении защиты палестинцев, живущих в условиях израильской оккупации	47

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
III. Условия жизни на оккупированной палестинской территории	63
IV. Помощь палестинскому народу	74
V. Заключение	83

Перечень таблиц

	<u>Стр.</u>
1. Палестинское население на оккупированной палестинской территории (оценки и прогнозы)	67
2. Государственные больницы на Западном берегу и в секторе Газа	69
3. Палестинские беженцы, зарегистрированные БАПОР	75
4. Палестинское население в отдельных странах и районах (оценки)	76

Карты

1. Территории, оккупированные Израилем с июня 1967 года	5
2. Израильские поселения, созданные на палестинской территории, оккупированной с июня 1967 года	35
3. Территория Иерусалима, оккупированная и расширенная с июня 1967 года	41

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем издании широко освещаются некоторые из основных событий, связанных с палестинским вопросом и имевших место в период 1979-1990 годов. Изданная ранее брошюра о палестинском вопросе, которая была подготовлена для Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и под его руководством, охватывала период до конца 70-х годов 1/.

Палестинский вопрос рассматривается как один из наиболее длительных и сложных международных конфликтов нашего столетия. В Организации Объединенных Наций этот вопрос впервые был поставлен на первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в апреле 1947 года. Позднее в этом же году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 181 (II) от 29 ноября 1947 года, в которой она предложила Совету Безопасности принять необходимые меры по проведению в жизнь Плана раздела на основе экономического союза в целях создания независимых арабского и еврейского государств и установления специального международного режима города Иерусалима. В 1948 году за указанным событием последовало провозглашение основания государства Израиль, и разразилась первая арабо-израильская война. В тот же год следствием вооруженного конфликта явилось первое крупномасштабное вытеснение палестинцев, приведшее к потере ими своих домов и имущества и обрекшее беженцев на голодное и нищенское существование. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 194 (III) от 11 декабря 1948 года постановила, чтобы беженцам, желающим вернуться к своим очагам и мирной жизни со своими соседями, такая возможность была предоставлена в кратчайший срок с уплатой компенсации за имущество тех, кто предпочел не возвращаться. Второй массовый исход палестинцев произошел в 1967 году, когда после начавшейся в то время войны Западный берег, включая восточную часть Иерусалима и сектор Газа, были оккупированы Израилем. Совет Безопасности в своей резолюции 237 (1967) от 14 июня 1967 года призвал правительство Израиля обеспечить сохранность, благополучие и безопасность жителей тех районов, где происходили военные операции, и способствовать возвращению жителей, бежавших из этих районов после начала военных действий.

На протяжении целых десятилетий Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и тот или иной соответствующий Генеральный секретарь стремились добиться политического решения палестинского вопроса и дальнейшего поддержания в этом регионе мира и безопасности.

В период с 1979 по 1990 год как на международном, так и на местном уровнях произошло много важных перемен, и в их числе были такие, которые еще больше ухудшили положение палестинского народа; но были сделаны и усилия, которые позволяют поддерживать надежду на справедливое урегулирование арабо-израильского конфликта, содержащего в своей основе палестинский вопрос. Например, мирный договор между Египтом и Израилем, подписанный в 1979 году, был заключен без участия палестинцев. Совершенное в 1982 году Израилем крупномасштабное вторжение в Ливан привело к большому числу жертв среди палестинских беженцев в этой стране и имело следствием эвакуацию палестинских сил в другие страны. Режим военной оккупации Западного берега и сектора Газа, включая Иерусалим, постоянно усиливался путем расширения сферы действий по созданию израильских поселений, присвоению земельных и водных ресурсов, включению в состав Израиля Иерусалима, оккупированного с 1967 года, и принятию жесточайших репрессивных мер против палестинского гражданского населения.

На всем протяжении 80-х годов палестинские беженцы, покинувшие свою родину в связи с войнами 1948 и 1967 годов, продолжали владеть жалкое существование в тяжелых и даже опасных для их жизни условиях. При этом можно напомнить, что в 1949 году в целях облегчения участи беженцев, лишившихся своего дома и средств к существованию в результате возникшего в 1948 году в Палестине арабо-израильского конфликта, до того как будет решена их проблема, было создано Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). В период между 1979 и 1990 годами была подорвана надежда на возвращение беженцев домой, в частности в результате неоднократных переселений палестинцев, депортаций их из оккупированной территории, включая Иерусалим, массового притока на палестинскую территорию израильских поселенцев и проведения дискриминационной по отношению к палестинцам политики предоставления права на жительство, возвращения и воссоединение семей. Вопрос о постоянном давлении,

оказываемом оккупирующей державой на арабское население, с тем чтобы заставить его эмигрировать в целях освобождения земель для новых поселенцев, был рассмотрен в докладе, представленном 12 июля 1979 года Комиссией Совета Безопасности, созданной в соответствии с его резолюцией 446 (1979). Генеральная Ассамблея неоднократно отвергала планы и действия, направленные на создание условий, ведущих к переселению и уходу палестинцев с оккупированной палестинской территории, и просила Генерального секретаря в срочном порядке принимать эффективные меры для гарантии сохранения жизни и безопасности, а также соблюдения на оккупированной палестинской территории законных прав палестинских беженцев и их прав человека до того времени, как оттуда будут выведены израильские войска. Начиная с 1969 года Генеральная Ассамблея признает, что проблема палестинских арабских беженцев возникла вследствие отрицания их неотъемлемых прав, которыми они наделены в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека.

В декабре 1987 года началось народное палестинское восстание — интифада. С этого времени оно повлекло за собой огромные жертвы и тяготы для палестинского народа и подчеркнуло необходимость приумножить усилия для поиска путей политического урегулирования арабо-израильского конфликта и решения палестинского вопроса. В 1988 году Национальный совет Палестины провозгласил независимость палестинского государства на основе резолюции Организации Объединенных Наций о разделе 1947 года и выступил с мирной инициативой, которая получила поддержку подавляющего большинства государств. Организация освобождения Палестины и Соединенные Штаты приступили к диалогу, который поддерживался более года. На сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи в 1989 году беспрецедентное число государств — членов Организации Объединенных Наций одобрили существовавший еще с 1983 года призыв к созыву международной мирной конференции по Ближнему Востоку.

В течение всего рассматриваемого периода военная оккупация палестинской территории по-прежнему была связана с невыполнением Израилем норм международного договорного права, резолюций Организации Объединенных Наций и гуманитарных принципов, увеличением числа случаев нарушения прав человека и ухудшением условий жизни палестинского народа. Вследствие этого в 80-х

годах резко усилились требования в отношении обеспечения международной защиты палестинского народа, включая оказание ему экономической помощи.

В период 1979–1990 годов нарушения оккупирующей державой таких норм гуманитарного права, как Женевская конвенция о защите мирного населения во время войны от 12 августа 1949 года, известная как четвертая Женевская конвенция, а также отсутствие механизма обеспечения безопасности и защиты палестинского населения на территории, оккупированной с 1967 года, включая Иерусалим, по-прежнему требовали к себе пристального внимания со стороны Организации Объединенных Наций. Международному сообществу пока не удалось убедить Израиль, который является Высокой Договаривающейся Стороной четвертой Женевской конвенции, в необходимости применения этой Конвенции и других соответствующих норм международного права к оккупированной палестинской территории. Никакого прогресса не было достигнуто и в отношении обеспечения осуществления неотъемлемых национальных прав палестинского народа, что содействовало бы установлению на Ближнем Востоке всеобъемлющего, справедливого и прочного мира.

ТЕРРИТОРИИ, ОККУПИРУЕМЫЕ ИЗРАИЛЕМ
С ИЮНЯ 1967 ГОДА



Воспроизведено на основе карты № 3243, Rev.1,
Организация Объединенных Наций,
сентябрь 1985 года

I. Основные политические события и усилия по мирному решению палестинского вопроса

A. Мирный договор, заключенный между Египтом и Израилем в марте 1979 года

К концу войны 1967 года Израиль оккупировал Западный берег, сектор Газа, Голанские высоты и Синайский полуостров. До израильской оккупации Западный берег, включая восточную часть Иерусалима, находился с окончания войны 1948 года под управлением Иордании, а сектор Газа входил в состав Египта. После более чем десятилетней военной оккупации Израиль навязал населению восточной части Иерусалима (в 1980 году) и Голанских высот (в 1981 году) свои законы, юрисдикцию и администрацию, стремясь изменить характер и статус этих территорий несмотря на протесты против незаконности этих действий. В октябре 1973 года разразилась новая война, когда египетские войска атаковали израильские позиции в зоне Суэцкого канала, а сирийские войска — на Голанских высотах. В декабре того же года в Женеве на короткий срок была созвана под эгидой Организации Объединенных Наций мирная конференция по Ближнему Востоку, которая проводилась под председательством Советского Союза и Соединенных Штатов и при участии Египта, Израиля и Иордании. 26 марта 1979 года между Египтом и Израилем был подписан мирный договор, который привел к ликвидации израильских поселений на Синайском полуострове, возвращению Египту всей его оккупированной Израилем территории и нормализации отношений между двумя странами.

После длительных усилий, затраченных на новый созыв мирной конференции, которая проходила в 1973 году в Женеве и повторно состоялась там же 19 ноября 1977 года, ныне покойный президент Арабской Республики Египет г-н Анвар Садат посетил на следующий день Иерусалим и выступил в израильском парламенте. Затем между Египтом и Израилем при активном участии Соединенных Штатов были проведены переговоры, кульминацией которых явилось подписание 17 сентября 1978 года Кэмп-Дэвидских соглашений. Эти соглашения состоят из "Рамок для мира на Ближнем Востоке" и "Рамок для заключения мирного договора между Египтом и Израилем". В "Рамок для мира на Ближнем Востоке" содержится формула для переговоров между Египтом, Израилем, Иорданией и представителями палестинского народа по вопросу о решении палестинской проблемы во всех ее

аспектах на основе признания законных прав и справедливых требований палестинского народа, а также для достижения договоренностей на переходный период, которые должны привести к установлению полной автономии для жителей Западного берега и сектора Газа. В этих же "Рамках" предусматривается, что в целях обеспечения полной автономии для населения этих территорий израильское военное правительство и его гражданская администрация будут согласно упомянутым договоренностям выведены, как только жителями данных районов будет свободно избран полномочный орган самоуправления, который заменит существующее военное правительство. Кроме того, с момента создания и инаугурации полномочного органа самоуправления (административного совета) на Западном берегу и в секторе Газа начнется пятилетний переходный период. Как только это станет возможным, но не позднее, чем на третий год переходного периода будут проведены переговоры по определению окончательного статуса Западного берега и сектора Газа. Таким образом палестинцы будут участвовать в определении своего будущего.

Палестинцы отвергли кэмп-дэвидскую формулу, заявив, что она отрицает осуществление их неотъемлемых и естественных прав, включая право на самоопределение, и что эта формула была разработана и принята без участия палестинского народа и против его желания. Согласно с установлением пятилетнего переходного периода рассматривалось как придание законности продолжающейся военной оккупации и как предоставление разрешения Израилю на постоянное изменение географического и демографического характера оккупированных палестинских земель. При этом никак не был упомянут статус Иерусалима или роль Организации освобождения Палестины. Кэмп-дэвидские соглашения включают текст трех писем по вопросу о Иерусалиме, в которых изложена позиция Египта, Израиля и Соединенных Штатов в этом отношении.

Девятое арабское совещание на высшем уровне, проводившееся со 2 по 5 ноября 1978 года в Багдаде, выступило с заявлением, в котором указывалось, что оба соглашения, подписанные в Кэмп-Дэвиде, затрагивают права палестинского народа, арабскую нацию и оккупированные арабские территории. Совещание постановило не принимать указанные соглашения, а также отвергло все вытекающие из них последствия. Кроме того, участники совещания подтвердили приверженность арабов справедливому миру, основанному на выводе израильских войск со всех арабских территорий, оккупированных в

1967 году, включая арабскую часть Иерусалима, и на гарантировании неотъемлемых прав арабского палестинского народа, а также на создании на его национальной территории своего независимого государства.

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 34/65 от 29 ноября 1979 года заявила, что Кэмп-дэвидские соглашения и другие соглашения не имеют силы, поскольку они претендуют на определение будущего палестинского народа и палестинских территорий, оккупированных Израилем с 1967 года. Генеральная Ассамблея напомнила и вновь подтвердила, что для обеспечения действительности любых таких соглашений требуется, чтобы они заключались в рамках Организации Объединенных Наций, ее Устава и ее резолюций на основе полного осуществления неотъемлемых прав палестинского народа, включая право на возвращение и на национальную независимость и суверенитет в Палестине, и при участии Организации освобождения Палестины.

В. Вторжение Израиля в Ливан в 1982 году и другие насильственные действия, направленные против палестинцев за пределами оккупированной палестинской территории

В 1972 году возросла напряженность на израильско-ливанской границе. Израиль, заявивший, что его действия являются ответными мерами на налеты, совершаемые на его территорию палестинскими партизанами из Ливана, использовал свои войска для нападения на находящиеся в этой стране лагеря палестинских беженцев. В апреле того же года по просьбе Ливана и в соответствии с решением Совета Безопасности в зоне израильско-ливанской границы Органом Организации Объединенных Наций по выполнению условий перемирия в Палестине (ОНВУП) была проведена операция по наблюдению за соблюдением условий соглашения о прекращении огня. Другой контингент сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира был сформирован в марте 1978 года, когда израильские войска вторглись на территорию южной части Ливана, продвинувшись до реки Литани, после налета на Израиль палестинских партизан, в результате которого было убито 36 израильтян и 8 партизан. Совет Безопасности призвал Израиль немедленно прекратить военные действия, нарушающие территориальную неприкосновенность Ливана и приведшие к гибели более 1000 человек среди ливанского и палестинского гражданского населения, и принял решение о

создании Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) для подтверждения вывода израильских войск, восстановления международного мира и безопасности, а также для оказания помощи правительству Ливана с тем, чтобы оно снова установило свою эффективную власть в этом районе. Однако Израиль сохранил свой контроль над полосой земли шириной примерно в пять миль вдоль израильско-ливанской границы.

В период 1980-1982 годов в регионе вновь обострилась напряженность. Несмотря на международные протесты, Израиль включил в состав своей территории в июле 1980 года восточную часть Иерусалима, а в декабре 1981 года - принадлежащие Сирии Голанские высоты. В июле того же года Израиль нанес целый ряд упреждающих воздушных ударов по палестинским целям в Ливане, а Организация освобождения Палестины произвела с ливанской территории артиллерийский и ракетный обстрел северной части Израиля. После того как в результате мощной израильской бомбардировки палестинских позиций на юге Ливана и штаб-квартиры Организации освобождения Палестины, расположенной в густонаселенном центральном районе Бейрута, было убито более 300 человек и нанесен большой материальный ущерб, Совет Безопасности единогласно выразил 17 и 21 июля 1981 года глубокую обеспокоенность по поводу человеческих жертв и масштабов произведенных разрушений.

Направленный Соединенными Штатами посредник провел переговоры с Израилем и через третьих лиц с Организацией освобождения Палестины о прекращении огня, соглашение о котором вступило в действие 24 июля 1981 года. Налеты с территории Ливана уменьшились. 11 августа 1981 года и 30 января 1982 года были проведены две партизанских операции с территории Иордании. После ударов, нанесенных израильской авиацией по базам Организации освобождения Палестины в районе Бейрута в апреле и мае 1982 года, и артиллерийского обстрела северной части Израиля с территории Ливана силами Организации освобождения Палестины попытка покушения на израильского посла в Соединенном Королевстве, произведенная 3 июня в Лондоне палестинской группой, не принадлежащей Организации освобождения Палестины, была сочтена Израилем как нарушение соглашения о прекращении огня и использована им в качестве оправдания для крупномасштабного вторжения в Ливан.

6 июня 1982 года, после двухдневной интенсивной перестрелки на юге Ливана и на израильско-ливанской

границе, израильские войска произвели массированное вторжение на ливанскую территорию, намереваясь установить широкую зону безопасности в южной части этой страны. Позиции ВСООНЛ были захвачены или обойдены израильскими войсками, которые вышли к Бейруту и окружили его, подвергнув этот город осаде.

На своих заседаниях в июне, июле и августе 1982 года, во время продолжения боевых действий, Совет Безопасности выступал с настоятельными призывами о немедленном прекращении всех военных действий в Ливане и на его границе, требовал от Израиля скорейшего и безоговорочного отвода всех его вооруженных сил к международно признанной границе Ливана, а также призывал уважать во время войны права ливанского и палестинского гражданского населения. Вместо того, чтобы вынять обращенным к нему призывам, Израиль подверг Бейрут интенсивному артиллерийскому обстрелу, массированным бомбардировкам и сделал его объектом поэтапной оккупации. 1 августа 1982 года Совет Безопасности уполномочил Генерального секретаря направить в Ливан военных наблюдателей Организации Объединенных Наций для слежения за обстановкой в Бейруте и его окрестностях, а 12 августа вступило в действие соглашение о прекращении огня.

В конце того же месяца Италия, Соединенные Штаты и Франция договорились с Ливаном об участии их войск в составе многонациональных сил для оказания помощи ливанским вооруженным силам в осуществлении упорядоченного вывоза из Ливана находившегося в районе Бейрута палестинского вооруженного персонала. Эвакуация из района Бейрута примерно 14 600 вооруженных палестинцев была завершена 1 сентября. Остатки многонациональных сил покинули район 13 сентября. Напряженность резко возросла на следующий день, когда в результате взрыва бомбы в Бейруте был убит вновь избранный президент Ливана г-н Башир Жмайель и ряд других лиц. На следующий день, 15 сентября, Израильские подразделения заняли новые позиции в этом районе. Совет Безопасности единодушно осудил израильское вторжение в Бейрут в нарушение соглашений о прекращении огня и его резолюций и потребовал, чтобы Израиль немедленно вернулся на позиции, которые он занимал до 15 сентября.

Вечером 16 сентября 1982 года ливанские вооруженные группы вступили на территорию лагерей палестинских беженцев Сабра и Шатила, расположенных в

пригороде Бейрута, оккупированном в то время Израилем. 18 сентября наблюдатели сообщили об обнаружении сотен убитых мужчин, женщин и детей, некоторые из которых были обезображены, причем многие были явно убиты при попытке к бегству. Жилые дома были взорваны вместе с находившимися в них людьми, а на внешней границе одного из лагерей беженцев, кроме того, была найдена общая могила, которая, как оказалось, была местом массового захоронения. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея на одном из заседаний своей седьмой чрезвычайной специальной сессии осудили то, что было квалифицировано как "преступное" массовое убийство палестинского мирного населения в Бейруте.

Вывод израильских вооруженных сил из района Бейрута был начат в конце июля 1983 года. Бои, однако, продолжались. Совет Безопасности обратился к враждующим сторонам с просьбой немедленно согласиться на прекращение огня и предложил им урегулировать свои разногласия исключительно с помощью мирных средств. 20 декабря г-н Ясир Арафат, председатель Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины, и примерно 4000 палестинцев покинули порт Триполи на севере Ливана на борту греческих морских судов. Генеральный секретарь после консультации с членами Совета Безопасности согласился с просьбой о том, чтобы на судах, осуществляющих эвакуацию, в качестве гуманитарного жеста был поднят флаг Организации Объединенных Наций.

Штаб-квартира Организации освобождения Палестины была перенесена в Тунис, где в то время была размещена штаб-квартира Лиги арабских государств. Дважды в последующие годы Израиль совершал нападения на местоположение Организации освобождения Палестины. В своей резолюции 573 (1985) от 4 октября 1985 года Совет Безопасности решительно осудил акт вооруженной агрессии, совершенный Израилем 1 октября 1985 года в отношении территории Туниса, выразив обеспокоенность в связи с тем, что нападение Израиля привело к многочисленным человеческим жертвам и огромному материальному ущербу. После нового акта агрессии, совершенного 15 апреля 1988 года против суверенитета и территориальной неприкосновенности Туниса, который привел к человеческим жертвам, в частности к убийству г-на Халиля аль-Вазира, одного из руководителей Организации освобождения Палестины, Совет Безопасности в своей резолюции 611 (1988) от 25 апреля 1988 года решительно

осудил эту агрессию и настоятельно призвал государства — члены Организации Объединенных Наций принять меры для предотвращения подобных актов.

