

西岸和加沙地带内的社会、 经济和政治机构

在巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的指导下

为该委员会编写



联合国
1982年，纽约



目 录

	<u>页 次</u>
前 言	3
一、慈善机构和服务性机构	4
二、教育和文化	12
三、市政府	20
四、巴勒斯坦解放组织、巴勒斯坦烈士遗属生产 协会和巴勒斯坦红新月会	22
五、结 论	26



前 言

巴勒斯坦人民跟其他民族一样，也拥有各种经济、政治、教育和社会机构，在西岸、在加沙地带、以及在巴勒斯坦居留的国家境内都有。

这份研究报告简述1967年6月起被以色列占领的西岸和加沙地带的若干这种机构。西岸和加沙地带以外地区的机构，于提及它们可使这份报告的资料更为完整时也予以提及。这份研究报告也有单独的一章简述在西岸和加沙地带以外存在的三个机构：巴勒斯坦解放组织（巴解组织）——巴勒斯坦人民的政治、经济和社会机构；巴勒斯坦烈士遗属生产协会；巴勒斯坦红新月会。应该指出，巴勒斯坦红新月会在被占领领土内也有分会。

这份研究报告说明了被占领土内外的巴勒斯坦人民的建国机构的普及性。

一. 慈善机构和服务性机构

自约旦的东西两岸于1950年订立契约性的主权分属以待最后公正地解决巴勒斯坦问题后，西岸的整个政府机器，在教育、保健、社会福利、宗教事务等方面，实际上在公共生活的每一个部门，都已成为约旦政府体系的一个部分。政府雇员和其他公共部门的雇员甚至在以色列占领后还继续受薪于约旦政府。

1948/49年阿以冲突以后，特别是1967年6月战争以后，西岸和加沙地带的有社会意识的巴勒斯坦人士和团体自己组织了起来，以求解决居民们特别是受冲突之害者的一些社会、文化、教育和经济需要。一些社会机构在1948年以前就已存在，少数几个追溯至二十世纪初期，但大部分都是在1948/49年战争之后的三十年间成立的。一些这种机构按照约旦的法律条例登记，它们仍然维持同约旦当局的关系和接受后者的资助。起初，它们集中力量于得不到或只部分得到其他组织和政府机构满足的需要。随着这些私立、公立和政府机构的发展和它们的活动范围扩大，它们彼此间发展了合作关系，有时也跟国际组织合作。

这些机构向民众提供各方面的宝贵的服务，并且支援和执行下列的各种方案：

- 教育方案。诸如为学校购买关于阿拉伯的文化、传统和民俗的教科书；改进接受教育机会和社会发展方案；鼓励入学大专院校；成人教育和学习语文；
- 妇女社区发展项目和职业训练课程与讨论会，包括秘书工作、打字、裁剪、家政、缝纫；
- 青年和成年人图书馆和文化方案；
- 急救中心、护理学校、产所；提供手术室和医院设备；提供保健和医疗照顾；母子和年幼孤儿的基本保健和卫生方案；
- 私立学校（从幼儿园至高中毕业）和大学生的奖学金基金，特别是专修诸如医疗和护理等要紧学科的学生；
- 具备宿、食、教育和其他必需设施的孤儿院；
- 照顾残废者、伤残者和穷人的年长公民中心；
- 托儿所，照料贫苦儿童、母亲工作的儿童和母亲就读职业训练方案或成人教育课程的儿童；
- 盲人福利方案；
- 法律援助；
- 生育计划和人口控制方案；
- 手工业、小工业和诸如木工、木器和皮革等商业。

妇女在建立和运行各种社会、经济和教育机构方面起着积极的作用。这些机构不仅服务妇女和儿童，也服务整个社区。西亚经委会的一份背景文件讨论了这个现象的原因，它说，“家庭的男子常常不在，生活费用增加，以及普遍致力于民族发展的情绪，已影响了妇女们在社会中的领导地位。”¹

妇女们的机构举办了学龄前儿童中心和幼儿园，照料母亲工作的儿童。一些作坊成立，雇用妇女进行诸如编织地毯以训练妇女编织技能和衬衣、睡衣工厂等项目。若干刺绣中心让妇女有机会配制诸如巴勒斯坦服饰、桌布、钱包和枕套等项目。一些工作是在家中和几家设立以销售这些作坊的产品的当地商店进行的。也设立了食品店，供妇女出售她们自己的产品。

西岸的慈善机构分三个地区组成联盟：耶路撒冷地区；哈利勒（希布伦）地区；纳布卢斯地区。这三个联盟又组成了慈善机构联合会。加沙地带也有慈善机构存在，其中活动最出色的有西岸比雷的家庭重建协会和加沙市的巴勒斯坦红新月会。

¹ 西亚经济委员会社会发展和人类住区司，《关于被占西岸和加沙地带阿拉伯领土的社会状况的背景文件》（1977年，贝鲁特），英文本第23页。

西亚经委会题为“社会机构”的研究报告指出，在造成巴勒斯坦难民问题的1948/49年阿以冲突和在造成以色列占领西岸和加沙地带的1967年6月战争以后，私立和公立的非政府社会机构的倾向是数目增多和活动范围扩大。²