Тем временем, 13 февраля 1987 года в заявлении Председателя Совета Безопасности члены Совета выразили серьезную обеспокоенность непрерывной эскалацией насилия в определенных районах Ливана, жертвой которого становится гражданское население, особенно население, проживающее в лагерях палестинских беженцев и вокруг них. Члены Совета Безопасности призвали соответствующие стороны немедленно установить и соблюдать прекращение огня и разрешить доступ к этим лагерям в гуманитарных целях. В последующие дни палестинцам была оказана продовольственная помощь.

Несмотря на требования международного сообщества относительно безоговорочного вывода с ливанской территории всех израильских войск, Израиль продолжал оккупировать части территории на юге Ливана под предлогом создания зоны безопасности, в пределах которой оказывалась поддержка фактически созданным ливанским вооруженным силам, или так называемой южноливанской армии. Силы ВСООНЛ по-прежнему не имели возможности расширить район своих действий до демаркационной линии перемирия, как это предусмотрено в резолюции 425 (1978) Совета Безопасности от 19 марта 1978 года. Ввиду такого неустойчивого положения Совет Безопасности каждые шесть месяцев продлевал мандат ВСООНЛ. На протяжении всего периода 80-х годов Генеральная Ассамблея осуждала агрессию Израиля, его политику и практические действия в отношении палестинского народа как на самой оккупированной палестинской территории, так и за ее пределами.

С. Призыв к созыву международной мирной конференции по Ближнему Востоку

За рассматриваемый период 1979—1990 годов было внесено несколько предложений, касающихся достижения мира на Ближнем Востоке; среди них были и такие, в которых содержался призыв к созыву международной мирной конференции. Однако Совету Безопасности не удалось добиться прогресса в деле полного урегулирования арабо-израильского конфликта. Кроме того, им не рассматривались рекомендации в отношении решения палестинского вопроса, представленные Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в его первом докладе 1976 года, в которых все внимание было

сосредоточено вокруг прав на возвращение и самоопределение, национальную независимость и суверенитет. 28 июля 1982 года Египтом и Францией был представлен проект резолюции, в котором подтверждалось право всех государств ближневосточного региона на существование и безопасность в соответствии с резолюцией 242 (1967) Совета Безопасности, а также законные национальные права палестинского народа, включая право на самоопределения со всеми вытекающими из него последствиями. Проект резолюции не был поставлен на голосование, и Совет вновь оказался неспособным прийти к согласию в отношении признания палестинских национальных прав как необходимого элемента мирного урегулирования.

1 сентября 1982 года президент Соединенных Штатов г-н Рональд Рейган объявил о предложениях, связанных с мирной инициативой, основанной на формуле "земля в обмен на мир", которая отражена в резолюциях Совета Безопасности 242 (1967) от 22 ноября 1967 года и 338 (1973) от 22 октября 1973 года. Инициатива предусматривала осуществление самоуправления палестинцами на Западном берегу и в секторе Газа в ассоциации с Иорданией, замораживание строительства израильских поселений и сохранение Иерусалима неразделенным, окончательный статус которого должен быть определен на основе переговоров. 2 сентября израильский кабинет выступил с заявлением, в котором все эти предложения были отвергнуты - пункт за пунктом. Палестинцы и арабские государства сочли план Рейгана недостаточным для обеспечения осуществления палестинским народом своих неотъемлемых прав в Палестине.

9 сентября 1982 года на двенадцатом Совещании арабских государств на высшем уровне, проводившемся в Фесе, Марокко, был принят мирный план по Ближнему Востоку, который включал следующие принципы:

а) Израиль должен уйти со всех арабских территорий, оккупированных в 1967 году, включая арабскую часть Иерусалима;

б) поселения, созданные Израилем на арабских территориях после 1967 года, должны быть ликвидированы;

с) должна быть гарантирована свобода вероисповедания и осуществления религиозных прав для всех религий в Святых местах;

d) должны быть подтверждены права палестинского народа на самоопределение и осуществление его бесспорных и неотъемлемых национальных прав под руководством Организации освобождения Палестины, его единственного законного представителя, и обеспечена компенсация тем, кто не желает возвращаться;

e) на Западном берегу и в секторе Газа должен быть установлен переходный период, не превышающий несколько месяцев, под наблюдением Организации Объединенных Наций;

f) должно быть создано независимое палестинское государство со столицей в Иерусалиме;

g) Совет Безопасности Организации Объединенных Наций должен установить гарантии мира между всеми государствами региона, включая независимое палестинское государство;

h) Совет Безопасности должен гарантировать соблюдение этих принципов.

На чрезвычайном Совещании арабских государств на высшем уровне, проходившем с 7 по 9 июня 1988 года в Алжире, было вновь подчеркнуто, что принципы, принятые на подобных арабских совещаниях в 80-е годы, особенно содержащиеся в резолюциях 1982 года, принятых на совещании в Фесе, образуют основу для урегулирования арабо-израильского конфликта и его центрального элемента — палестинского вопроса. Совещание на высшем уровне в 1988 году возобновило свою поддержку созыва международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций, которая была предложена ранее Советским Союзом, Международной конференцией по вопросу о Палестине и Генеральной Ассамблеей.

15 сентября 1982 года Генеральный секретарь Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза и Председатель Президиума Верховного Совета СССР г-н Леонид Брежнев в своем выступлении напомнил о советском предложении относительно созыва международной конференции по Ближнему Востоку "с участием всех заинтересованных сторон, в числе которых, конечно, должна быть Организация освобождения Палестины, единственный законный представитель арабского народа Палестины", которое было выдвинуто 23 февраля 1981 года на XXVI съезде Коммунистической партии

Советского Союза. Г-н Брежнев выразил твердое убеждение в том, что справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке должен основываться на таких принципах, как недопустимость захвата чужих земель путем агрессии, что обуславливает уход Израиля со всех арабских территорий, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим; осуществление неотъемлемого права арабского народа Палестины на самоопределение и создание собственного независимого государства на палестинской территории; обеспечение права всех государств района на безопасное и независимое существование и развитие; прекращение состояния войны и установление мира между арабскими государствами и Израилем и принятие международных гарантий мирного урегулирования; при этом роль гаранта могли бы взять на себя постоянные члены Совета Безопасности или Совет Безопасности в целом.

Генеральная Ассамблея, в свою очередь, продолжала прилагать в 80-х годах свои усилия в деле содействия урегулированию ближневосточного конфликта и прекращению израильской оккупации. В июле 1980 года была созвана седьмая чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи ввиду неспособности Совета Безопасности предпринять какие-либо действия по рекомендациям, подготовленным Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа. Сессия созывалась четыре раза в 1982 году по таким серьезным поводам, как убийство двух арабов и осквернение Аль-Харам аш-Шариф в Иерусалиме в апреле того же года, вторжение Израиля в Ливан в июле, непрерывные израильские бомбардировки Бейрута в августе и кровавая бойня в лагерях палестинских беженцев Сабра и Шатила в сентябре. В том же году была созвана девятая чрезвычайная специальная сессия после аннексии Израилем в декабре 1981 года Голанских высот.

Международная конференция по вопросу о Палестине была созвана под эгидой Организации Объединенных Наций в Женеве в период с 29 августа по 7 сентября 1983 года согласно решению Генеральной Ассамблеи, принятому в 1981 году, относительно проведения международной конференции по вопросу о Палестине в целях поиска эффективных путей и средств, использование которых позволило бы палестинскому народу осуществлять свои неотъемлемые права в Палестине. Конференция привлекла внимание международного сообщества к непрерывно ведущейся борьбе палестинского народа за свои неотъемлемые права. В своей Женевской декларации о Палестине Конференция призвала к созыву международной мирной

конференции по Ближнему Востоку в соответствии с руководящими принципами, суммированными ниже:

a) осуществление палестинским народом своих законных неотъемлемых прав, включая права на возвращение, самоопределение и создание своего собственного независимого государства в Палестине;

b) право Организации освобождения Палестины – представителя палестинского народа – участвовать на равной с другими сторонами основе во всех усилиях, обсуждениях и конференциях по Ближнему Востоку;

c) необходимость обеспечить уход Израиля с территорий, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим;

d) необходимость противодействовать такой практике Израиля на оккупированных территориях, включая Иерусалим, которая противоречит международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, особенно практике создания поселений;

e) необходимость вновь подтвердить недействительность всех законодательных и административных действий, предпринятых Израилем в отношении Иерусалима;

f) право всех государств региона на существование в безопасных и международно признанных границах при обеспечении справедливости и безопасности для всех людей, включая палестинский народ.

13 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 38/58, в разделе С которой одобряется Женевская декларация о Палестине и содержащийся в ней призыв к созыву международной мирной конференции по Ближнему Востоку в соответствии с включенными в Декларацию руководящими принципами. Генеральная Ассамблея предложила всем сторонам в арабо-израильском конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, а также Соединенным Штатам Америки, Союзу Советских Социалистических Республик и другим заинтересованным государствам принять участие в международной мирной конференции по Ближнему Востоку на равной основе и с равными правами. Кроме того, Генеральная Ассамблея предложила Совету Безопасности оказать содействие в организации конференции и просила Генерального секретаря представить доклад о предпринимаемых в этом отношении усилиях.

В начале 1984 года Генеральный секретарь, проконсультировавшись с Советом Безопасности, направил письма государствам — членам Совета, сторонам в арабо-израильском конфликте и Организации освобождения Палестины для выяснения мнений по всем вопросам, относящимся к организации и созыву предложенной международной мирной конференции по Ближнему Востоку, включая определение ее участников. После посещения стран Ближнего Востока в июне 1984 года Генеральный секретарь в своем докладе, представленном в сентябре, указал, что из полученных им ответов и проведенных дискуссий с заинтересованными правительствами, организациями и властями стало ясно, что созыв такой международной конференции потребует в первую очередь принципиального согласия непосредственно заинтересованных сторон, а также Советского Союза и Соединенных Штатов принять участие в этой конференции. Генеральный секретарь также заявил, что правительства Израиля и Соединенных Штатов не были на данном этапе готовы участвовать в предложенной мирной конференции.

В течение 80-х годов Генеральная Ассамблея вновь и вновь подтверждала расшумую поддержку призыва к созыву предложенной конференции. Необходимость в такой конференции была также признана в предложениях, внесенных государствами — членами Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, а также большим числом неправительственных организаций. С 1986 года Генеральная Ассамблея одобряла призыв к созданию в рамках Совета Безопасности и при участии постоянных членов Совета подготовительного комитета для принятия необходимых действий по созыву международной мирной конференции. Вследствие отрицательного отношения к этому некоторым государствам-членам до настоящего времени не был создан подготовительный комитет, как и не была созвана сама конференция.

15 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея, собравшаяся на этот раз в Женеве для того, чтобы позволить Председателю Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины г-ну Ясиру Арафату присутствовать на своих заседаниях, выразила беспрецедентную поддержку созыву предложенной мирной конференции. В своей резолюции 43/176, принятой 138 головами против двух при двух воздержавшихся, Генеральная Ассамблея призвала к созыву международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций и при участии всех сторон в конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, на

равной основе, и пяти постоянных членов Совета Безопасности, на основе резолюций Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973) и законных национальных прав палестинского народа, в первую очередь права на самоопределение, и подтвердила следующие принципы достижения всеобъемлющего мира:

а) уход Израиля с оккупированной с 1967 года палестинской территории, включая Иерусалим, и других оккупированных арабских земель;

б) гарантирование мер обеспечения безопасности всех государств региона, включая государства, поименованные в резолюции 181 (II) от 29 ноября 1947 года, в пределах безопасных и международно признанных границ;

с) решение проблемы палестинских беженцев в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1948 года и последующими соответствующими резолюциями;

д) ликвидация израильских поселений на территориях, оккупированных с 1967 года;

е) гарантирование свободы доступа к Святым местам, в культовые здания и на культовые площадки.

В резолюции были приняты к сведению выраженное желание и стремление к тому, чтобы частью мирного процесса стал перевод оккупированной с 1967 года палестинской территории, включая Иерусалим, под эгиду Организации Объединенных Наций на ограниченный период. 6 декабря 1989 года подавляющее большинство 151 из 159 государств-членов - проголосовало за резолюцию, вновь содержащую призыв, изложенный в той же формулировке, что и в предшествующем году, к созыву предложенной международной мирной конференции по Ближнему Востоку.

В течение всего десятилетия Соединенные Штаты и Израиль продолжали отвергать резолюции Генеральной Ассамблеи, призывающие к созыву под эгидой Организации Объединенных Наций предложенной мирной конференции. Израиль призывал к проведению прямых переговоров в качестве наиболее многообещающей основы для продвижения мирного процесса на Ближнем Востоке. Во время 80-х годов Генеральная Ассамблея неоднократно выражала сожаление в связи с отрицательной реакцией Соединенных

Штатов и Израиля на предложения о созыве конференции по Ближнему Востоку. 20 декабря 1990 года Председатель Совета Безопасности сделал заявление, в котором было отражено достигнутое среди членов Совета согласие относительно методов и подхода к установлению всеобщего справедливого и прочного мира. По мнению этих членов Совета Безопасности, созванная в соответствующие сроки и правильно организованная с точки зрения своей структуры конференция должна содействовать усилиям по достижению в ходе переговоров мирного урегулирования.

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа много раз подчеркивал необходимость срочных позитивных действий Совета Безопасности по рекомендациям, подготовленным Комитетом в 1976 году, а также по рекомендациям, принятым на Международной конференции по вопросу о Палестине, проведенной в 1983 году. К концу 80-х годов Комитет неоднократно одобрял призыв к созыву международной мирной конференции. Кроме того, ввиду тех бурных событий, которые развернулись на оккупированной палестинской территории в связи с интифадой, Комитет настоятельно призывал правительства Израиля и Соединенных Штатов пересмотреть свои соответствующие позиции в отношении созыва предложенной международной мирной конференции и присоединиться к ставшей фактически единой позиции мирового сообщества, представленного на Генеральной Ассамблее, чтобы содействовать в таких рамках под эгидой Организации Объединенных Наций укреплению мира на Ближнем Востоке.

D. Решение Национального совета Палестины в 1988 году

После того как в декабре 1987 года вспыхнуло палестинское народное восстание (интифада), а также после заявления короля Хусейна, сделанного 31 июля 1988 года, о разрыве юридических и административных связей с Западным берегом, оккупированным Израилем с 1967 года, Национальный совет Палестины провел в Алжире с 12 по 15 ноября 1988 года свою девятнадцатую чрезвычайную сессию. На ней было принято два документа: Политическое коммюнике Национального совета Палестины и Декларация независимости государства Палестины. Было также принято решение создать временное правительство Палестины, функции которого на какой-то период времени будет выполнять Исполнительный

комитет Организации освобождения Палестины. В Политическом коммюнике была подтверждена решимость Национального совета Палестины добиться всеобъемлющего политического урегулирования палестинского вопроса в рамках Устава и резолюций Организации Объединенных Наций, международного права и резолюций совещаний глав арабских государств. Путем принятия Политического коммюнике Национальный совет Палестины объявил о создании палестинского государства со столицей в Иерусалиме в соответствии с нормами международного права, включая резолюцию 181 (II) Генеральной Ассамблеи от 1947 года, в которой предусматривался раздел Палестины на арабское и еврейское государства и установление специального международного режима для города Иерусалима.

С того времени Декларацию независимости признали примерно 100 государств в Азии, Африке, Европе и Латинской Америке. Генеральная Ассамблея признала в своей резолюции 43/177 от 15 декабря 1988 года провозглашение Государства Палестина Национальным советом Палестины и подтвердила необходимость обеспечения палестинскому народу возможности осуществлять суверенитет над своей территорией, оккупированной с 1967 года. Кроме того, Генеральная Ассамблея постановила, что в системе Организации Объединенных Наций название "Организация освобождения Палестины" должно быть заменено названием "Палестина" без ущерба для статуса наблюдателя и функций Организации освобождения Палестины в указанной системе.

С 13 по 15 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея рассматривала в Женеве пункт повестки дня "Вопрос о Палестине", для того чтобы предоставить Председателю Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины г-ну Ясиру Арафату, который не получил визу на въезд в Соединенные Штаты, возможность выступить перед Ассамблеей. Г-н Арафат изложил Генеральной Ассамблее суть мирной палестинской инициативы, включавшей следующие элементы: во-первых, должны быть предприняты серьезные усилия для созыва под эгидой Генерального секретаря подготовительного комитета предлагаемой международной мирной конференции по Ближнему Востоку. Во-вторых, на основе веры палестинцев в международную законность и жизненно важную роль Организации Объединенных Наций, необходимо предпринять шаги с тем, чтобы поставить оккупированную палестинскую землю под временный контроль Организации Объединенных Наций и развернуть там международные силы для

защиты палестинского народа и наблюдения за выводом израильских войск. В-третьих, Организация освобождения Палестины будет добиваться всеобъемлющего урегулирования с участием сторон, затронутых арабо-израильским конфликтом, включая палестинское государство, Израиль и другие соседние государства, в рамках международной мирной конференции по Ближнему Востоку и на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1974) Совета Безопасности, с тем чтобы гарантировать равенство и сбалансированность интересов, особенно права палестинского народа на свободу, национальную независимость и уважение права всех сторон конфликта на существование в условиях мира и безопасности.

14 декабря 1988 года г-н Арафат устроил пресс-конференцию, на которой он повторил некоторые из элементов своего выступления на сессии Генеральной Ассамблеи. Его заявление включало следующий текст, переданный в тот же день агентством Рейтер:

"Из моего вчерашнего выступления со всей ясностью следует, что мы имеем в виду права нашего народа на свободу и национальную независимость в соответствии с резолюцией 181 и право всех сторон, связанных с ближневосточным конфликтом, на существование в условиях мира и безопасности, включая, как мною было сказано, палестинское государство, Израиль и других соседей, в соответствии с резолюциями 242 и 338.

Что же касается терроризма, то я высказался об этом вчера в недвусмысленных выражениях, и, тем не менее, я повторяю это сегодня для печати. Я повторяю для печати, что мы полностью и абсолютно отвергаем все формы терроризма, в том числе индивидуальный, групповой и государственный терроризм".

Заявление г-на Арафата на пресс-конференции нашло положительный отклик среди делегаций, присутствовавших на сессии Генеральной Ассамблеи в Женеве. После этой пресс-конференции г-н Рейган в тот же день уполномочил государственный департамент вступить в диалог по существенным вопросам с представителями Организации освобождения Палестины, поскольку эта организация удовлетворила условия, уже давно ставившиеся Соединенными Штатами в качестве предпосылки для начала такого диалога. В июне 1990 года, после попытки группы палестинских партизан высадиться на израильском

побережье, Соединенные Штаты прервали свой диалог с Организацией освобождения Палестины. В последующий период участниками совещаний, созывавшихся под эгидой Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, выражалась твердая надежда на то, что будут найдены пути для возобновления этого диалога и расширения его масштабов для рассмотрения всех существенных вопросов на конструктивной основе. Эта надежда была также выражена в докладе, который был представлен Комитетом Генеральной Ассамблеи в 1990 году.

Е. Усилия, предпринятые в 1989 году для решения палестинского вопроса на основе переговоров

Интифада и события политического характера, имевшие место в 1988 году, придали новый импульс усилиям по продвижению мирного урегулирования палестинского вопроса. В течение 1989 года был внесен целый ряд предложений, направленных на вовлечение сторон, связанных с арабо-израильским конфликтом, в процесс непосредственных переговоров, который рассматривался некоторыми в качестве средства подготовки почвы для проведения всесторонней мирной конференции по Ближнему Востоку.

Выступая 23 февраля 1989 года в Каире, министр иностранных дел СССР г-н Э.А. Шеварднадзе кратко обрисовал перспективы, рассматриваемые советским правительством в общем контексте конфликта на Ближнем Востоке, и средства его урегулирования. Г-н Шеварднадзе предложил следующие шаги: а) проводить неофициальные консультации пяти постоянных членов Совета Безопасности, а также многосторонний и двусторонний диалог заинтересованных в урегулировании сторон, осуществляемый либо прямо, либо через посредников для выработки определенного понимания относительно основных параметров международной конференции по Ближнему Востоку; б) необходимо будет решить принципиальные вопросы, например вопросы о политической и юридической основе конференции, об участии в ней палестинцев; в) следует добиваться согласия правительства Израиля на вступление в диалог с Организацией освобождения Палестины; г) должны быть проведены встречи между высокопоставленными представителями Египта, Иордании, Ливана, Организации освобождения Палестины, Сирии и для скорейшего созыва международной конференции.