纳赫勒题为《西岸和加沙：迈向巴勒斯坦国》的专题著作内开列了西岸和加沙地带重要的协会、工会和慈善社团的名单如下：

西岸和加沙的重要慈善社团

1978年1月³

加沙

阿拉伯妇女联合会

加沙地带雇员协会

红新月会

阿拉伯女大学毕业生联盟

² 西亚经济委员会社会发展和人类住区司，“社会机构”（1979年，贝鲁特），英文本第1—2页。

³ 埃米尔·纳赫勒的《西岸和加沙：迈向巴勒斯坦国》（哥伦比亚特区华盛顿美国企业公共政策研究所，1979年），英文本第32页。

西岸

阿拉伯儿童养育协会，耶路撒冷

阿拉伯妇女协会，耶路撒冷

阿拉伯盲人福利会，耶路撒冷

阿拉伯妇女联合会，贝特萨胡尔

阿拉伯妇女联合会，伯利恒

阿拉伯妇女联合会，纳布卢斯

阿拉伯妇女联合会，图勒卡尔姆

比尔译特妇女慈善协会，比尔译特

家庭重建协会，比雷

伊斯兰慈善协会，希布伦

杰里科妇女慈善协会，杰里科

约旦家庭保护协会，耶路撒冷

伊斯兰的道路协会，耶路撒冷

妇女照料儿童协会，贝特贾拉

红新月会，杰宁

红新月会，耶路撒冷

红新月会，希布伦

大学毕业生协会，希布伦

希布伦妇女慈善协会，希布伦

西岸的重要协会，1978年1月⁴

协 会	城 市
阿拉伯思潮协会	耶路撒冷
阿拉伯大学毕业生协会	耶路撒冷
体育文化协会	纳布卢斯
雇员协会	耶路撒冷
青少年协会	纳布卢斯
正统青年会	拉马拉
拉马拉协会	拉马拉
古叙利亚协会	伯利恒
抚慰协会	耶路撒冷
妇女联合会	伯利恒
女青年协会	纳布卢斯

西岸的工会，1978年1月⁵

工 会	城 市
商业车辆驾驶员协会	纳布卢斯

⁴ 同上，英文本第34页。

⁵ 同上。

建筑和公共机构雇员协会	拉马拉
建筑和公共机构雇员协会	图勒卡尔姆
工程师协会	贝特哈尼纳
行业工会联合会	耶路撒冷
瓦斯瓶销售者协会	拉马拉(比雷)
电力公司工人和雇员协会	耶路撒冷
工会	伯利恒
工会	拉马拉

此外，伯利恒、比雷、哈利勒(希布伦)、图勒卡尔姆、拉马拉、纳布卢斯、吉宁和杰里科也有商会存在。

许多接受约旦政府经费和精神支助的机构在1967年6月西岸被以色列占领后仍然继续接受这种支助，直至1979年初巴解组织—约旦联合委员会成立，向各个社会、文化、教育和保健机构，以及向工会和市政府提供经费援助为止。

除了当地的机构以外，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处也提供医疗、教育、文化、社会、法律和经济方面的服务，许多外国慈善和志愿机构和组织也提供这些服务，规模较小，它们主要来自美国，诸如美国近东难民援助处、红十字国际委员会和教会难民工作委员会近东分会。上述专题著作的作者指出，慈善机构的服务工作及于“许多

接受不到政府机构和近东救济工程处服务的人”。而且，为了避免重复，慈善机构联合会还与各市政府和各个协会、商会和工会协调活动。⁶

声名较着的组织之一是家庭重建协会。这个协会是个妇女慈善组织，宗旨是全面提高巴勒斯坦社会的水平，尤其是妇女的水平。它有各式各样符合这个宗旨的项目：

— 职业中心，训练妇女缝纫、机器刺绣、机器编织、秘书工作和理发；

— 生产某些产品诸如手绣、机织拖把和席子、家里制造的食品等的项目；

— 帮助学生，方式是给予贫困学生大学奖学金、治装费和交通费；

— 它又经常地或于紧急时资助无人养家活口的家庭，并且执行一个抚养办法；

— 医疗照顾：它试行同医生、药房和医院合作，向贫困家庭提供免费医疗照顾；

— 文化项目，包括一所幼儿园和日托中心、发行题为《传统与社会》季刊的巴勒斯坦民俗研究中心、一座民俗博物馆、一所藏书4,000册的图书馆、比雷和该地区各乡村的识字中心、以及某些科目需要提高的学生的暑期学校。

⁶ 纳赫勒的上述著作，英文本第33页。

二 教育和文化

被占领前，西岸包括东耶路撒冷在内的教育制度按照约旦1964年的《教育和文化法》管理，政府学校使用的是约旦课程。从六岁开始有九年的免费义务教育，分六年小学和三年预科。该项法律又规定要增加三年的免费大学预科。

总的来说，巴勒斯坦阿拉伯难民的教育方案是教科文组织和近东救济工程处的共同责任。按照1950年的协议，教科文组织总干事担负这些教育方案的技术责任，而近东救济工程处则担负执行这些方案的行政责任。在西岸和加沙地带，近东救济工程处开办小学和预备学校。近东救济工程处除了职业训练外没有中学方案。中学由以色列军事当局开办。