14 мая 1989 года правительство Израиля выступило со своей мирной инициативой, состоявшей из следующих вопросов, подлежащих рассмотрению в целях содействия всеобъемлющему урегулированию арабо-израильского конфликта: а) продолжение мирного процесса, основывающегося на Кэмп-дэвидских соглашениях; б) установление мирных отношений между Израилем и теми арабскими государствами, которые все еще находятся в состоянии войны с ним; в) принятие усилий в целях решения проблемы жителей лагерей беженцев на Западном берегу и в секторе Газа; г) проведение свободных и демократических выборов среди палестинцев на Западном берегу и в секторе Газа в обстановке, лишенной насилия, угроз и террора. Инициатива делит мирный процесс на два этапа, и при этом предусматривается пятилетний переходный период для выполнения временного соглашения и долговременного решения. Данная инициатива основывается на предположении о том, что в отношении нее существует национальный консенсус, базирующийся на основополагающих руководящих принципах правительства Израиля, включая следующие моменты:

а) Израиль стремится к миру и продолжению политического процесса посредством прямых переговоров на основе принципов Кэмп-дэвидских соглашений.

б) Израиль выступает против создания еще одного палестинского государства в районе Газа и на территории между Израилем и Иорданией.

в) Израиль не будет вести переговоры с Организацией освобождения Палестины.

г) Любые изменения в статусе того, что правительство Израиля называет "Иудеей", "Самарией", а также в статусе Газа должны соответствовать основным руководящим принципам этого правительства.

22 мая 1989 года государственный секретарь Соединенных Штатов г-н Джеймс Бейкер кратко изложил перед участниками тридцатой ежегодной политической конференции Американо-израильского комитета по общественным делам (АИРАС) четыре принципа развития мирного процесса на Ближнем Востоке:

а) Целью мирного процесса является всеобъемлющее урегулирование, достигаемое посредством переговоров, основывающихся на резолюциях 242 (1967) и 338

(1973) Совета Безопасности, включая формулы "территория в обмен на мир", безопасности и признания Израиля и всех государств региона, а также палестинских политических прав;

b) стороны-участники переговоров, должны иметь дело непосредственно друг с другом (имеющая надлежащую структуру международная конференция рассматривается в качестве полезной при проведении ее в соответствующее время и только в том случае, если она не будет препятствовать проведению прямых переговоров или не будет каким-либо образом замещать или заменять их);

c) для достижения окончательного урегулирования необходим переходный период;

d) необходимо понимание того, что при проведении прямых переговоров ни одна сторона не может или не будет диктовать тот или иной исход этих переговоров.

По этому же случаю г-н Бейкер заявил, что Соединенные Штаты не поддерживают аннексии Израилем Западного берега и сектора Газа или установления над ними постоянного израильского контроля, как и не поддерживают создания независимого палестинского государства. Он указал, что Соединенные Штаты разработали формулу введения самоуправления для палестинцев на Западном берегу и в секторе Газа с использованием метода, который будет приемлем для палестинцев, Израиля и Иордании. Далее государственный секретарь призвал Израиль раз и навсегда отказаться от нереалистичной идеи создания "великого Израиля" аннексии чужих земель, прекратить создание поселений и пойти навстречу палестинцам как своим соседям, которые заслуживают предоставления им политических прав.

26 и 27 июня 1989 года в Мадриде на уровне глав государств собрался Европейский совет, который принял декларацию по Ближнему Востоку. Входящие в состав Совета двенадцать государств повторили свою позицию по ближневосточному конфликту, которая была отражена в Венецианской декларации от 13 июня 1980 года и в последующих декларациях. Согласно этой позиции двенадцати государств, должна оказываться поддержка и обеспечиваться защита права всех государств региона, включая Израиль, на безопасность, а также обеспечиваться справедливость для всех населяющих данный

регион народов и признание законных прав палестинского народа, в том числе его права на самоопределение в полном его объеме. Двенадцать государств считают, что эти цели должны быть достигнуты мирными средствами в рамках проводимой под эгидой Организации Объединенных Наций международной мирной конференции как наиболее подходящего форума для прямых переговоров между заинтересованными сторонами, и что в этом процессе должна участвовать Организация освобождения Палестины.

Европейский совет с одобрением воспринял сделанное в начале года предложение в отношении проведения на оккупированных территориях выборов, которые послужили бы вкладом в мирный процесс на Ближнем Востоке при условии, что а) эти выборы будут проведены в рамках процесса, ведущего к всеобъемлющему справедливому и прочному урегулированию конфликта; б) они будут иметь место на оккупированных территориях, включая восточную часть Иерусалима, на основе достаточных гарантий свободы; с) при этом не исключается ни одно из решений тех или иных проблем, и окончательные переговоры должны быть проведены с учетом резолюций Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973), основанных на принципе "земля в обмен на мир". Двенадцать государств подтвердили свои основные позиции и интересы, огражденные в заявлениях по Ближнему Востоку, сделанных в Страсбурге (Франция) 9 декабря 1989 года и в Дублине (Ирландия) 26 июня 1990 года, что также выражало их решимость усилить свою поддержку, которая уже является значительной, в защиту прав человека на оккупированных Израилем территориях.

Председатель Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины г-н Ясир Арафат, выступая на встрече с представителями ближневосточного информационного агентства (МЕНА) и издателями египетских газет в Аддис-Абебе 25 июля 1989 года, заявил, что при решении палестинской проблемы необходимо следовать примеру Намибии. В частности, а) следует добиваться частичного вывода израильских войск с палестинских территорий; б) необходимо составить график полного вывода израильских войск, осуществляемого поэтапно в течение 27 месяцев; с) должны быть проведены выборы, причем их проведение следует осуществить под наблюдением Организации Объединенных Наций; д) беженцам и депортированным лицам следует разрешить возвратиться на Западный берег и в сектор Газа; е) должен быть определен срок предоставления независимости. 27 июля

1989 года г-н Арафат во время своей беседы с президентом Арабской Республики Египет г-ном Хосни Мубаракком указал, что он готов встретиться с любым израильским должностным лицом в Египте или в каком-либо другом месте для обсуждения положения на Ближнем Востоке. В тот же день газета "Нью-Йорк таймс" сообщила, что Организация освобождения Палестины выступила со следующим комментарием к израильской инициативе, в частности к плану проведения выборов: а) участвовать в выборах должны также жители арабской восточной части Иерусалима; б) кандидатам на выборах должна быть гарантирована свобода слова и обеспечен иммунитет от преследования; в) в день голосования на выборах подразделения израильской армии должны быть выведены из населенных центров и размещены в заранее определенных районах; г) в качестве наблюдателей на выборах должны использоваться группы, состоящие из египтян и американцев; е) еще до проведения выборов Израиль должен согласиться в принципе с тем, что он будет готов уступить захваченную территорию.

В сентябре 1989 года правительство Египта выдвинуло свои условия в связи с предложением Израиля о проведении выборов. Эти условия включали следующие: а) все палестинцы на Западном берегу, в секторе Газа и восточной части Иерусалима должны иметь право голосовать и выставлять свои кандидатуры на выборах; б) кандидаты должны иметь возможность свободно, без какого-либо вмешательства со стороны израильских властей, проводить свою предвыборную кампанию; в) Израиль не должен препятствовать международному наблюдению за избирательным процессом; г) Израилю следует заранее взять на себя обязательство в отношении того, что он согласится с результатами выборов; е) обязательство Израиля содействовать тому, чтобы выборы стали частью усилий, которые приведут не только к определенному этапу внутреннего развития, но и к окончательному урегулированию на основе резолюций Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973), формулы "территория в обмен на мир," обеспечения безопасности всех государств региона, включая Израиль, и соблюдения палестинских политических прав; ф) израильская армия в день выборов будет выведена из района расположения избирательных участков; г) доступ туда в день выборов будет разрешен только тем израильтянам, которые живут или работают на оккупированных территориях; д) период подготовки к выборам не должен превышать двух месяцев (Египет и Соединенные Штаты

могли бы оказать помощь в создании израильско-палестинского комитета для проведения подготовительной работы); i) Соединенные Штаты и Египет должны открыто гарантировать строгое соблюдение Израилем данного плана; j) прекращение создания израильских поселений.

Несмотря на многочисленные попытки и предложения осуществить встречу сторон, непосредственно заинтересованных в решении палестинского вопроса, к концу 1990 года обнаружилось отсутствие консенсуса в отношении методов и условий, необходимых для того, чтобы начать желательный процесс переговоров. 12 ноября 1990 года в своем докладе Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности Генеральный секретарь отметил следующее:

"... Я глубоко обеспокоен отсутствием в настоящее время какого-либо дипломатического процесса, направленного на преодоление препятствий, стоящих на пути эффективного процесса переговоров на Ближнем Востоке. К сожалению, со времени представления моего последнего доклада Генеральной Ассамблее по этому вопросу двусторонние усилия по содействию диалогу между израильтянами и палестинцами зашли в тупик. Что касается самих сторон, то, хотя в каждой из их нот на мое имя можно усмотреть желание достичь урегулирования путем переговоров, совершенно очевидно, что наблюдаются расхождения во мнениях относительно рамок и контекста таких переговоров" 2/.

Как упоминалось ранее, 20 декабря 1990 года Председатель Совета Безопасности в своем заявлении отметил достижение согласия среди членов Совета относительно того, что созданная в подходящее время и имеющая надлежащую структуру международная конференция должна способствовать усилиям по обеспечению на основе переговоров урегулирования арабо-израильского конфликта и установления прочного мира. В то же день в контексте вопроса о безопасности и защите палестинского народа на его территории, оккупированной Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 681 (1990), в которой учитывалось заявление Председателя Совета Безопасности относительно метода и процедуры всеобъемлющего, справедливого и прочного мирного урегулирования арабо-израильского конфликта.

II. Израильская оккупация и борьба палестинцев за самоопределение

В 80-е годы Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности неоднократно подтверждали, что к палестинской территории, включая Иерусалим, которая оккупирована Израилем с 1967 года, применима Женевская конвенция о защите мирного населения во время войны 1949 года (четвертая Женевская конвенция). До сих пор не было разработано никакого механизма для обеспечения соблюдения на этой территории положений указанной Конвенции и соответствующих норм международного обычного и гуманитарного права.

Четвертая Женевская конвенция, например, предусматривает, что в условиях вооруженного конфликта и военной оккупации с лицами, не принимающими активного участия в военных действиях, при всех обстоятельствах обращаются гуманно; по отношению к лицам, состоящим под защитой Конвенции, не применяются никакие меры принуждения ни физического, ни морального порядка; запрещается применять по отношению к ним коллективное наказание, запрещается ограбление, репрессалии против лиц и их имущества, индивидуальное или массовое насильственное переселение, а также высылка с оккупированной территории. В статье 49 Конвенции указывается, что оккупирующая держава не депортирует или не перемещает часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию. В статье 50 предусматривается, что оккупирующая держава оказывает содействие нормальному функционированию всех учреждений, которым поручено попечение и воспитание детей, а в статье 56 говорится об обязанности оккупирующей державы обеспечивать и поддерживать медицинское обслуживание и общественное здравоохранение. Согласно статье 53 оккупирующей державе запрещается производить в экономической сфере уничтожение имущества, а в статье 55 указывается, что оккупирующая держава принимает меры к тому, чтобы за реквизированные товары выплачивалась справедливая компенсация. Статья 52 четвертой Женевской конвенции запрещает принимать на оккупированной территории любые меры, направленные на создание безработицы или ограничение имеющейся для трудящихся возможности работать на оккупированной территории с тем, чтобы заставить их работать на оккупирующую державу.

С июня 1967 года, когда Израиль оккупировал Западный берег, сектор Газа, а также Иерусалим, Совет

Безопасности рекомендовал заинтересованным правительствам строго соблюдать принципы гуманности, призванные регулировать обращение с военнопленными и защиту гражданских лиц и зафиксированные в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 года. 7 декабря 1973 года Генеральная Ассамблея подтвердила, что к арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, применимы положения четвертой Женевской конвенции. 26 мая 1976 года Председатель Совета Безопасности сделал заявление, в котором указал следующее: проконсультировавшись со всеми членами Совета, он пришел к выводу, что большинство из них согласилось с применимостью четвертой Женевской конвенции к арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года.

На протяжении всего рассматриваемого десятилетия Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея вновь и вновь подтверждали применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированной палестинской территории и призывали Израиль как оккупирующую державу воздерживаться от такой политики и практики, которые ведут к нарушению положений четвертой Женевской конвенции, и осуждали отказ Израиля соблюдать соответствующие резолюции. Например, в своей резолюции 446 (1979) от 22 марта 1979 года Совет Безопасности выразил глубокое сожаление по поводу отказа Израиля, являющегося Высокой Договаривающейся Стороной четвертой Женевской конвенции, от соблюдения целого ряда таких соответствующих резолюций, а также заявления о консенсусе Председателя Совета от 11 ноября 1976 года, в котором вновь подтверждалась применимость Конвенции к арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года. В резолюции 452 (1979) от 20 июля 1979 года выражается глубокое сожаление по поводу того, что Израиль отказывается сотрудничать с Советом в рассмотрении положения, относящегося к израильским поселениям на оккупированных арабских территориях. 1 марта 1980 года Совет Безопасности снова выразил глубокое сожаление по поводу официального отклонения Израилем этих двух резолюций.

Представитель Постоянной миссии Израиля при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке опубликовал 1 ноября 1990 года заявление, в котором указывалось, что статус, по его выражению, "районов Иудеи и Самарии (Западный берег)" и Газы не является четко определенным в соответствии с международным правом, и поэтому Женевская конвенция, касающаяся оккупированной территории, к указанным территориям не может быть

юридически применимой. В заявлении подтверждается, что Израиль предпочитает не рассматривать юридический вопрос о статусе этих районов и с 1967 года принял решение применять де-факто в своих действиях гуманитарные положения этой Конвенции. Согласно установившимся нормам международного права Израиль является единственным, кто несет ответственность за управление этими районами, в том числе ответственность за обеспечение законности и порядка. В заключение в заявлении подчеркивается, что эта ответственность не подлежит пересмотру и не может быть объектом вмешательства со стороны прочих властей.

А. Усиление режима военной оккупации

Путем установления постоянного жесткого контроля над политико-общественной сферой жизни палестинцев, ограничений в области их экономической деятельности, захвата земельных и водных ресурсов, создания и расширения израильских поселений и предоставление их жителям особых льгот и привилегий, Израиль усилил в период 1976-1990 годов режим военной оккупации на Западном берегу и в секторе Газа. Международное сообщество в самых резких выражениях осуждало любые действия Израиля по изменению характера или статуса оккупированных палестинских территорий и призывало к его уходу с захваченных им в 1967 году земель, включая Иерусалим.

Все более усложняющаяся система военных приказов и административных мер не позволяет палестинскому народу определять и направлять на оккупированной территории работу своих собственных политических и судебно-правовых структур; деятельность школ и университетов; обеспечение коммунальных услуг, использование природных ресурсов, а также курс своего экономического развития. Разработка политики и планирование развития находящейся под оккупацией территории остаются областями, тщательно изолированными от палестинцев. Израильскими властями была навязана двойная система законов, которая стала проявляться, особенно с 1984 года, в распространении действия израильских законов на места проживания израильских поселенцев на оккупированной палестинской территории и сохранении действия оккупационных законов для применения их в отношении палестинцев. Обеспечение коммунальных услуг и вложение средств в инфраструктуру оккупирующей державой все больше осуществлялось по

двум отдельным секторам, при этом верхний сектор предназначен для израильских поселенцев, а нижний — для палестинского народа.

Административные изменения, осуществленные в конце 70-х годов, включая распространение израильской системы коммунальных услуг на оккупированную палестинскую территорию и установление там в 1981 году так называемой "гражданской" администрации, неуклонно подчиняли израильскому государственному сектору такие виды гражданской деятельности, как освоение природных ресурсов — земли и водных запасов, сельское хозяйство и промышленность. В соответствии с военными приказами, изданными в 1979 и 1981 годах, израильские поселения, а также их местные власти и районные советы стали рассматриваться как входящие в израильскую систему управления. В результате этих и других изменений в административной области израильские военные власти получили возможность сосредоточить свое внимание и усилия на аспектах безопасности, связанных с осуществлением контроля над палестинским гражданским населением.

Согласно мнению израильского специалиста по национальной политике г-на Мерона Бенвенисти, процесс, в ходе которого военные власти отказывались от административной ответственности за решение гражданских вопросов на Западном берегу с начала 80-х годов, поразительно напоминает интеграционный процесс, имевший место после войны 1948 года в районах северной Палестины, оказавшихся под военным правлением 3/. Указом 1948 года о зоне юрисдикции и полномочиях предписывалось, что любой закон, действие которого распространяется на все израильское государство, считается применимым также к любой части Палестины, в отношении которой было провозглашено, что она удерживается Армией обороны Израиля. В своем письменном заявлении, подготовленном для заслушивания в подкомитете по Европе и Ближнему Востоку Комитета по иностранным делам палаты представителей в Вашингтоне (округ Колумбия) 4 апреля 1990 года специалист по вопросам государственного управления профессор Иан С. Лустик привел результаты опроса израильского общественного мнения, которые он считал вполне надежными. Этот опрос среди различных выраженных мнений относительно того, как следует поступить с палестинскими арабами, выявил значительное число высказываний (29,7%) в пользу экстремистского подхода к этому вопросу — применения массовых депортаций, — в то время как

42,9% ответивших назвали такой подход "приемлемым". Такое развитие событий способствовало возрождению в 80-х годах опасений и споров среди общественности относительно того, что оккупированная палестинская территория может рассматриваться как неотъемлемая часть Израиля.

В. Израильские поселения и статус Иерусалима

В период с 1979 по 1990 год положение на оккупированной палестинской территории особенно заметно ухудшилось в результате реализации израильских законов и проведения определенного политического курса в отношении Иерусалима, где оккупационный режим был установлен с 1967 года. Сюда же относится строительство израильских жилых массивов, наплыв более 100 тысяч поселенцев, разместившихся в более чем 200 поселениях на Западном берегу и в секторе Газа, а также акты насилия, творившиеся вооруженными поселенцами против гражданского палестинского населения 4/. Согласно данным, опубликованным г-ном Бенвенисти, к концу 1978 года число еврейских поселенцев на Западном берегу составляло 7361 человек; к 1980 году уже более 10 тысяч поселенцев получили разрешение жить на Западном берегу, а в 1984 году только прирост численности поселенцев превысил 10 тысяч человек. В докладе государственного департамента Соединенных Штатов о деятельности Израиля в области создания поселений, представленном 19 марта 1991 года конгрессу и изложенном в Докладе об израильских поселениях, который был опубликован в мае 1991 года вашингтонским Фондом за мир на Ближнем Востоке, указывается следующее: в то время как рост числа новых поселений существенно уменьшился с 1984 года, темпы строительства новых жилых домов оставались относительно стабильными. Основные усилия были сосредоточены на расширении существующих поселений, особенно в увеличившейся по своей площади восточной части Иерусалима и на Западном берегу. Данные о численности населения указывают, как видно, на то, что расширение израильского присутствия на оккупированных территориях продолжает осуществляться более высокими темпами, чем об этом говорит число новых поселений. В своем Докладе об израильских поселениях, опубликованном в январе 1991 года, вышеупомянутый фонд указывает, что общая численность ныне проживающих на оккупированной территории израильтян, которая составляет 220 тысяч человек (120 тысяч человек в восточной части Иерусалима и 100 тысяч человек в других местах), будет через три года почти утроена,

если согласно оценкам число иммигрантов в Израиле достигнет 1 миллиона человек и 15% от этого числа поселятся на оккупированной с 1967 года палестинской территории, включая Иерусалим.

В 1979 году Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея предприняли ряд действий в связи с ускорившимся созданием в нарушение международного права и резолюций Организации Объединенных Наций израильских поселений на оккупированных землях. В резолюции 446 (1979) от 22 марта 1979 года Совет Безопасности квалифицировал политику и практику Израиля в области создания поселений на палестинских и других арабских территориях, ставших объектом оккупации с 1967 года, как не имеющие законной силы и представляющие серьезное препятствие на пути к достижению всеобъемлющего справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. На основе этой же резолюции Совет Безопасности учредил Комиссию, составленную из его трех непостоянных членов, — Боливии, Замбии и Португалии, — для рассмотрения положения, создавшегося в связи с израильскими поселениями. Несмотря на неоднократные призывы, обращенные к правительству Израиля, Комиссии не удалось наладить с ним сотрудничества, предусматривавшегося ее мандатом. В своем докладе, представленном 12 июля 1979 года, Комиссия рассмотрела последствия для местного арабского населения таких политических действий Израиля, как вытеснение арабского населения, захват земельных и водных ресурсов, разрушение домов, изгнание местных жителей, постоянно оказываемое давление в целях принуждения к эмиграции с тем, чтобы освободить место для новых поселенцев, наряду с резкими и неблагоприятными переменами в экономической и социальной сферах повседневной жизни оставшегося арабского населения, что приводит к существенному изменению географического и демографического характера затронутых такими переменами территории в нарушение положений четвертой Женевской конвенции. Комиссия считает, что политика в области создания новых поселений рассматривается широкой общественностью как наиболее отрицательный фактор в процессе достижения мира на Ближнем Востоке.

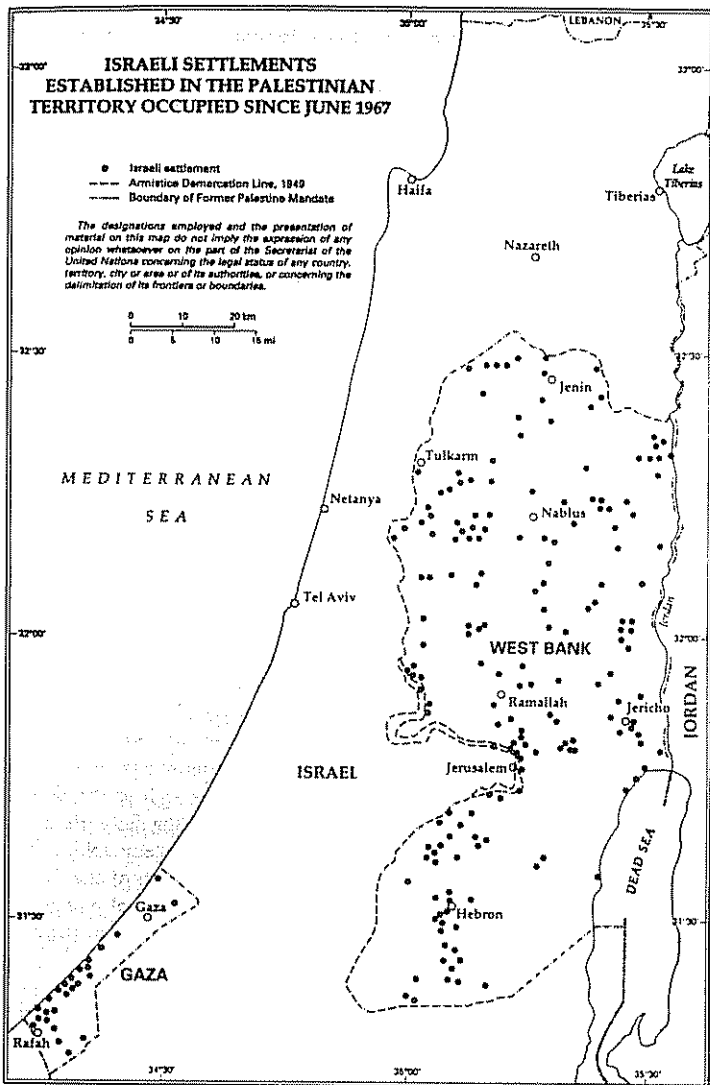
Второй доклад Комиссии был представлен Совету Безопасности 4 декабря 1979 года. В заключительных положениях доклада Комиссия пожелала более решительно повторить свое мнение относительно того, что израильская политика по вопросу о поселениях, упорно проводимая несмотря на все решения и призывы Совета

Безопасности, несовместима со стремлением обеспечить мир в этом районе и что она неизбежно приведет к новому ухудшению положения на оккупированных территориях.

В своем третьем докладе, представленном 25 ноября 1980 года, Комиссия вновь подтвердила целостность выводов, содержащихся в двух предшествующих докладах. Сосредоточив основное внимание на природных ресурсах, Комиссия в своем третьем докладе приходит к выводу о том, что имеющиеся данные свидетельствуют о продолжающейся политике израильских оккупационных властей, в соответствии с которой осуществляется хищническая эксплуатация природных ресурсов, особенно водных ресурсов, которая ведет к их истощению, и, если израильские власти извлекают из этого определенные выгоды, это еще больше усугубляет и без того тяжелое положение палестинского народа. Как явствует из доклада, Комиссии представляется, что Израиль использует водные ресурсы как экономическое, так и политическое оружие для дальнейшего проведения своей политики по созданию своих новых поселений на оккупированных землях. Этот доклад так и не был рассмотрен Советом Безопасности.

После того, как Израиль оккупировал в 1967 году арабскую часть Иерусалима, Советом Безопасности было принято большое число резолюций, в которых содержался призыв к Израилю воздержаться от изменения физического характера, демографического состава, организационной структуры и статуса Иерусалима и объявить недействительными любые меры, принятые им в этом направлении. Когда израильским парламентом были предприняты шаги по превращению объединенного Иерусалима в столицу Израиля, Совет Безопасности принял резолюцию 476 (1980) от 30 июня 1980 года в целях предотвращения введения в действие такого законодательства. После придания силы израильским парламентом "основному закону" об Иерусалиме Совет Безопасности принял резолюцию 478 (1980) от 20 августа 1980 года. Он самым решительным образом осудил принятие Израилем "основного закона" и отказ последнего выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности. Совет снова заявил, что все действия, изменяющие статус Священного города Иерусалима, являются недействительными и призвал те государства, которые учредили дипломатические представительства в Иерусалиме, вывести их из Священного города. В Европейском ежегоднике 1990 года (Europe World Year Book, 1990) указаны адреса посольств двух стран, которые они открыли в Иерусалиме.

ИЗРАИЛЬСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ, СОЗДАННЫЕ
 НА ПАЛЕСТИНСКОЙ ТЕРРИТОРИИ, ОККУПИРОВАННОЙ
 С ИЮНЯ 1967 ГОДА



MAP NO. 3039 UNITED NATIONS
 JUNE 1991

Основано на карте № 3070,
 11-й пересмотренный вариант,
 Организация Объединенных Наций,
 октябрь 1990 год

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 35/169 Е от 15 декабря 1980 года расценила принятие Израилем "основного закона" об Иерусалиме как нарушение международного права, которое не влияет на применение и в дальнейшем четвертой Женевской конвенции. Такое понимание было неоднократно подтверждено в последующие годы, а сама обстановка в Иерусалиме продолжала оставаться предметом серьезной обеспокоенности международного сообщества.

Выступая на открытии летней сессии израильского парламента 3 мая 1982 года премьер-министр Менахем Бегин заявил, что Израиль будет требовать сохранения своего суверенитета над оккупированными Западным берегом и сектором Газа по окончании пятилетнего переходного периода, предусмотренного Кэмп-дэвидскими соглашениями, и что израильские поселения не будут ликвидированы в результате проведения каких бы то ни было будущих мирных переговоров. Парламент принял резолюцию 58 голосами против 54, в которой было одобрено вышеприведенное заявление премьер-министра, первоначально планировавшего предложить парламенту принять резолюцию, запрещающую ликвидацию израильских поселений в связи с проведением каких-либо будущих мирных переговоров. Как указывается в докладе правительства Соединенных Штатов 1989 года, озаглавленном "Сообщения по странам о практическом положении дел с правами человека за 1988 год", израильские должностные лица признают, что воссоединение семей ограничено в силу демографических и политических причин, и при этом утверждают оккупационные законы, не требующие от Израиля вводить разрешение на иммиграцию палестинцев на территории, где действуют эти законы; ограничение на проживание, возвращение и воссоединение семей не применяется по отношению к евреям независимо от того, являются ли они гражданами Израиля или нет.

В конце 80-х годов ситуация на оккупированных палестинских территориях еще более обострилась в результате начавшегося крупномасштабного процесса иммиграции в Израиль евреев из Советского Союза и других мест. Согласно имеющимся сообщениям, в 1990 году в Израиль прибыли более 180 тысяч новых иммигрантов. Международное сообщество было обеспокоено перспективой направления израильским правительством большого числа этих иммигрантов на оккупированные палестинские территории, включая Иерусалим, или тем, что это может вызвать переселения на эти земли столь же большого числа израильтян. Причиной для опасения

явилось высказывание премьер-министра Израиля г-на Ицхака Шамира 15 января 1990 года относительно необходимости создания "большого Израиля" в связи с ожидающимся прибытием больших контингентов новых иммигрантов. Согласно периодическим сообщениям в израильских средствах массовой информации в марте и апреле 1991 года, расходы израильского правительства, которые относятся к оккупированным палестинским территориям и обеспечиваются за счет средств, ассигнованных из бюджета на 1990-1991 финансовый год, значительно превзошли такие расходы в предыдущие годы. Например, бюджетные ассигнования, предназначенные для покрытия расходов министерства, ведающего вопросами общего и жилищного строительства на Западном берегу и в секторе Газа, превысил 1,1 млрд. новых шекелей (примерно полмиллиарда долларов США). Газета "Нью-Йорк таймс" 24 апреля 1991 года сообщала, что более 20% всего бюджета этого министерства затрачивается на создание поселений на оккупированных палестинских территориях, хотя в настоящее время там проживает только около 2% израильского населения.

15 марта 1990 года Совет Безопасности по просьбе Советского Союза приступил к рассмотрению "вопроса о противоправных действиях Израиля по заселению оккупированных территорий". Эта просьба содержалась в письме Председателю Совета Безопасности от 12 февраля 1990 года, в котором указывалось, что такие действия правительства Израиля противоречат положениям четвертой Женевской конвенции, не допускающей изменения демографического характера оккупированных территорий, и создают препятствия для мирных усилий на Ближнем Востоке. В течение марта и мая того же года Совет Безопасности провел шесть заседаний по вопросу о заселении оккупированных палестинских территорий недавно прибывшими иммигрантами и завершил свое очередное заседание 3 мая, так и не приняв каких-либо решений по этому вопросу.

С. Приобретение земельных и водных ресурсов

Земельные и водные ресурсы составляют основные природные ресурсы оккупированных палестинских территорий. К середине 80-х годов примерно половина территории Западного берега и около 40 процентов территории сектора Газа были захвачены оккупирующей державой для собственного использования или использования израильскими поселенцами. С июня 1967 года городская зона арабского Иерусалима была расширена за счет

включения в нее значительной части примыкающей к ней территории Западного берега. Как уже упоминалось, расширенная территория восточной части Иерусалима была присоединена Израилем к своей территории посредством принятых в июле 1980 года юридических и административных мер вопреки резолюциям Совета Безопасности.

Приобретение земель на оккупированной палестинской территории осуществлялось оккупирующей державой посредством различных мер, в том числе путем реквизиции земельных участков для военных целей, объявления их "заброшенными" или объявления незарегистрированных земельных участков "государственной собственностью", создания военных запретных зон или конфискации земли для общественных целей. В то же время были введены жесткие ограничения на земельные участки, принадлежащие палестинцам, которые часто выражались в создании различных препятствий в отношении обработки, ирригации или использования этих земель для строительных и промышленных целей. В этой связи г-ном Мероном Бенвенисти отмечается следующее:

"Израильские меры по земельному контролю отражают ясно выраженную стратегию секторального планирования. Установленные критерии для определения их пространственных масштабов носят строго политический характер. Израильские официальные программы связаны с достижением трех основных целей: взаимосвязь между существующими еврейскими районами для обеспечения целостности схем еврейских поселений; фрагментация арабских районов поселений; и создание новых еврейских блоков.

Палестинские районы и вопросы землепользования в их пределах рассматриваются в контексте ограничений. Меры по земельному контролю предназначены как для окружения арабских районов зонами, где запрещено всякое строительство, так и для проникновения в эти районы с помощью установления на их территории таких зон в форме длинных полос. Сети дорог проектируются таким образом, чтобы дороги обходили арабские населенные пункты и в то же время расчленили и рассекали районы, заселенные арабами. Приказы, запрещающие строительство, фактически заключают палестинское население в жестко ограниченные "квадраты", которые препятствуют естественному расширению занимаемой им площади" 5/.

В дополнение к вышеупомянутым действиям, предпринятым Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в отношении израильских поселений, Генеральная Ассамблея во многих случаях решительно осуждала конфискацию и экспроприацию частной и общественной арабской собственности и все прочие операции Израиля по приобретению земли на оккупированных палестинских территориях.

В период с 1979 по 1990 год оккупирующая держава продолжала предпринимать действия, приводящие к истощению водных ресурсов на оккупированных палестинских территориях, а также отводила водотоки и ограничивала пользование водой в интересах Израиля и жителей его поселений на этих территориях. Контроль над использованием палестинских водных ресурсов выражался, например, в том, что ограничиваются число и глубина колодцев, вводятся лимиты на посадку и полив сельскохозяйственных культур и проводится дискриминационная политика в области установления тарифов платы за пользование водой. Палестинцам при этом было разрешено использовать для сельскохозяйственных целей такое количество воды, какое выделялось в 1967 году. Ограничения, введенные на водопользование на оккупированном Западном берегу, обеспечили Израилю такой приток грунтовых вод, который составил от 25 до 35% ежегодного водного потенциала этой страны. Созданные на оккупированных палестинских территориях израильские поселения, потребляя на душу населения во много раз больше воды, чем то количество, которое выделяется палестинцам, также способствуют истощению водных ресурсов. Это оказывает неблагоприятное воздействие на здоровье, окружающую среду, сельское хозяйство и на все остальные отрасли экономики палестинцев. Кроме того, когда система грунтовых пресных вод приводится в непригодное для пользования состояние вследствие ее чрезмерной эксплуатации, минерализации и загрязнения воды, она практически не поддается восстановлению. При сложившихся такого рода критических условиях у палестинцев возникло опасение, что их запасы питьевой воды будут навсегда уничтожены.

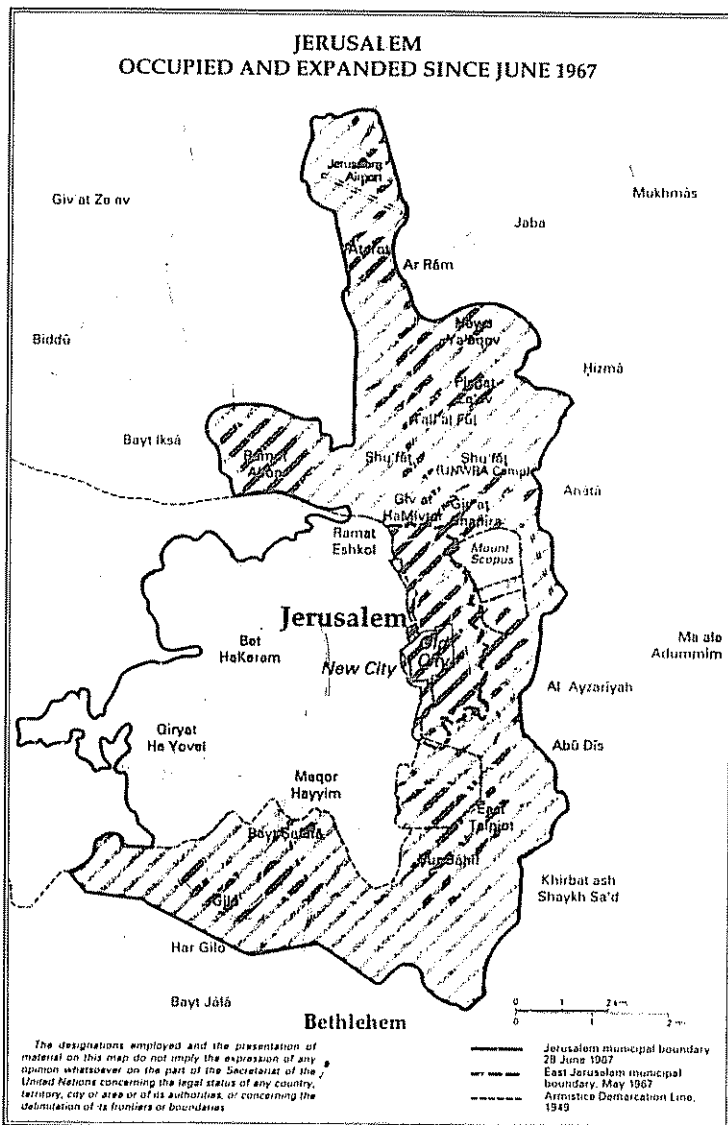
В то время как Совет Безопасности не смог рассмотреть третий доклад, подготовленный по его просьбе Комиссией, созданной в соответствии с его резолюцией 446 (1979), в котором основное внимание было уделено природным, в частности, водным ресурсам, Генеральная Ассамблея продолжала выражать свою давнюю обеспокоенность в отношении постоянного суверенитета, установленного Израилем над природными ресурсами на

оккупированных палестинских и других арабских территориях. В своей резолюции 38/144 от 19 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея осудила Израиль за эксплуатацию им природных ресурсов на этих территориях и вновь подтвердила право палестинского народа на реституцию и полную компенсацию за эксплуатацию, истощение, потери его ресурсов и нанесенный ему при этом ущерб. В отношении плана Израиля построить канал, соединяющий Средиземное море с Мертвым морем, Генеральная Ассамблея потребовала от Израиля отказаться от сооружения этого канала и приняла решение в своей резолюции 40/167 от 16 декабря 1985 года вернуться к рассмотрению этого вопроса в том случае, если Израиль возобновит свою деятельность, относящуюся к упомянутому каналу. В период с 1986 по 1990 год такого рассмотрения не потребовалось, поскольку осуществление этого плана было отложено. Согласно сообщению, опубликованному в изданном в августе 1990 года выпуске ежемесячного журнала "Инновейши", в котором публикуется информация о промышленных исследованиях и конструкторских разработках в наукоемких отраслях в Израиле, министр энергетики и инфраструктуры и министр науки и технологии во вновь сформированном правительстве г-н Ювал Неэман призвал к возобновлению усилий по сооружению канала Средиземное море – Мертвое море.

D. Нарушение прав человека

В период 1979–1990 годов в результате усилившихся репрессивных мер, принимаемых оккупирующей державой против палестинского населения, на оккупированных палестинских территориях значительно ухудшилось положение с соблюдением прав человека. С 1967 года политика и практика Израиля, касающиеся палестинского населения, подробно освещались в докладах, подготовленных Организацией Объединенных Наций, правительством Соединенных Штатов, различными группами по правам человека и другими организациями. Репрессивные меры включали депортацию палестинских гражданских лиц с оккупированной территории и лишение их права на возвращение; негуманное обращение и применение пыток по отношению к содержащимся в заключении палестинцам, включая детей и несовершеннолетних подростков; коллективное наказание и массовые аресты; нарушение прав на участие в мирных собраниях и на свободу ассоциаций, права на справедливое судебное разбирательство, на свободу слова, печати, свободу выражения мнений, вероисповедания, а также права не подвергаться дискриминации по признаку расы, пола, языка, религии,

ТЕРРИТОРИЯ ИЕРУСАЛИМА, ОККУПИРОВАННАЯ
И РАСШИРЕННАЯ С 1967 ГОДА



MAP NO 3640 UNITED NATIONS
JUNE 1991

Основано на карте № 1756 (S) X.

политических убеждений и т.п.; разрушение или опечатывание домов; изменение палестинского ландшафта и разграбление исторических, культурных и религиозных памятников, особенно в Иерусалиме; а также вмешательство в работу системы образования и экономического и социального развития палестинского народа. В докладах Организации Объединенных Наций о положении с соблюдением прав человека в отношении населения на оккупированных территориях отражено мнение, согласно которому сама оккупация представляет собой нарушение прав человека в отношении гражданского населения, лишение палестинского народа права на самоопределение.

На протяжении всего периода 80-х годов Генеральная Ассамблея много раз подтверждала неотъемлемое право всех перемещенных лиц на возвращение к своим очагам или прежним местам проживания на палестинской территории, оккупированной Израилем с 1967 года. Как Совет Безопасности, так и Генеральная Ассамблея осуждали проводимые оккупирующей державой изменения правового статуса, географического характера и демографического состава любой части оккупированной палестинской территории. Кроме того, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности реагировали на другие особенно серьезные нарушения прав человека в отношении палестинского населения. Например, после того как Израилем было запрещено совершить поездку в Нью-Йорк для выступления в Совете Безопасности мэру Хеврона, который впоследствии был изгнан с палестинской оккупированной территории, Совет, начиная с мая 1980 года, неоднократно призывал израильское правительство отменить незаконные меры, принятые израильскими военными оккупационными властями в отношении изгнания мэров Хеврона, мэра Хальхуля и шариатского судьи из Хеврона, а также способствовать немедленному возвращению изгнанных палестинских руководителей. В июне того же года Советом Безопасности были осуждены попытки совершить покушение на мэров Наблуса, Рамаллаха и Аль-Биреха и выражено глубокое сожаление по поводу того, что Израиль отказался обеспечить надлежащую защиту гражданского населения.

В 80-х годах Генеральная Ассамблея также неоднократно выступала с осуждением непрерывного нарушения прав человека, подчеркивая важность всеобщего осуществления права народов на самоопределение; в том числе ею были осуждены нарушения прав человека, связанные с задержанием лиц за их участие в борьбе за самоопределение. Вновь и вновь подтверждая законность борьбы

за самоопределение; Генеральная Ассамблея выражала глубокое сожаление, например, по поводу выдачи Соединенными Штатами палестинского гражданина с оккупированной палестинской территории при рассмотрении ею в начале 80-х годов вопроса о правах человека, относящегося к делу г-на Зияда Абу Эйна.

Ввиду ухудшения положения на оккупированной палестинской территории, продолжающегося отказа решать палестинский вопрос и неспособности Совета Безопасности предпринять соответствующие действия по одобренным Генеральной Ассамблеей рекомендациям Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Генеральная Ассамблея созвала седьмую чрезвычайную специальную сессию. 29 июля 1980 года она вновь подтвердила, что всеобъемлющий справедливый и прочный мир не может быть установлен без ухода Израиля со всех оккупированных палестинской и других арабских территорий, включая Иерусалим, и без справедливого решения палестинской проблемы на основе осуществления в Палестине неотъемлемых прав палестинского народа, в том числе прав на возвращение, самоопределение и создание независимого палестинского государства. Ассамблея выступила против любой политики и любых планов, направленных на переселение палестинцев за пределы своей родины.

Вследствие дальнейшего серьезного ухудшения ситуации, затрагивающего безопасность палестинцев, в том числе и палестинцев, проживающих в Ливане, седьмая чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи четыре раза в течение 1982 года возобновляла свои заседания, осуждая Израиль как оккупирующую державу, в частности, за роспуск избранного муниципального совета Аль-Биреха, увольнение избранных мэров, осквернение Святых мест, в частности в Иерусалиме, убийства и ранения верующих в Иерусалиме 11 апреля 1982 года и нападения на различные гражданские и религиозные учреждения на оккупированной палестинской территории.

С августа 1985 года положение с соблюдением прав человека еще более ухудшилось в результате применения политики "железного кулака" против палестинских гражданских лиц, увеличившихся случаев убийств и ранений палестинских демонстрантов, произвольного "административного" задержания или заключения в тюрьму сотен палестинцев, введения и взимания огромных и непропорциональных налогов и пошлин, а также закрытия служебных помещений органов палестинской печати и

профсоюзов. В декабре 1986 года и в 1987 году Совет Безопасности выразил глубокое сожаление в связи с политикой и практикой Израиля, нарушающего права человека в отношении палестинского народа на оккупированной территории, и, в частности, в связи с открытием огня израильской армией, в результате чего погибли и были ранены беззащитные палестинские гражданские лица, в том числе студенты. Во время интифады, продолжающейся с декабря 1987 года, Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея продолжали уделять внимание быстро ухудшающемуся положению с соблюдением прав человека на оккупированной палестинской территории, предпринимая шаги, в частности, для предотвращения депортации палестинцев и в интересах дальнейшей защиты палестинского народа. Эти вопросы рассматриваются в следующем разделе.

В дополнение к усилиям, предпринятым Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, в период с 1979 по 1990 год вопросы прав человека в связи с палестинским вопросом рассматривались также другими органами Организации Объединенных Наций. Ответственность за изучение положения с соблюдением прав человека на территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, возложена в первую очередь на Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, созданный для этой цели Генеральной Ассамблеей в 1968 году. Генеральная Ассамблея предложила Израилю сотрудничать с этим Специальным комитетом, однако Израиль до сих пор отказывается признать его мандат и наладить какой-либо вид сотрудничества. Специальный комитет расследует действия Израиля с помощью свидетельских показаний лиц, обладающих информацией, полученной из первых рук и заслушиваемых на заседаниях Комитета, а также на основе использования сообщений, публикуемых в израильских и других средствах массовой информации.

Специальный комитет неоднократно приходил в 80-х годах к выводу о том, что Израилем нарушаются положения Всеобщей декларации прав человека, и четвертой Женевской конвенции, Гаагских конвенций и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. По мнению Специального комитета, непрекращающееся нарушение прав человека связано с самим фактом военной оккупации, политики колонизации и аннексии оккупированных территорий. Находясь в условиях оккупации, палестинский народ не может ожидать осуществления

своих прав, пока он лишен права на самоопределение. Никто не способен пользоваться своими правами, если он сам прямо или косвенно не ответственен за определение и осуществление своих прав и выполнение своих обязанностей как гражданин и если он не участвует в этом процессе. В условиях оккупации пределы этих прав диктуются оккупирующей державой.

Комиссия по правам человека, созданная Экономическим и Социальным Советом в 1946 году, также осудила нарушение Израилем прав человека на оккупированных территориях. В 80-х годах в ежегодных резолюциях Комиссии нарушения Израилем положений четвертой Женевской конвенции квалифицировались как военные преступления и преступления против человечества. В этих резолюциях также неоднократно подтверждались неотъемлемые права палестинского народа на самоопределение, осуществляемое без какого-либо внешнего вмешательства, и на создание полностью независимого и суверенного палестинского государства. В 1990 году Комиссией был принят ряд резолюций, в которых, в том числе, осуждались политика и практика Израиля как оккупирующей державы, который нарушает права человека, и жертвой этих нарушений является палестинский народ на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим. В этих резолюциях, в частности, осуждались такие действия, как открытие огня израильской армией и поселенцами, в результате чего были убиты и ранены беззащитные палестинские гражданские лица, введение ограничительных экономических мер, разрушение домов, разграбление движимого или недвижимого имущества, являющегося индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц, коллективные наказания и задержания, а также конфискация имущества жителей, включая их банковские счета, как это произошло недавно в деревне Бейт-Сахур.

В качестве одного из последующих действий, принятых после проведения в Мехико в 1975 году и в Копенгагене в 1980 году всемирных конференций женщин, Комиссией по положению женщин на ее двадцать девятой сессии в 1982 году было начато рассмотрение вопроса о положении палестинских женщин. 4 мая того же года резолюция о положении женщин и детей на оккупированных арабских территориях, принятая этой Комиссией, была одобрена Экономическим и Социальным Советом. В резолюции содержится призыв ко всем женщинам мира выразить свою солидарность и поддержку палестинским женщинам и народу в их стремлении положить конец

вопиющему нарушению Израилем основных прав человека на оккупированных территориях; призыв ко всем государствам и международным организациям оказывать всестороннюю моральную и материальную помощь палестинским и арабским женщинам и народам в их борьбе за восстановление своего неотъемлемого права на возвращение к своему имуществу и домам; а также призыв ко всем женщинам мира принять необходимые меры для обеспечения освобождения тысяч лиц, в том числе женщин и детей, борцов за дело самоопределения, освобождения и независимости, незаконно содержащихся в тюрьмах оккупационными властями. С 1982 года Комиссия по положению женщин выражает серьезную озабоченность тем, что палестинским женщинам и народу по-прежнему отказывают в их неотъемлемых правах, в частности в их праве на национальную независимость и суверенитет.

Международная конференция женщин, проведенная в июле 1985 года в Найроби, также рассматривала вопрос о правах человека применительно к палестинскому народу. В принятых конференцией Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин содержится призыв к выполнению программы действий по осуществлению прав палестинцев, принятой Международной конференцией по палестинскому вопросу в Женеве в 1983 году, с уделением особого внимания роли палестинских женщин в сохранении национальной самобытности, традиций и наследия и в борьбе за суверенитет. В них также содержится призыв к международным действиям, направленным на предоставление палестинскому народу возможности восстановить свои права согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, а также к принятию мер по выявлению и удовлетворению конкретных нужд палестинских женщин и детей.

В течение рассматриваемого периода Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа постоянно следил за положением на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и сообщал в своих докладах Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности о событиях, требующих немедленного внимания. Значительный объем информации о положении на оккупированной палестинской территории также представлялся участникам организованных Комитетом семинаров и совещаний неправительственных организаций. Комитет осуждал репрессивную политику и практику Израиля и призывал к уходу Израиля с оккупированной территории и к

обеспечению эффективной международной защиты палестинского народа до того, как будет решен палестинский вопрос.

Е. Интифада и необходимость в обеспечении защиты палестинцев, живущих в условиях израильской оккупации

Условия, созданные на палестинской территории Западного берега и сектора Газа, включая Иерусалим, в связи с более чем 20-летним периодом военной оккупации, репрессий, экспроприации и унижений, способствовали тому, что в декабре 1987 года на этой территории вспыхнуло палестинское народное восстание — интифада. Палестинцы, представляющие все слои населения — молодежь, торговцы, рабочие, женщины и дети — были вовлечены с этого времени в проведение таких акций, как массовые демонстрации, экономические бойкоты, кампании по оказанию сопротивления взиманию налогов и забастовки, в знак протеста против продолжающейся военной оккупации их земли и требуя национальной независимости.

С самого начала установления Израилем режима военной оккупации в июне 1967 года тяжелое положение, создавшееся на оккупированной территории, приводило к частым выражениям протеста со стороны палестинского населения, в ответ на которые принимались жестокие репрессивные меры. Растущие от поколения к поколению личное неблагополучие, страдания, нужда и бедственное положение, а также проведение оккупирующей державой политики все более усиливающегося притеснения неоднократно побуждали население идти на открытое неповиновение оккупационным властям.

С самого начала интифады повседневная жизнь палестинцев стала определяться необычно высокой степенью конфронтации, происходящей в обстановке, характеризующейся столь же высокой степенью жестокости применяемых оккупационными властями репрессий. Последними принимались такие суровые меры подавления, как жестокие избиения своих жертв и нанесение тяжелых увечий. В результате этого около тысячи палестинцев погибли, а десятки тысяч были ранены или изувечены. Тысячи палестинцев были задержаны, сотни переведены в тюрьмы, находящиеся в Израиле, а многие насильственно выселены с палестинской территории. Десятки домов были разрушены или опечатаны, причем вход в них был замурован бетоном. Система образования фактически

перестала функционировать; школы и университеты были закрыты на длительные периоды, а неформальное обучение было запрещено. В деревнях и в целых районах был введен комендантский час; были сокращены часы работы предприятий розничной торговли, коммунального обслуживания, медицинских, финансовых и коммерческих служб, средства массовой информации и гражданские организации были закрыты. В качестве коллективного наказания выкорчевывались тысячи плодовых деревьев и уничтожались посевы. В этой обстановке палестинцы пытались, вопреки всем этим условиям экономического удушения, выжить, опираясь на свое общинное натуральное хозяйство.

На основе представленной ему информации и свидетельских показаний вышеупомянутый Специальный комитет по расследованию действий Израиля в 1989 году отметил, что положение на оккупированных территориях характеризуется опасным уровнем, которого достигли беспрецедентные за все 22 года военной оккупации насилие и репрессии.

В конце 80-х годов Комиссия по правам человека вновь подтвердила, что систематические и непрекращающиеся действия израильских оккупационных властей, выражающиеся в убийствах палестинцев, включая детей, нанесении тяжелых увечий; попытки создания невыносимых условий жизни для жителей городов, деревень и лагерей беженцев путем введения комендантского часа и осадного положения; забрасывание жилых домов, мечетей и больниц гранатами со слезоточивым газом, а также зверское избиение и грубое обращение с беременными женщинами представляют собой серьезные нарушения норм международного права, прав человека и основных свобод. Комиссия осудила Израиль за создание препятствий в обучении тысяч студентов и школьников; использование коллективного наказания; бесчеловечное обращение с палестинскими заключенными в израильских тюрьмах и в так называемых "концентрационных лагерях" и применение по отношению к ним пыток, а также депортацию и изгнание палестинцев.

Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь реагировали на возникновение интифады и особенно на репрессивную политику и практику Израиля, выразив свою глубокую обеспокоенность. С самого начала восстания после принятия в этой связи Советом Безопасности резолюции 605 (1987) от 22 декабря 1987 года вопрос об обеспечении защиты и

безопасности палестинского народа на оккупированной территории стал объектом особого внимания. Во исполнение этой резолюции, на основе согласования с Израилем Генеральный секретарь направил в январе 1988 года своего представителя в регион для изучения создавшегося положения на месте. В последующем докладе Генерального секретаря от 21 января 1988 года (S/19443), на основе имевшейся информации было охарактеризовано восприятие серьезной ситуации, преобладающей на оккупированной палестинской территории. Встретившиеся с представителем Генерального секретаря израильские министры заявили, что, как было ясно указано в Совете Безопасности, они отвергли резолюцию 605 (1987), поскольку Совет Безопасности не играет никакой роли в обеспечении безопасности на оккупированных территориях, за которую несет ответственность исключительно один Израиль. Как известно, Израиль не согласен с тем, что четвертая Женевская конвенция применима к оккупированным им территориям. Касаясь положения на оккупированных территориях, израильские министры согласились с тем, что оно является серьезным. Согласно докладу, правительство Израиля выражает сожаление по поводу гибели гражданских лиц и предпринимает шаги по сведению к минимуму потерь среди гражданского населения в будущем. Необходимо найти политическое решение проблемы, лежащей в основе данной ситуации, и Израиль по-прежнему привержен поискам урегулирования путем переговоров. Однако тем временем должен быть восстановлен правопорядок.

Все без исключения палестинцы, с которыми были проведены консультации, заявили, что они отвергают израильскую оккупацию, и выражали протест по поводу действий израильских сил безопасности. В докладе Генерального секретаря приведены примеры нарушений Израилем как оккупирующей державой положений четвертой Женевской конвенции и предложен ряд защитных мер, которые могли бы быть приняты для содействия обеспечению безопасности палестинского гражданского населения. При этом были указаны следующие предлагаемые типы "защиты":

"а) "защита" может означать физическую защиту, то есть предоставление вооруженных сил в целях отражения любых угроз безопасности защищаемых лиц, а в случае необходимости также принятие соответствующих мер по борьбе с этими угрозами;

b) "защита" может означать правовую защиту, то есть вмешательство какого-либо постороннего учреждения в дела органов безопасности и судебных органов, а также политических инстанций оккупирующей державы в целях обеспечения справедливого обращения с каким-либо отдельным лицом или группой лиц;

c) "защита" может также иметь и менее точно определенную форму, называемую в настоящем докладе "общей помощью" и предполагающую вмешательство постороннего учреждения в деятельность властей оккупирующей державы для оказания содействия отдельным лицам или группам лиц в борьбе против нарушения их прав (например, конфискации земельных участков) и в том, чтобы они могли справляться с повседневными бытовыми трудностями в условиях оккупации, связанными с вводимыми ограничениями, обусловленными соображениями безопасности, комендантским часом, различного рода притеснениями, бюрократическими препятствиями и т.п.;

d) наконец, существует до некоторой степени неосязаемая "защита", которая обеспечивается посторонними органами, особенно международными средствами массовой информации, само присутствие которых и готовность опубликовать данные о результатах своих наблюдений могут иметь благоприятные последствия для всех заинтересованных сторон; в настоящем докладе этот вид защиты называется "защита путем обеспечения гласности".

Основная рекомендация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря, заключалась в том, что международное сообщество должно предпринять согласованные усилия с тем, чтобы убедить Израиль признать де-юре применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированным территориям и изменить свои действия таким образом, чтобы они полностью соответствовали Конвенции. В докладе также содержались другие рекомендации и описывались определенные меры, принимавшиеся Генеральным секретарем в рамках существующих договоренностей по повышению безопасности и укреплению защиты населения оккупируемой палестинской территории, обеспечиваемых международным сообществом, например, с помощью Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

Доклад, представленный Генеральным секретарем, был рассмотрен Советом Безопасности на его пяти заседаниях, проведенных 27 и 28 января и 1 февраля 1988 года. Подавляющее большинство делегаций при обсуждении данного вопроса выступили с критикой репрессивных и жестких мер против участников восстания из числа палестинского гражданского населения на оккупированной территории и выразили свою поддержку рекомендаций Генерального секретаря. Однако Совет не смог предпринять действия по этим рекомендациям, поскольку проект резолюции по этому вопросу не был принят ввиду того, что против него проголосовал один из постоянных членов Совета Безопасности. Согласно докладу Генерального секретаря от 31 октября 1990 года численность международного персонала БАПОР, работавшего на оккупированной палестинской территории, была увеличена в период с января 1988 года по октябрь 1990 года с 15 до 51 человека. Дополнительно набранные сотрудники Агентства помогли разрядить напряженные ситуации, предотвратить грубое обращение с уязвимыми группами населения, устранить помехи, чинимые движению санитарных автомашин, и способствовали обеспечению населения продуктами питания и медицинским обслуживанием в периоды действия комендантского часа. Кроме того, состав делегации Международного комитета Красного Креста (МККК), которая в соответствии с четвертой Женевской конвенцией играет определенную роль в деле защиты населения на оккупированных территориях, увеличился с 15 делегатов в декабре 1987 года до 45 в октябре 1990 года. Генеральный секретарь сообщил, что присутствие дополнительного международного персонала этих организаций на оккупированных территориях приветствовалось палестинцами, но они при этом указывали, что ввиду тех исключительных условий, в которых им приходится существовать, это не оказало необходимого влияния на поведение израильских властей.

Со времени принятия своей резолюции 605 (1987) от 22 декабря 1987 года Совет Безопасности провел ряд заседаний для рассмотрения положения на оккупированной палестинской территории. В ходе таких заседаний Советом предпринимались соответствующие действия. Например, им были приняты четыре резолюции, конкретно касающиеся вопроса депортаций палестинцев с оккупированной территории. В резолюциях 607 (1988) от 5 января 1988 года, 608 (1988) от 14 января 1988 года, 636 (1989) от 6 июля 1989 года и 641 (1989) от 30 августа 1989 года Совет призывал Израиль воздерживаться от депортации палестинских гражданских лиц и

обеспечить безопасное и немедленное возвращение на оккупированные палестинские территории уже депортированных лиц. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 26 августа 1988 года от лица членов Совета было отмечено, что они серьезно обеспокоены продолжающимся ухудшением положения на палестинских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, и особенно в связи с тяжелым и серьезным положением, вызванным закрытием районов, введением комендантского часа и последующим увеличением числа раненых и убитых. Было также отмечено, что они глубоко обеспокоены настойчивым стремлением Израиля, являющимся оккупирующей державой, продолжать свою политику депортации палестинских гражданских лиц в нарушение резолюций Совета Безопасности и четвертой Женевской конвенции, свидетельством чему явилась высылка им в Ливан 17 августа 1988 года четырех палестинских гражданских лиц и его решение выслать еще 40 человек. Члены Совета просили Израиль незамедлительно воздержаться от депортации любых палестинских гражданских лиц и немедленно обеспечить безопасное возвращение уже депортированных лиц. Они выразили мнение, что положение на оккупированных территориях имеет серьезные последствия для усилий по достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

После имевшего место 20 мая 1990 года инцидента, когда вооруженный израильтянин убил 7 палестинских рабочих и ранил еще 11 человек в Ришон-ле-Ционе в Израиле, Советом Безопасности был рассмотрен вопрос о защите. Для этой цели он впервые за всю свою историю был созван в Женеве. Во время обсуждений на заседаниях Совета, которые проводились 25 и 26 мая 1990 года в Женеве, а 31 мая в Нью-Йорке, почти все выступавшие, включая членов Совета, подчеркивали насущную потребность палестинцев в защите. 25 мая 1990 года Председатель Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины г-н Ясир Арафат выступил перед Советом с заявлением, в котором он призвал принять неотложные меры по обеспечению международной защиты палестинского народа. Однако проект резолюции, в соответствии с которым была бы создана комиссия, состоящая из трех членов Совета Безопасности, для рассмотрения положения на оккупированной палестинской территории и подготовки рекомендаций о путях и средствах обеспечения безопасности и защиты палестинских гражданских лиц в условиях израильской оккупации, опять не был принят ввиду того, что один из постоянных членов Совета голосовал против.

В ходе состоявшихся по всей оккупированной территории демонстраций в знак протеста против этого инцидента израильскими силами безопасности были убиты 17 палестинцев и более 1000 ранены.

В период с 22 июня по 1 июля 1990 года Израиль и оккупированные территории посетил личный представитель Генерального секретаря. Согласно заявлению, сделанному Генеральным секретарем для печати в Женеве 4 июля, основная обеспокоенность, выраженная палестинцами его личному представителю, связана с их реальным чувством уязвимости вследствие недостаточной защищенности. Эти опасения были выражены обитателями лагерей для беженцев, а также жителями городов и деревень. Палестинцы были также глубоко озабочены необходимостью обеспечения своих основных прав человека и экономических прав. Их жалобы были переданы израильским властям вместе с настоятельным призывом принять необходимые меры для их рассмотрения.

В заявлении Председателя Совета Безопасности от 19 июня 1990 года от имени членов Совета было выражено глубокое сожаление по поводу инцидента, произошедшего 12 июня 1990 года в расположенной около лагеря Шати в секторе Газа клинике БАПОР, в которой в результате взрыва гранаты со слезоточивым газом, брошенной израильским офицером, были ранены несколько ни в чем не повинных палестинских женщин и детей. Выразив обеспокоенность тем, что наказание, которое должен был понести этот офицер, было смягчено, члены Совета Безопасности вновь подтвердили, что четвертая Женевская конвенция применима к палестинским и другим арабским территориям, находящимся под оккупацией Израиля с 1967 года, включая также Иерусалим, и просили высокие договаривающиеся стороны обеспечить уважение положений Конвенции. Они призвали Израиль соблюдать свои обязательства по этой Конвенции.

Тем временем Генеральной Ассамблеей были рассмотрены те тяжелые обстоятельства, которые связаны с палестинским народным восстанием, причем начало этому рассмотрению было положено 3 ноября 1988 года. В своей резолюции 43/21, касающейся восстания палестинского народа, принятой в тот же день, Генеральная Ассамблея осудила упорно продолжаемую Израилем политику, нарушающую права человека в отношении палестинского народа и, в частности, такие действия, как открытие огня израильской армией и поселенцами, в результате чего были убиты и ранены беззащитные

палестинские гражданские лица, избивание и нанесение тяжёлых увечий, депортация палестинских граждан, введение ограничительных экономических мер, разрушение домов, коллективное наказание и аресты, а также отказ в доступе к средствам массовой информации. Генеральная Ассамблея также призвала высокие договаривающиеся стороны четвертой Женевской конвенции принять соответствующие меры для обеспечения того, чтобы Израиль, как оккупирующая держава, соблюдал Конвенцию при всех условиях в соответствии со своими обязательствами и статьей 1 Конвенции.

Ввиду неспособности Совета Безопасности предпринимать действия в период подавления силой народного восстания Генеральная Ассамблея все более настоятельно призвала рассмотреть меры по беспристрастной международной защите палестинских гражданских лиц. 20 апреля 1988 года, на возобновленной сорок третьей сессии и 6 октября 1989 года на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблея снова вернулась к рассмотрению серьезного положения на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, которое создано в связи с интифадой. В своей резолюции 44/2 от 6 октября 1989 года Генеральная Ассамблея выразила глубокую обеспокоенность тревожной ситуацией на палестинской территории, оккупированной с 1967 года, которая сложилась в результате продолжающейся оккупации Израилем и упорного проведения им политики и практики, направленных против палестинского народа. Генеральная Ассамблея также выразила свое глубокое возмущение по поводу продолжающихся убийств и ранений палестинских гражданских лиц, а также по поводу разграбления домов беззащитных жителей в палестинском городе Бейт-Сахур. В своей резолюции 45/69 от 6 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея вновь выразила свое глубокое возмущение в связи с израильскими актами насилия, которые имели место 8 октября 1990 года на площади Харам аш-Шариф в Иерусалиме и привели к гибели и ранению людей; эти случаи которые рассмотрены ниже. Далее Генеральная Ассамблея снова просила Совет Безопасности безотлагательно проанализировать ситуацию на оккупированной палестинской территории в целях рассмотрения мер, необходимых для обеспечения международной защиты палестинских гражданских лиц, проживающих на землях, оккупированных с 1967 года, а также просила Генерального секретаря следить за сложившимся положением с помощью всех имеющихся у него средств. На следующий день было объявлено, что Председатель сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи посетит палестинские

лагеря беженцев на оккупированных арабских территориях в начале нового, 1991, года. Этот первый визит такого рода позволит Председателю выразить лично всем жителям этих лагерей поддержку Генеральной Ассамблеи и обеспечить их положением.

12 октября 1990 года в своей резолюции 672 (1990) Совет Безопасности единодушно выразил тревогу в связи с насилием, которое имело место 8 октября 1990 года на площади Харам аш-Шариф и других Святых местах Иерусалима, в результате чего более 20 палестинцев погибли и более 150 человек получили ранения, в том числе палестинские гражданские лица и ни в чем не повинные верующие, а также особо осудил акты насилия, совершенные израильскими силами безопасности и приведшие к ранениям и гибели людей. Совет призвал Израиль как оккупирующую державу к неукоснительному соблюдению своих правовых обязательств и обязанностей, взятых им на себя в соответствии с четвертой Женевской конвенцией, которая применима ко всем территориям, оккупируемым Израилем с 1967 года. Совет приветствовал решение Генерального секретаря направить в данный регион миссию и просил представить ему до конца октября 1990 года доклад, содержащий результаты анализа и выводы.

14 октября 1990 года израильский кабинет министров выступил с заявлением, в котором указал, что текст резолюции 672 (1990) Совета Безопасности является для него полностью неприемлемым и что Израиль не примет делегацию Генерального секретаря. Последний попросил правительство Израиля дать разъяснение, означает ли вышеуказанное заявление, что правительство не примет делегацию Генерального секретаря, или оно означает, что ей не будет разрешен въезд в страну. Во время встречи с Генеральным секретарем 18 октября исполняющий обязанности постоянного представителя Израиля указал, что его правительство не желает, чтобы упомянутая миссия прибыла в страну, и готово представить Генеральному секретарю копию доклада назначенной израильским премьер-министром Комиссии по расследованию событий, которые произошли 8 октября 1990 года. 19 октября 1990 года Генеральный секретарь проинформировал Совет Безопасности в ходе неофициальных консультаций, что он не может направить миссию в этот район, и члены Совета выразили мнение о необходимости дальнейшего осуществления усилий в целях направления миссии.

24 октября в своей резолюции 673 (1990) Совет Безопасности единогласно выразил сожаление в связи с отказом Израиля принять миссию Генерального секретаря в данном регионе, настоятельно призывал израильское правительство пересмотреть свое решение и настаивал на полном соблюдении им резолюции 672 (1990), ожидающей своего выполнения.

Генеральный секретарь представил Совету Безопасности в соответствии с резолюцией 672 (1990) доклад от 31 октября 1990 года (S/21919 и Corr.1). Вместе с докладом об инциденте, имевшем место 8 октября, были также представлены три дополнения: а) доклад, подготовленный Б'Целем, израильским информационным центром по правам человека на оккупированных территориях; б) доклад "Закон на службе человека", подготовленный палестинской организацией Аль-Хак; и с) резюме доклада Комиссии по расследованию, назначенной Израилем. В отдельный документ Совета Безопасности было включено письмо, в котором Палестина представила выводы Высшего исламского совета о том же событии. 9 ноября 1990 года Совет Безопасности просмотрел видеозапись, сделанную случайным свидетелем, об ожесточенных столкновениях, которые имели место в Иерусалиме 8 октября. Видеозапись была представлена Миссией наблюдателей Палестины в качестве свидетельства того, что расстрел израильскими силами молящихся в мечети Аль-Акса ничем не был спровоцирован.

В своем докладе Генеральный секретарь указал, что он оказался не в состоянии обеспечить получение независимой информации на месте о недавних событиях в Иерусалиме и сослался на широкое освещение этих событий международной печатью, согласно которой число убитых израильскими силами безопасности палестинцев составляет примерно 17-21 человек, а раненых - более 150 человек. Палестинцами же были ранены более 20 израильских гражданских лиц и сотрудников полиции. Хотя мнения относительно того, что же спровоцировало столкновения, довольно противоречивы, присутствовавшие на месте наблюдатели, в том числе сотрудники МККК, отметили, что против палестинских гражданских лиц были применены боевые патроны.

Генеральный секретарь напомнил, что Совет Безопасности в своей резолюции 605 (1987) от 22 декабря 1987 года, которая была принята в первые дни интифады, просил его изучить положение на оккупированных территориях и представить доклад с рекомендациями

относительно путей и средств обеспечения безопасности и защиты палестинского гражданского населения в условиях израильской оккупации. На основе этого мандата и с согласия израильских властей Генеральному секретарю удалось направить для посещения оккупированных территорий миссию с целью подготовки подробного доклада вместе с вышеупомянутыми рекомендациями.

В своем докладе от 31 октября 1990 года Генеральный секретарь счел необходимым отметить, что в каждой из резолюций Совета Безопасности, касающихся вопроса безопасности и защиты палестинских гражданских лиц на оккупированных территориях, которые были приняты с января 1988 года, а также в каждом заявлении Председателя Совета Безопасности за этот же период подтверждается применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированным территориям и содержится неоднократный призыв к Израилю соблюдать свои обязательства, вытекающие из этой Конвенции. Кроме того, Генеральный секретарь указал, что в соответствии со статьей 1 Конвенции "Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать настоящую Конвенцию".

Генеральный секретарь констатировал при этом, что Израиль, сам являющийся высокой договаривающейся стороной, занял позицию, в соответствии с которой он формально не признает применимость де-юре четвертой Женевской конвенции, но решил, начиная с 1967 года, действовать де-факто согласно гуманитарным положениям Конвенции. Эта позиция Израиля не принимается МККК, который является депозитарием Женевских конвенций 1949 года, и не одобряется другими высокими договаривающимися сторонами четвертой Женевской конвенции.

В заключительной части доклада Генеральный секретарь сделал ряд замечаний. Он напомнил, что основная рекомендация, содержащаяся в его докладе от 21 января 1988 года, состояла в том, что международному сообществу следует приложить согласованные усилия в том, чтобы убедить Израиль признать де-юре применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированным территориям и скорректировать свои практические действия в целях обеспечения полного соблюдения этой Конвенции. Доклад Генерального секретаря от 31 октября 1990 года заканчивается его следующими замечаниями:

"Проблема, стоящая перед нами сегодня, заключается в том, какие практические шаги может фактически предпринять международное сообщество для обеспечения и безопасности и защиты палестинского гражданского населения, живущего в условиях израильской оккупации. Очевидно, что многочисленные обращения — со стороны Совета Безопасности, от меня лично как Генерального секретаря, со стороны отдельных государств-членов и МККК, который является депозитарием Женевских конвенций, — к израильским властям с призывом соблюдать свои обязательства в соответствии с четвертой Женевской конвенцией, не возымели действия. Ясно, что для обеспечения любой меры защиты в настоящих условиях сотрудничество израильских властей является абсолютно необходимым. Тем не менее с учетом особой ответственности высоких договаривающихся сторон по обеспечению соблюдения Конвенции Совет Безопасности, возможно, пожелает созвать совещание высоких договаривающихся сторон для обсуждения возможных мер, которые они могли бы принять в соответствии с Конвенцией.

...

Было бы неверным завершать этот доклад, который посвящен в основном необходимости обеспечения безопасности и защиты палестинских граждан, живущих в условиях израильской оккупации, не подчеркнув, что в основе трагических событий, приведших к принятию резолюций 672 (1990) и 673 (1990) Совета Безопасности лежит политический конфликт. Решимость палестинцев продолжать интифаду является свидетельством неприятия ими оккупации и их приверженности осуществлению своих законных политических прав, включая право на самоопределение".

20 декабря 1990 года, после проведенных в течение ряда недель консультаций и сделанного в тот же день заявления Председателя Совета Безопасности о согласии членов Совета с тем, что международная конференция, созванная в соответствующее время и имеющая надлежащую организационную структуру, должна способствовать усилиям по достижению путем переговоров прочного мирного урегулирования арабо-израильского конфликта, Советом Безопасности была единогласно принята резолюция 681

(1990). В этой резолюции, в частности, говорится следующее:

"Совет Безопасности,

...

"будучи серьезно обеспокоен опасным ухудшением положения на всех палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, а также насилием и растущей напряженностью в Израиле,

учитывая заявление Председателя Совета Безопасности от 20 декабря 1990 года относительно метода и процедуры всеобъемлющего и прочного мирного урегулирования арабо-израильского конфликта,

...

4. настоятельно призывает правительство Израиля признать применимость де-юре четвертой Женевской конвенции 1949 года ко всем территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, и неукоснительно соблюдать положения указанной Конвенции;

...

6. просит Генерального секретаря, в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста, провести дальнейшую разработку содержащейся в докладе Генерального секретаря [S/21919 и Corr.1] идеи о созыве совещания высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции ...;

7. просит также Генерального секретаря следить и наблюдать за положением палестинских гражданских лиц, находящихся под израильской оккупацией, предпринимая в срочном порядке новые усилия в этом отношении, и использовать и назначать или привлекать развернутый в этом районе и других районах персонал Организации Объединенных Наций и другой персонал и ресурсы, необходимые для выполнения этой задачи, и на регулярной основе информировать Совет Безопасности".

Согласно докладу, представленному Генеральным секретарем Совету Безопасности в соответствии с резолюцией 681 (1990) от 9 апреля 1991 года (S/22472), резолюция 681 (1990) является новым шагом со стороны Совета Безопасности, поскольку она впервые возлагает на Генерального секретаря постоянные обязанности в отношении палестинских гражданских лиц, находящихся под израильской оккупацией. В то же время в резолюции подчеркиваются обязанности сторон, несущих согласно четвертой Женевской конвенции главную ответственность за обеспечение защиты этих лиц, а именно Израиля как оккупирующей державы и высоких договаривающихся сторон Конвенции.

Действия других организаций

Со времени начала интифады такие межправительственные организации, как Европейское экономическое сообщество, Лига арабских государств, Организация африканского единства и Организация Исламская конференция, а также Конференция глав государств и правительств Движения неприсоединившихся стран выразили свою обеспокоенность серьезным положением, сложившимся на оккупированной палестинской территории и недостаточной защитой палестинского народа. Например, Европейский совет в своей декларации по Ближнему Востоку, принятой 26 июня 1990 года в Дублине, заявил, что двенадцать государств неоднократно призывали Израиль соблюдать свои обязательства в отношении палестинского населения оккупируемой им территории, которое находится под защитой четвертой Женевской конвенции. Они отмечали, что в ряде важных областей Израиль явно не смог обеспечить этого. Последние события вновь подчеркнули неприемлемость статуса-кво на оккупированных территориях, и положение в области соблюдения прав человека там вызывает сожаление. Выразив озабоченность по поводу того, что права человека жителей оккупированных территорий по-прежнему должным образом не защищены, Европейский совет призвал принять дополнительные меры в соответствии с четвертой Женевской конвенцией. В этой связи он выразил поддержку той полезной роли, которую Организация Объединенных Наций может и должна играть в отношении защиты палестинского населения.

Что же касается деятельности на местах, то Международный комитет Красного Креста (МККК) продолжал проводить свои мероприятия по обеспечению защиты и

оказанию помощи на оккупированных территориях, основываясь главным образом на четвертой Женевской конвенции, которая вместе с другими Женевскими конвенциями 1949 года требует от МККК быть всегда и при всех обстоятельствах готовым к выполнению гуманитарных задач, поручаемых ему этими Конвенциями. В 1971 году МККК выразил готовность взять на себя все функции, предусматриваемые в указанных Конвенциях для обеспечивающих защиту держав.

Деятельность МККК на палестинской оккупированной территории с самого начала интифады приобрела более активный характер. Как было упомянуто выше, с декабря 1987 года в Израиле и на оккупированной палестинской территории потребовалось большее число делегатов МККК для осуществления таких видов деятельности в связи с событиями, которые затронули оккупированную территорию, как посещение лиц, находящихся под арестом, обследование условий интернирования и обеспечение материальной помощи задержанным; контроль за местами, где оказывается медицинская помощь; оказание содействия местным секциям Красного Полумесяца и посещение раненых; оценка общего положения в деревнях и лагерях на оккупированной территории и оказание материальной помощи семьям, чьи дома было приказано разрушить. Согласно сведениям из международного обзора Красного Креста за июль-август 1988 года делегация МККК установила, кроме того, контакт с властями в целях решения различных проблем, связанных с нарушениями международного гуманитарного права. 19 мая она представила краткий доклад израильскому министерству обороны, в котором оккупационным властям напоминалось об их обязательствах и обязанностях в отношении поведения солдат, посылаемых для наведения порядка во время массового скопления людей. 31 мая делегаты провели общую перепись в семи военных центрах, где содержались лица, арестованные в связи с имевшими место на оккупированной территории событиями; ими были зарегистрированы находившиеся там 5139 задержанных лиц, в том числе 1939 человек, задержанных в административном порядке. В 1989 и 1990 годах задержанных насчитывалось примерно вдвое больше. Помимо этого, делегация МККК продолжала заниматься вопросами обеспечения таких традиционных мер защиты гражданских лиц, как посещения тюрем и полицейских участков. Для укрепления своей оперативной инфраструктуры этой делегацией были созданы службы контрольного центра и открыто 7 июня 1988 года новое бюро в Наблусе, позволившее охватить северную часть территории Западного берега.

В конце июня 1989 года Израиль, а также оккупированные территории Западного берега и сектора Газа посетил Президент МККК г-н Корнелио Соммаруга. Согласно сообщению для печати МККК от 23 июня 1989 года основной целью его визита было ознакомление с проблемами гуманитарного характера, связанными главным образом с территориями Западного берега и сектора Газа, оккупированными Израилем. В ходе визита г-н Соммаруга выразил сожаление по поводу отказа Израиля признать принцип формальной применимости соответствующей Женевской конвенции к оккупированным территориям и заявил о своем несогласии с применением Израилем таких репрессивных действий, как разрушение жилых домов и изгнание жителей с этих территорий; он также упомянул о тяжелых последствиях с точки зрения нарушения норм гуманитарного права широкого применения огнестрельного оружия.

В период 80-х годов неправительственные организации проявляли все больший интерес к палестинскому вопросу; в частности ими обращалось внимание на недостаточность защиты палестинского гражданского населения во время интифады. Эти организации созывали многочисленные митинги солидарности в рамках своих общин и стран, а также на международном уровне; организовывали миссии по выяснению фактов, собирали данные о нарушениях прав человека и публиковали различные информационные бюллетени и материалы. К концу 80-х годов параллельно с работой Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа координировалась деятельность примерно 900 неправительственных организаций. Посредством своей деятельности эти организации содействовали лучшему пониманию палестинского вопроса; они стремились при этом к дальнейшему повышению эффективности мер по обеспечению защиты палестинцев, живущих в условиях военной оккупации с 1967 года.

III. Условия жизни на оккупированной палестинской территории

В период 1979-1990 годов Генеральная Ассамблея неоднократно заявляла, что израильская оккупация идет вразрез с удовлетворением основных потребностей в социальном и экономическом развитии палестинского народа на его оккупированной территории. В 1982 году Генеральная Ассамблея также заявила, что предпосылкой социального и экономического развития палестинского народа на своей территории, которая оккупирована с 1967 года, является осуществление этим народом своего права на самоопределение. Однако на всем протяжении 80-х годов оккупирующая держава неизменно откладывала даже проведение местных выборов. В условиях израильской оккупации только один раз, в 1976 году, на Западном берегу были проведены муниципальные выборы. Согласно аналитическим материалам, собранным за нескольких лет после выборов 1976 года, израильскими оккупационными властями были изгнаны многие руководители муниципальных органов и продолжена политика депортации, домашних арестов и установления комендантского часа в целях осуществления контроля над политической деятельностью палестинцев 6/. Одновременно оккупационная держава сама назначала муниципальных должностных лиц и пыталась в начале 80-х годов установить так называемые сельские лиги, которые вмешивались в деятельность существующих общественных учреждений. Кроме того, израильские поселенцы пользовались всеми выгодами осуществления своих политических прав на любом из уровней правительственной власти для того, чтобы оказывать влияние для изменения в свою пользу условий жизни на оккупированной палестинской территории. Как уже было рассмотрено выше, за анализируемые в настоящем издании годы, режим израильской военной оккупации был укреплен в ущерб интересам палестинского народа.

Если основываться на имеющихся оценках и прогнозах, то можно привести следующие данные: в настоящее время на палестинской территории, оккупируемой Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, проживает 1 млн. 850 тыс. палестинцев. В конце 1986 года примерно 75 процентов палестинцев, находящихся на оккупированной территории, составляют возрастную группу моложе 30 лет, и почти половина палестинского населения состоит из детей в возрасте до 15 лет. После максимальных коэффициентов рождаемости палестинцев, о которых сообщалось в середине 70-х годов, в период 1980-1987

годов эти показатели несколько понизились или оставались в основном на том же уровне. На Западном берегу сообщаемое число живорождений на 1000 человек палестинцев уменьшилось с 42,1 до 41,0; в секторе Газа сообщаемое число живорождений колебалось на уровне 47,7. В 1984 году в обоих районах эти показатели характеризовались временным повышением, достигнув 43,0 на тысячу на Западном берегу и 48,3 на тысячу в секторе Газа 1/.

Приблизительно одна треть палестинского населения в возрасте старше 13 лет, проживающего на оккупированной территории в 80-х годах, имела работу. В течение значительных периодов времени после 1967 года взрослые лица, особенно мужчины, со средним техническим и высшим образованием покидали оккупированную палестинскую территорию, при этом иногда выезжало до 20 тыс. человек в год. В начале 80-х годов заметное снижение временной миграции в поисках работы вне палестинских и израильских рынков труда, возвращение взрослых палестинцев с высоким уровнем образования из-за границы и по-прежнему высокий и временами еще более увеличивающийся показатель естественного прироста населения явились теми демографическими факторами, которые способствовали увеличению неудовлетворенной потребности в жилье, медицинском обслуживании, образовании и общих коммунальных услугах. Эта ситуация еще более осложнялась политикой оккупирующей державы, направленной против палестинского народа.

В 1977 году правительство Израиля объявило, что израильские коммунальные услуги в таких областях, как здравоохранение, образование и социальное обеспечение, будут также предоставляться палестинским жителям на оккупируемой территории. В 1981 году оккупирующей державой была создана так называемая гражданская администрация, а в 1984 году посредством введения чрезвычайных правил израильское законодательство было распространено также на поселенцев на оккупированной палестинской территории, тем самым все больше включая ее в сферу действия израильской внутренней юрисдикции и системы политического управления. Как уже упоминалось в настоящем исследовании, оккупирующей державой было захвачено более 50 процентов земли и приняты меры по эксплуатации ежегодно значительной доли запасов пресной воды, а также создано более 200 поселений на палестинской территории, не считая действия израильских властей по расселению своих граждан в оккупируемом с 1967 года Иерусалиме. Руководитель Израильской

лиги по гражданским правам и правам человека г-н Израэль Шахак в статье, опубликованной 19 апреля 1991 года в "Миддл Ист интернэшнл", указывал, что на протяжении последних 23 лет израильская оккупационная политика была направлена на разрушение экономики оккупированных территорий и прекращения там всех видов экономического развития. Например, оккупационным властям удалось успешно воспрепятствовать развитию палестинского сельского хозяйства с помощью политики конфискации земли и нормирования водных ресурсов. Ничем не отличается от этого и положение в области промышленности и сфере услуг. Палестинец, желающий начать свое дело любого вида на оккупированной территории, должен получить разрешение от израильских властей, которые открыто провозгласили в качестве своей политики устранение любой конкуренции израильским товарам или услугам. Так, например, палестинцам запрещено приобретать молочных коров, и они должны покупать молоко и молочные продукты у израильтян. По мнению автора статьи, результат таких запретов очевиден. Они оставляют палестинским жителям оккупированных территорий только три выбора: наниматься на работу внутри Израиля (или на территории израильских поселений), мигрировать или покорно соглашаться с неуклонным падением уровня жизни и отказом от всякой надежды на ее улучшение. В ходе широкого исследования, проведенного израильским специалистом по национальной политике г-ном Мероном Бенвенисти, был сделан вывод о том, что бюджетная политика властей привела к еще большему ухудшению условий на оккупированной территории. Эта бюджетная политика израильских властей свидетельствует о том, что официальную политику Израиля по отношению к палестинскому производительному сектору характеризует предумышленное замораживание средств, в то время как ассигнования для покрытия расходов на текущие потребительские цели, особенно в таких областях капиталовложений в человека, как здравоохранение и образование, должны были быть более значительными. Согласно подсчетам, сделанным г-ном Бенвенисти, палестинцы, проживающие на Западном берегу и в секторе Газа, уплачивают "оккупационный налог" израильским властям, сумма которого за 19 лет оценивается по меньшей мере цифрой, составляющей 700 млн. долларов (только на одном Западном берегу), что в два с половиной раза превышает общие правительственные капиталовложения за весь период оккупации. Этот факт опровергает утверждения израильских властей, что низкий уровень государственных расходов и капиталовложений объясняется ограничениями, связанными с нехватками

бюджетных средств. Если бы чистые суммы средств, полученных в результате уплаты палестинцами налогов, вместо перечисления во внутренний израильский бюджет были вложены в данном районе, то это позволило бы значительно улучшить местные службы и, в частности, способствовать развитию местной экономической инфраструктуры 8/.

Помимо указанных ограничений, навязанных оккупирующей державой, материальное благополучие палестинцев было также подорвано экономическим спадом, распространившимся по данному району в начале 80-х годов. В 1985 и 1986 годах цены на Западном берегу повысились почти на 500 процентов, доходы в сельском хозяйстве упали на 4 процента, а неизвестная здесь ранее безработица превысила 3 процента. Для палестинцев этот спад означал снижение доходов на душу населения в реальном исчислении, значительное сокращение числа возможных рабочих мест за рубежом и заметное ухудшение условий их жизни. На сельскохозяйственных рынках, которые до этого были в достаточной степени обеспечены товарами, отмечалось снижение снабжения несколькими основными видами фруктов и овощей. Во многих местах усилилось недоедание, и произошло дальнейшее ухудшение состояния окружающей среды. Нехватка жилья и перенаселенность в имеющихся жилых домах стали особенно остро ощущаться в первой половине 80-х годов. Хотя средняя плотность заселенности жилой площади в течение первых шести лет прошлого десятилетия несколько улучшилась по сравнению с 70-ми годами, в 1988 году средняя заселенность жилой площади, составляющая 2,4 человека на одну комнату на Западном берегу и 2,6 человека в секторе Газа, считается высокой 9/.

За более чем трехлетний период интифады повсеместное одновременное и неоднократное применение оккупирующей державой коллективного наказания причинило особенно большой ущерб социальному и экономическому развитию палестинского общества. Между 1987 и 1989 годом уровень жизни палестинцев, согласно оценкам, снизился примерно на 50 процентов, потребительские расходы — на 40 процентов, а экономическая активность — на 30 процентов 10/. Серьезное ухудшение условий жизни на оккупированной палестинской территории во время интифады привело к тому, что местное снабжение товарами и услугами все больше и больше стало осуществляться опирающимися на свои собственные силы

Таблица 1. Палестинское население на оккупированной территории (оценки и прогнозы)

Район	1982	1987	1988	1990
<u>Сектор Газа</u>				
ВСЕГО - тыс.	477,3	565,6	589,0	673,0
Возрастные группы - %	100,0	100,0		
0-4	19,7	20,4		
5-14	27,7	28,4		
15-19	12,5	10,4		
20-24	9,5	9,5		
25-34	12,5	13,9		
35-44	5,7	5,9		
45-54	5,9	4,7		
55-64	3,7	4,0		
старше 65	2,8	2,8		
<u>Иерусалим (Вост. часть)</u>				
ВСЕГО - тыс.	124,1	136,5	139,6	158,0
<u>Западный берег</u>				
ВСЕГО - тыс.	749,3	868,1	895,0	1013,0
Возрастные группы - %	100,0	100,0		
0-4	18,2	19,7		
5-14	28,1	27,5		
15-19	12,4	10,4		
20-24	10,7	10,3		
25-34	10,4	14,0		
35-44	5,8	5,1		
45-54	6,1	4,8		
55-64	4,4	4,5		
старше 65	4,0	3,7		
ИТОГО - тыс.	1350,7	1570,2	1623,6	1844,0

Источник: См. примечание 4, ниже. Численность и состав палестинского населения официально не определялись в течение нескольких десятилетий.

"палестинцами для палестинцев", часто с помощью запрещенных израильскими властями народных комитетов 11/. Для удовлетворения самых элементарных, определяемых на уровне прожиточного минимума, потребностей палестинцами была создана с помощью общинных и семейных сельскохозяйственных структур "экономика периода сопротивления и выживания". Громадные усилия, приложенные к созданию опирающейся только на свои собственные силы системы не смогли однако, воспрепятствовать наступлению экономического паралича в масштабе целых общин, вызванному репрессивными мерами, принимаемыми оккупационными властями против палестинского народа.

Трудное положение палестинцев, живущих в условиях военной оккупации, в отношении охраны их здоровья отражено в невероятно высокой стоимости медицинского обслуживания; децентрализации служб общественного здравоохранения вместо обеспечения лечебных услуг, услуг врачей-специалистов и больничных услуг на централизованной основе; числе младенцев, рождающихся с низким весом; распространенности общих детских болезней и заболеваний дыхательных путей, связанных с простудой; а также в подрывающих здоровье населения таких антисанитарных условиях окружающей среды, как загрязненная питьевая вода. Согласно статье, озаглавленной "Союз комитетов служб здравоохранения, - один из четырех органов, создающих инфраструктуру народного здравоохранения палестинского государства", опубликованной в "News from Within" Альтернативным информационным центром в Иерусалиме 3 апреля 1991 года, действия, предпринятые оккупирующей державой, которые сковывали функционирование и развитие палестинской системы здравоохранения до начала интифады, включали следующие:

а) Серьезный ущерб с точки зрения сокращения сферы больничного обслуживания был нанесен в результате превращения ряда больниц на Западном берегу и в секторе Газа в места предварительного заключения, тюрьмы или служебные помещения военных административных органов, а также в результате закрытия больниц или запрещения их расширения - что, таким образом, привело к снижению качества обслуживания - блокирования строительства новых больниц, приобретения медицинского оборудования и предметов медицинского снабжения. Было также сокращено число медицинского персонала путем отказа в выдаче достаточного количества разрешений на

работу в области здравоохранения. Кроме того, заработная плата медицинских работников в государственных больницах на Западном берегу и в секторе Газа составляет лишь одну треть зарплаты таких же медицинских специалистов, работающих в израильских больницах. Число врачей, приходящихся на 10 тысяч человек населения, составляет, по оценкам, только 8 на оккупированных территориях по сравнению с 25 в Израиле.

б) Другая группа практических мер заключалась в ограничении доступа к службам здравоохранения путем постоянного повышения взносов, уплачиваемых в рамках системы страхования здоровья и путем установления квот на число палестинцев, которым разрешен перевод в израильские больницы в тех случаях, когда в местных больницах отсутствует необходимое оборудование или нужные специалисты, а это чаще всего бывает в больницах, находящихся на оккупированных территориях.

Таблица 2. Государственные больницы на Западном берегу и в секторе Газа

	Западный берег		сектор Газа	
	1967	1990	1967	1990
Число государственных больниц	12	9	5	5
Число коек	1 265	1 001	955	920
Население (млн.чел.)	0,6	1,02	0,36	0,67
Коек/1000 чел. населения	2,1	0,9	2,7	1,4

Источник: Данные основаны на специальном докладе, содержащемся в MAP NEWS, Medical Aid for Palestinians Newsletter, London, Spring 1991.

с) Помимо лечебной медицины объектами систематических репрессивных мер оккупационных властей были также как профилактическая медицина, так и общая и социальная медицина. Например, если взять область факторов окружающей среды, то станет очевидным, что большинство больших и малых городов, деревень и лагерей для беженцев не имеют в достаточном количестве

воды, а это ведет к увеличению числа случаев паразитарных и других инфекционных заболеваний. И завершает данный перечень тот факт, что на оккупированных территориях не проводилась в достаточной мере всеобъемлющая санитарно-просветительная работа и не осуществлялись программы профилактической медицины, особенно в отдаленных и бедных районах.

Согласно данным, содержащимся в докладе БАПОР Генеральной Ассамблее за 1990 год, в секторе Газа большинство зданий, принадлежащих медицинским учреждениям, требуют замены или капитального ремонта, и в настоящее время планируется построить общую больницу на 200 коек. Кроме того, в этом же районе осуществляется ряд проектов по улучшению санитарного состояния окружающей среды, и если работа в этой области временами замедляется, то это происходит в связи с теми препятствиями, которые создаются израильскими силами безопасности. На Западном берегу силами БАПОР осуществлялись основные проекты по оздоровлению окружающей среды. В докладе также указывается, что в период 1989 и 1990 годов снабжение питьевой водой населения на оккупированных территориях по-прежнему оставалось серьезной проблемой.

Несмотря на некоторые улучшения показателей состояния здоровья палестинского населения по сравнению с более ранним периодом, уровни этих показателей считались в середине 80-х годов недостаточно удовлетворительными 12/. Например, сообщаемый коэффициент детской смертности на оккупированной палестинской территории, составлявший примерно 30 на 1000 живорождений, включал самые различные результаты подсчетов, среди которых фигурировали такие чрезвычайно высокие показатели, как 100 на 1000 живорождений в сельских местностях на Западном берегу. Кроме того, этот коэффициент был весьма высоким по сравнению с такими коэффициентами в других районах в середине 80-х годов, как около 18 на 1000 среди арабского населения в Израиле и немногим менее 10 на 1000 среди еврейского населения этой страны. В середине прошлого десятилетия на оккупированной палестинской территории еще больше ухудшилось положение в области психогигиены, где ощущалась большая потребность в предоставлении обслуживания, сборе данных и планировании. В начале 80-х годов было признано увеличение числа случаев психических расстройств, что совпало по времени с применением оккупирующей державой часто отличающихся

своей жестокостью репрессивных мер, называемых политикой "сильной руки" или "железного кулака". Хотя в период 1984-1985 годов появились, согласно сообщениям, признаки улучшения в обеспечении обслуживания лиц с тяжелыми случаями психического заболевания, многие больные с менее явно выраженными психическими и эмоциональными расстройствами, которые явились следствием военной оккупации и аннексии оккупированной территории, оставались без соответствующей медицинской помощи.

С началом интифады стал быстро расти спрос на медицинское обслуживание, особенно на неотложную медицинскую помощь. Согласно сообщениям, огромное число раненых привело к всеобщей перегруженности в работе и без того недостаточных медицинских служб. Кроме того, наличие возможностей для оказания медицинской помощи, снабжения водой и удаления нечистот, а также других необходимых видов обслуживания было поставлено под ограничительный контроль со стороны оккупационных властей. Эта тяжелая ситуация еще более усугублялась широко применяемыми мерами по введению комендантского часа. Больницы и клиники неоднократно подвергались рейдам израильских войск, во время которых уничтожались медицинское оборудование, производились нападения на медицинский персонал и аресты пациентов. В вышеупомянутой статье о положении в палестинской системе здравоохранения, появившейся 3 апреля 1991 года в "News from Within", указывается, что во время интифады оккупирующей державой стали применяться следующие дополнительные жестокие репрессивные меры:

а) Прежде всего были приняты меры для того, чтобы воспрепятствовать раненым в ходе интифады палестинцам получать требующуюся им помощь в больницах. Эти меры включали задержку и блокирование доставки раненых в больницу на санитарных или частных автомашинах, систематические нападения на больницы и задержание находящихся в больницах и клиниках раненых.

б) Была повышена стоимость медицинского обслуживания, предоставляемого государственными органами здравоохранения, что поставило в особенно тяжелое положение беднейшие слои населения. Плата за услуги, обеспечиваемые в больницах и клиниках, была увеличена на 70 процентов, и при этом были существенно повышены взносы в медицинское страхование, что заставило значительное число семей выйти из этой системы страхования. Кроме того, в случае обращения за больничной

помощью лиц, получивших ранения, связанные с участием в интифаде, оккупационные власти взимают в качестве оплаты за одни сутки госпитализации сумму, эквивалентную 140 долларам США, которая превышает весь месячный доход по крайней мере 30 процентов палестинских семей.

В докладе от 23 апреля 1991 года о ходе работы по оказанию специальной технической помощи для улучшения охраны здоровья палестинского народа, представленном Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения на сорок четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, отмечается прекращение в период 1987-1990 годов капиталовложений в государственные больницы на оккупированной палестинской территории. Государственные больницы с каждым годом принимали все меньше больных из-за недоступной стоимости госпитализации (один койко-день в общем больничном отделении обходится пациенту до 200 долларов США, и подавляющее большинство палестинцев не может позволить себе платить такие суммы; к этому следует добавить, что социальным страхованием охвачено не более 20 процентов палестинского населения). В то же время активизировали свою деятельность больницы, финансируемые благотворительными организациями, и в настоящее время на них приходится почти 46 процентов всех случаев госпитализации. Согласно приведенным в докладе данным ухудшение состояния здоровья населения и снижение уровня здравоохранения на оккупированных арабских территориях, включая Палестину, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность.

Неудовлетворительные условия для учебы поставили под угрозу в 80-х годах развитие палестинских детей и студентов как в области образования, так и культуры. Молодые палестинцы часто становились объектом весьма суровых репрессивных мер, принимаемых оккупирующей державой в школах и университетах. В период 1979-1990 годов среди основных факторов, препятствовавших развитию системы образования для палестинцев на оккупированной территории, были закрытие школ и университетов; назначение и увольнение школьных учителей и преподавателей высших учебных заведений под контролем и надзором военных властей; вмешательство с целью изменения учебных программ и установление над ними цензуры; а также нехватка квалифицированных преподавателей, помещений и оборудования. Кроме того, вопреки неоднократным предложениям Генеральной Ассамблеи не представилось возможным основать в Иерусалиме палестинский университет. Во время интифады

закрытие на продолжительные периоды школ и университетов не позволяло учащимся приобретать основные навыки и сдавать экзамены для перехода на следующий этап обучения. Практически все палестинские университеты оставались закрытыми до конца 1990 года. Альтернативные виды обучения были запрещены.

Ввиду опасно ухудшившихся в рассматриваемый период условий жизни, что потребовало удвоения внутренних усилий и оказания беспрецедентной чрезвычайной помощи в целях облегчения положения, для палестинского народа интифада по-прежнему служит подтверждением важности развития независимых социально-экономических институтов на Западном берегу и в секторе Газа, включая Иерусалим, в процессе подготовки к полному самоопределению и созданию провозглашенного Государства Палестина.

IV. Помощь палестинскому народу

В период 1979–1990 годов неуклонно возрастала потребность в международной помощи для более чем полутора миллионов палестинских беженцев, зарегистрированных Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и проживающих в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике, а также для примерно 1 млн. 850 тыс. палестинцев, находящихся под израильской оккупацией. Со времени принятия Израилем крайние жестоких репрессивных мер против палестинских гражданских лиц во время интифады, начавшейся в декабре 1987 года, и возникновения в августе 1990 года кризиса в Персидском заливе потребность в оказании помощи палестинскому народу приобрела весьма широкий характер, обуславливающий предприятие крупномасштабных чрезвычайных усилий по облегчению положения палестинцев. В течение многих лет международное сообщество брало на себя ответственность за всестороннее смягчение материальных трудностей палестинцев, насчитывающих в настоящее время примерно 6 миллионов человек ^{13/}. Системой Организации Объединенных Наций, другими неправительственными организациями, агентствами и учреждениями по вопросам развития на двусторонней основе, а также неправительственными организациями на оккупированной палестинской территории и в соседних странах осуществлялись различные проекты. Любой вид международной помощи, оказываемой палестинцам на оккупированной территории, подлежит одобрению израильских военных властей.

Согласно сведениям, содержащимся в докладе Генерального секретаря от 19 октября 1989 года, озаглавленном "Помощь палестинскому народу", в течение 80-х годов в деятельности по оказанию этой помощи, включая проведение соответствующих исследований и научных изысканий, участвовали следующие учреждения системы Организации Объединенных Наций: Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), БАПОР, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирная организация здравоохранения

(ВОЗ), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА). Меры, принимавшиеся в конце 40-х годов как краткосрочная чрезвычайная помощь Организации Объединенных Наций палестинским беженцам, обрела более устойчивую форму оказания помощи для развития.

Таблица 3. Палестинские беженцы, зарегистрированные
БАПОР

Страна или район	1980	1985	1988	1990
Сектор Газа	367 995	427 892	459 074	496 339
Иордания	716 372	799 724	870 490	929 097
Ливан	226 554	263 599	288 176	302 049
Сирия	209 362	244 626	265 221	280 731
Западный берег	324 035	357 704	385 634	414 298
ВСЕГО	1 844 318	2 093 545	2 268 595	2 422 514

Источник: Доклады Генерального комиссара БАПОР за период 1 июля 1988 года - 30 июня 1989 года (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 13 (A/44/13)), приложение I, таблица 2, стр. 36 (англ. текста); и за период 1 июля 1989 года - 30 июня 1990 года (там же, сорок пятая сессия, Дополнение № 13 (A/45/13)), приложение I, таблица 1, стр. 33 (англ. текста).

Таблица 4. Палестинское население в отдельных странах и районах (оценочные данные)

Страна или район	1980 год	1984 год
Бахрейн	1 600	1 700
Египет	32 000	35 000
Сектор Газа	444 100	499 100
Ирак	18 500	19 500
Израиль	513 100	579 200
Иордания	1 035 000	1 236 200
Кувейт	264 500	329 900
Ливан	297 600	275 000
Ливия	19 100	20 100
Оман	5 100	5 700
Катар	22 200	26 800
Саудовская Аравия	117 400	144 100
Сирия	215 400	245 200
Объединенные Арабские Эмираты	34 000	41 000
Соединенные Штаты Америки	64 900	87 700
Западный берег	832 400	896 000
Йемен (Сана)	700	700
ВСЕГО	3 917 600	4 443 800

Источник: Расчетные данные Бюро переписи населения, Соединенные Штаты, таблицы A.2-A.18, указанные в: Michael K. Roof and Kevin G. Kinsella, "Palestinian Arab Population: 1950 to 1984", Center for International Research, United States Bureau of Census, March 1985 (revised May 1987), p. 18.

Среди специализированных учреждений Организации Объединенных Наций вопросами помощи палестинскому народу по-прежнему в основном занималось БАПОР, которое в сотрудничестве с ВОЗ, МОТ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА на протяжении всего рассматриваемого десятилетия оказывало содействие палестинским беженцам. Для отдельных палестинцев возможность пройти профессиональную подготовку также предоставляли такие организации, как Всемирная организация интеллектуальной собственности, Всемирная метеорологическая организация, Всемирный почтовый союз и Международный союз электросвязи. Различные мероприятия, проводившиеся организациями системы Организации Объединенных Наций, относились к таким областям, как научные исследования, анализ и классификация соответствующих данных; инфраструктура, сельское хозяйство, промышленность; трудоустройство, образование и профессиональная подготовка; здравоохранение; социальное обеспечение и вопросы обеспечения жильем. Начиная с середины 80-х годов стали созываться межучрежденческие совещания по вопросам оказания помощи палестинскому народу для оценки прогресса, достигнутого в этой области и для поиска путей и средств оказания экономической и социальной помощи на практике.

В течение прошлого десятилетия БАПОР предоставляло помощь палестинским беженцам в Иордании, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной территории Западного берега и сектора Газа, включая проживавших в лагерях беженцев, число которых в настоящее время составляет примерно 2,4 млн. человек. Текущая помощь БАПОР оказывается на основе осуществления регулярной программы, охватывающей образование, здравоохранение, службы социальной помощи и обеспечения, а также чрезвычайных и специальных программ. В соответствии со своей программой оказания помощи беженцам в области образования БАПОР обеспечивает обучение в школах до девятого класса включительно около 357 тысяч детей, профессиональную и техническую подготовку 5 тысяч юношей и девушек и предоставляет более 500 стипендий студентам университетов. В соответствии со своей программой оказания помощи в области здравоохранения Агентство обеспечивает предоставление первичной медико-санитарной помощи через сеть, объединяющую более 100 медицинских пунктов.

Наряду с предоставлением лечебной и профилактической медицинской помощи обеспечиваемая Агентством служба здравоохранения сосредоточивает свое внимание на нуждах уязвимых групп населения, особенно на охране здоровья матери и ребенка, и содержит санитарно-гигиенические службы в 61 лагере беженцев. В соответствии с программой социальной помощи и облегчения положения предоставляются продукты питания и оказываются другие виды вспомоществования примерно 150 тысячам наиболее нуждающихся беженцев, а также социальные услуги, такие как организация специальных видов трудоустройства для женщин и других находящихся в неблагоприятном положении групп населения, включая инвалидов; осуществляются проекты, ориентированные на организацию приносящей доход деятельности. В дополнение к своей регулярной программе БАПОР обеспечивает осуществление чрезвычайных программ для палестинцев с 1982 года в Ливане, а с 1988 года — на оккупированной палестинской территории. Последняя включает оказание продовольственной помощи, организацию дополнительных медицинских служб для раненых и обеспечение определенной защиты путем предоставления общей помощи и дополнительного международного персонала. В 1989 году в секторе Газа и на Западном берегу среди нуждающихся семей было распределено примерно 20 тысяч тонн пищевых продуктов. Агентство также осуществляет специальную программу для содействия в создании на оккупированной палестинской территории соответствующей инфраструктуры. Программы Агентства почти целиком финансируются за счет добровольных взносов.

В своей резолюции от 21 декабря 1990 года, касающейся помощи палестинскому народу, Генеральная Ассамблея предложила Мировой продовольственной программе оказывать палестинскому народу на оккупированной территории помощь пищевыми продуктами, а также просила международное сообщество, организации системы Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации по-прежнему оказывать и расширять их помощь палестинскому народу в тесном сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины. Генеральная Ассамблея призвала к применению торговых льгот и принятию конкретных преференциальных мер по отношению к палестинскому экспорту на основе палестинских свидетельств о происхождении, а также к содействию в создании палестинских банков развития на оккупированной территории, чтобы способствовать росту инвестиций, производства, занятости и доходов на этой территории.

В период 1979–1990 годов помощь палестинскому населению, проживающему в условиях израильской военной оккупации, оказывалась также другими межправительственными организациями. Согласно сведениям, содержащимся в пункте 82 приложения к докладу Генерального секретаря от 23 июня 1983 года по вопросу о постоянном суверенитете над природными ресурсами на оккупированных палестинских и других арабских территориях, определенная активность в этой области проявлялась арабскими государствами. Например, на девятом Сессии глав арабских государств, проведенном в 1978 году в Багдаде, был создан специальный фонд для выделения средств на осуществление проектов развития на оккупированных территориях под управлением Иорданопалестинского совместного комитета. Эти средства, предназначенные главным образом для оказания помощи палестинским муниципалитетам на оккупированных территориях, были использованы в основном для финансирования таких видов местной инфраструктуры, как дороги, школы, больницы и другие муниципальные сооружения; при этом определенная доля помощи поступала в сельскохозяйственный и промышленный секторы палестинской экономики. Было подсчитано, что эти средства покрывали 60 процентов муниципальных смет текущих затрат и 100 процентов муниципальных смет расходов на развитие. Согласно вышеупомянутому докладу, начиная с августа 1981 года израильские военные власти стали вводить все более жесткие ограничения на передачу и использование этих средств.

В числе других примеров межправительственной помощи, оказываемой вне рамок системы Организации Объединенных Наций, можно привести следующие. Организация Арабской лиги по вопросам образования, науки и культуры (АЛЕКСО) и Ассоциация арабских университетов осуществляли сотрудничество с палестинскими университетами в области высшего образования, и в 1988 году Совет управляющих фонда ОПЕК для международного развития одобрил выделение средств Арабским фондом экономического и социального развития для Общества Красного Полумесяца и Общества друзей больных людей в целях оказания помощи в финансировании двух проектов по оказанию первичной медицинской помощи на Западном берегу 14/. Европейский совет в Декларации по Ближнему Востоку, принятой в Дублине 26 июня 1990 года, отметил расширяющуюся деятельность Европейского сообщества по

оказанию помощи и успешную торговую инициативу, связанную с увеличением экспорта палестинской сельскохозяйственной продукции в страны Сообщества. Соответствующие разделы этого заявления завершаются следующим текстом:

"В качестве меры, указывающей на ту важность, которую Европейский совет придает вопросам содействия ускоренному и эффективному осуществлению расширяющейся программы деятельности Сообщества в интересах населения оккупированных территорий, Комиссии предлагается в кратчайшие сроки назначить в этих целях представителя на оккупированных территориях".

Неправительственные организации во многих странах осуществляли проекты по оказанию помощи палестинскому народу независимо друг от друга или, например, при финансовом содействии таких действующих на двусторонней основе учреждений, как Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (AID), которое приступило к осуществлению программы помощи палестинцам в середине 70-х годов. В 80-е годы американскими частными добровольными организациями поддерживались программы помощи в области образования, здравоохранения и социального обеспечения. Согласно неполной информации в число таких организаций входили Американо-ближневосточная корпорация по услугам в области образования и профессиональной подготовки (АМИДИСТ, ранее известная под названием "Американские друзья Ближнего Востока"), Комитет по услугам американских друзей (АФСК, отделение услуг Церкви квакеров), "Американская помощь беженцам на Среднем Востоке" (АНЕРА), Фонд общинного развития (проект по спасению детей), Католическая служба помощи беженцам (КРС), Объединение американских благотворительных обществ (ОАБО), Христианская миссия на Святой земле (ХЛКМ) и Меннонитский центральный комитет (МЦК, филиал Меннонитской церкви Соединенных Штатов) 15/.

Согласно заявлению, сделанному 1 ноября 1990 года советской делегацией в Специальном политическом комитете Генеральной Ассамблеи, Советский комитет солидарности со странами Азии и Африки обеспечивал материальную помощь, а теперь также предоставит стипендии группе палестинских студентов в высших учебных заведениях Советского Союза.

Как учреждение неправительственного характера, представляющее римского папу, Миссия римского папы для Палестины, служила каналом поступления средств от многих католических благотворительных организаций. Оно координировало свои усилия в тесном сотрудничестве с такими европейскими учреждениями, как Misereor", "Missio", "Kindermissionswerk", "Kinderhilfe" Bethlehem". "Помощь церкви в нужде", "Кёльнская епархия" и др. В период 1979-1990 годов Миссия римского папы для Палестины продолжала свою деятельность по облегчению страданий людей на Ближнем Востоке через свои бюро в Аммане, Бейруте и Иерусалиме. С декабря 1987 года, когда началась палестинская интифада, она обеспечивала экстренные поставки медицинских материалов, медицинского оборудования и предоставляла услуги медицинского персонала, направляла сельскохозяйственную технику и оказывала другие виды помощи нуждающимся семьям, школам и общинам 16/.

Несмотря на самые различные международные усилия, направленные на облегчение положения палестинского народа, экономические и социальные условия жизни которого быстро ухудшались, этот процесс падения жизненного уровня нельзя было ни остановить, ни повернуть вспять. В 80-х годах палестинскому народу по-прежнему было отказано в осуществлении своих неотъемлемых прав, включая, как было отмечено, право на свое социально-экономическое развитие. Имевшие место в конце рассматриваемого десятилетия события, связанные с интифадой, привели к уничтожению значительной части социально-экономической структуры на оккупированной палестинской территории и многократно увеличили потребности в срочной международной помощи. В меморандуме от 21 сентября 1990 года Генеральный директор управления по экономическим вопросам и планированию Организации освобождения Палестины указал на прямые экономические потери, понесенные палестинцами в результате возникшего в августе 1990 года кризиса в Персидском заливе, и привел подробные сведения о поступлениях и переводах денежных средств, от которых палестинцам на оккупированной территории пришлось отказаться и общая сумма которых доходила в то время до 747 млн. долларов. Согласно меморандуму, палестинцы на оккупированной территории испытывают, несомненно, наиболее сильные страдания по сравнению с палестинцами, проживающими в других местах, поскольку эти страдания соединяются с массовыми и общими страданиями, причиняемыми израильской оккупацией с 1967

года и связанными с нею репрессиями, которые применяются с того же времени, но которые приобрели наиболее бесчеловечный характер с начала палестинского восстания - интифады, - вспыхнувшего в декабре 1987 года. Генеральный директор отметил, что палестинская община, о которой идет речь, переносила все виды тягот и невзгод, и при этом сослался на те потери, лишения и нужду, которые в политическом, экономическом, физическом, психологическом и культурном плане выпали на долю как отдельных групп населения и частных лиц, так и на всю общину в целом.

У. Заключение

Палестинский вопрос, лежащий в основе арабо-израильского конфликта на Ближнем Востоке, стал одним из основных предметов озабоченности международного сообщества на протяжении большей части XX века. В течение более 40 лет этот вопрос требовал от Организации Объединенных Наций больше времени и внимания, чем какая-либо другая международная проблема. По причинам, не зависящим от Организации Объединенных Наций, не представилось возможным достигнуть консенсуса среди международного сообщества для решения данной проблемы путем обеспечиваемого в ходе переговоров урегулирования под эгидой Организации Объединенных Наций. Однако в 80-х годах для политического решения палестинского вопроса предпринималось все больше усилий на межправительственной основе. В 1983 году Международная конференция по вопросу о Палестине, проведенная в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, выступила с призывом созвать международную мирную конференцию по Ближнему Востоку. К концу прошлого десятилетия сформировалось беспрецедентное по своей степени согласие относительно желательности созыва предложенной международной мирной конференции. Подавляющее большинство государств - членов Организации Объединенных Наций продолжали голосовать за достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира в данном регионе путем обеспечиваемого в ходе переговоров урегулирования, а с 1969 года они вновь и вновь подтверждали неотъемлемые права палестинского народа.

На протяжении 80-х годов Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа настойчиво рекомендовал всем государствам, особенно входящим в данный регион, и Совету Безопасности принять решительные меры, с тем, чтобы положить конец конфликту и приступить к реализации последовательного курса действий для поиска путей установления прочного и всеобъемлющего мира. Комитет многократно обращался с призывом в срочном порядке приложить усилия к созыву предложенной международной мирной конференции по Ближнему Востоку и обеспечению защиты палестинского народа, живущего в условиях израильской оккупации.

Усилия, прилагаемые Комитетом, приобрели даже еще более неотложный характер ввиду усиливающегося с августа 1990 года кризиса на Ближнем Востоке и серьезной опасности новой вооруженной конфронтации, которая имела бы крайне неблагоприятные последствия для

общего дела палестинского народа, а также мира и безопасности в данном регионе и за его пределами. Комитет настоятельно призывал Совет Безопасности проявить такую же решимость в деле урегулирования палестинского вопроса, какую он проявил в отношении кризиса в Персидском заливе. Быстрое и справедливое решение палестинского вопроса будет иметь основополагающее значение для обеспечения надежного мира и безопасности на всем Ближнем Востоке.

В своем докладе о работе Организации Объединенных Наций, изданном в 1989 году, Генеральный секретарь указывал, что положение на Ближнем Востоке по-прежнему остается источником глубокого и серьезного беспокойства не только потому, что там поставлены на карту политические принципы и проблемы, но и в связи с широко распространенными страданиями людей, вызванными неспособностью решить все эти вопросы. Надежды на достижение быстрого прогресса в процессе поиска путей к миру, которые были порождены успешными дипломатическими усилиями после решений, принятых Национальным советом Палестины в ноябре 1988 года в Алжире, к сожалению, уступили место недоверию и сомнениям, возобладавшим среди заинтересованных сторон. Усилия, прилагавшиеся на двусторонней основе для того, чтобы способствовать налаживанию прямого диалога между израильской и палестинской стороной, оказались безуспешными. В своем докладе о работе Организации Объединенных Наций в 1990 году Генеральный секретарь заявил:

"Ближний Восток в целом остается сегодня самым взрывоопасным регионом мира. Застарелые обиды, которые зрели годами, были усугублены эскалацией гонки вооружений во всем регионе, породившей смертоносный арсенал оружия массового уничтожения. В долгосрочной перспективе прочный мир придет на Ближний Восток только тогда, когда отношения между государствами будут регулироваться принципами международного права, когда споры будут разрешаться мирными средствами, когда чаяния тех, кто лишен своих прав, будут реализованы, когда будет обеспечена региональная безопасность и будут созданы экономические механизмы, учитывающие интересы всех сторон в этом регионе" 17/.

Примечания

1. См. Question of Palestine, United Nations, 1981.
2. Доклад Генерального секретаря по вопросу о Палестине и о положении на Ближнем Востоке, сорок пятая сессия Генеральной Ассамблеи и Совет Безопасности (A/45/709-S/21929) от 12 ноября 1990 года, стр. 9.
3. См. M. Benvenisti, 1986 Report (Jerusalem, The West Bank Data Base, 1986), p. 40.
4. См. Statistical Abstract of Israel, 1989, No. 40 (Jerusalem, Central Bureau of Statistics, Government of Israel, 1989), tables II/5, XXVII/1 and XXVII/2; Statistical Abstract of Israel, 1988, No. 39 (Jerusalem, Central Bureau of Statistics, Government of Israel, 1988), table XXVII/4; Palestinian Statistical Abstract 1984/1985, No. 6 (Damascus, Central Bureau of Statistics, PLO, 1986), tables II/2, II/3, III/2 and III/3; Statistical Abstract of Israel, 1983, No. 34, (Jerusalem, Central Bureau of Statistics, Government of Israel, 1983), table II/4; Census of Population and Housing 1967: East Jerusalem, Part II, (Jerusalem, Central Bureau of Statistics, Government of Israel, 1970), table 8; and Census of Population and Housing 1967: East Jerusalem, Part I (Jerusalem, Central Bureau of Statistics, Government of Israel, 1968), table 2; в газете "Нью-Йорк таймс" от 24 мая 1991 года на стр. 3 сообщались следующие официальные данные из переписи населения израильского правительства: Западный берег – немногим более 1 млн. палестинцев, 105 000 поселенцев; сектор Газа – 650 000 палестинцев, 4500 поселенцев.
5. Benvenisti, op.cit., p. 30.
6. См., например, Emile Sahliyeh, In Search of Leadership: West Bank Politics Since 1967 (The Brookings Institution, Washington, D.C., 1988), p. 8.
7. См. примечание 4, выше.
8. См. Benvenisti, op.cit., pp. 16 and 19.

9. Информация основана на данных, взятых из Statistical Abstract of Israel, 1989, table XXVII/14, и Palestinian children, p. 17f.
10. См. доклад Генерального директора МОТ, Международная конференция труда, семьдесят шестая сессия, 1989, добавление III, стр. 11 (англ. текста).
11. См. The New York Times, 9 December 1988, p.A10.
12. Информация основана на данных, взятых из Palestinian children in the occupied Palestinian territory, United Nations, 1990, pp. 36-38.
13. Основано на таблице 4 (прогнозы) и The Holy Al-Quds (ежемесячное издание), Amman, September 1988, No. 42, p. 14 (Arabic).
14. См. "Условия жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях", доклад Генерального секретаря от 14 июня 1985 года (документ A/40/373, приложение), пункт 73, и OPEC Bulletin, May 1988, p. 63.
15. См. J. Richardson, "Tug-of-war: American voluntary organizations in the West Bank", in Journal of Palestine Studies, Vol. XIV, No. 2, 1985, pp. 138-141.
16. См. A. David, "The pontifical mission for Palestine", in Catholic Near East, Vol. 15, No. 2, 1989, p. 10f.
17. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 1 (A/45/1).