在以色列占领下，西岸的教育体系同约旦教育和文化部挂钩，约旦政府也继续支付1967年6月以前任命的教员和教育人员的工资。约旦的教育课程和考试制度仍然施行于西岸的政府学校，除了东耶路撒冷以外，该地的政府学校使用的是以色列教育课程。但是，以色列当局对西岸的政府学校的课程作出了相当大程度的变动。

西岸的政府学校由以色列军政府属下的教育事务处主办。

这个处也发许可证给私立学校，监督私立院校的课程和教科书。教育事务处有六个地区办事处。

私立学校由慈善机构或宗教机构开办。东耶路撒冷的私立学校不一定要象政府学校那样讲授以色列课程。这个地区的所有幼儿园都由私立机构办理。1971年，私立学校估计约占西岸教育机构的百分之11。

为了减少以色列将它的教育课程施行于东耶路撒冷的公立学校的效果，阿拉伯主要是巴勒斯坦和约旦当局向东耶路撒冷的非政府学校提供了精神和资金协助，使它们成为除政府学校以外的一种选择。

被占领土小学的入学学率非常高。据西亚经委会研究结果，西岸和加沙地带6岁至14岁的儿童有百分之90以上接受私立、政府或近东救济工程处的学校的小学教育。

很多学生接受私立或政府学校的中学教育。1973年，被占领土有32万多人接受小学、预科和中学教育（小学230,000人；预科58,000人；中学32,000人）。

阿拉伯高中毕业生可以在西岸四所和加沙地带一所院校继续深造。这些院校开始时是学校，后来成为学院，其中一些已取得大学地位。多年来，它们已建立了现代设施，包括图书馆和实验室，和增加了工作人员。它们都是男女

合校。 这些院校的能量每年扩大，学生人数大量增加，从1979/80学年度的4,652人增至1980/81学年度的6,176人。

这些院校中声名最著的是比尔泽特大学。 这是一所私立大学，1924年成立时是一所预备学校，后来成为学院，并于1953年开设大学课程。 1963年，它的两年制毕业文凭获得贝鲁特美国大学承认，后者给予比尔泽特大学以及其他阿拉伯、美国和英国大学的毕业生特别待遇，接受他们就读两年制或三年制课程。 比尔泽特大学现在已有了四年制课程，并且得到这个区域的其他院校承认。 以色列军事行政当局于1973年6月发给这所大学许可证，允许它开办四年制的学习课程。 它得到当地的和国外的资助。 它有三个学院：文学院；理学院；教育学院。 各个学科都授与学士学位；教育学有硕士学位。 这些学位都得到阿拉伯各国所有大学和美国各大学的承认。 它1979/80学年度有教员124人和注册学生1,367人。

纳布卢斯的纳贾赫大学约于60年前成立。 它从1918年至1967年是所学校，然后成为学院。 以色列军事行政当局于1975年予以承认。 它也得到阿拉伯各国的大学承

认。 1979/80 年度，它有教员 1 0 0 人，学生 1, 982 人，以及自然和社会科学、建筑、教育、心理和英语系。

伯利恒的修士大学同伯利恒教会学校兄弟会有关系，由教廷代表团建立，从 1 9 7 3 年开始工作，受到国外教会（大都是天主教）机构赞助。

1979/80 年度，伯利恒大学有教员 8 5 人和学生 811 人。 这所大学分设文学、自然科学、社会科学、人文科学、艺术、商业管理、旅馆管理和应用护理等系。

希布伦(哈利勒)的伊斯兰学院于 1971 年成立，据说倡议者是哈利勒前市长。 它的宗旨是培养伊斯兰教员和使它的毕业生有资格前往伊斯兰宗教研究所诸如开罗阿兹哈尔大学深造。 这个学院授予学士学位。 1979/80 年，它有教员 1 5 人和注册学生 4 7 3 人。

加沙的阿兹哈尔神学院是加沙地带唯一的高等学府。 它于 1 9 5 4 年成立，其宗旨是要成为开罗阿兹哈尔大学的分校。 它让高中毕业生学习两年大学程度的伊斯兰。 现在，它有教员 4 0 人和学生 2 0 0 人。

巴勒斯坦人民的主要资源之一是技术人材。 巴勒斯坦大学毕业生的专长有，除其他外，工程、医疗、教学、建筑、银行和商业。 他们是西岸和加沙地带科学和管理的资源。

西岸和加沙地带的文化生活的一个特色是为数众多的协会和文学社团。这些协会有的早至1920年即已成立。它们彼此大异其趣，但通常都设有下列几个部门：文学部门；政治部门；娱乐部门；图书馆。声名最著的是耶路撒冷、纳布卢斯、哈利勒、吉宁、拉马拉、伯利恒和图勒卡尔姆的协会。纳布卢斯的阿拉伯协会的成员曾一度达到3,000人。

在过去，这些组织的活动大都有浓厚的文学和知识份子色彩，受到作家、艺术家、诗人、历史学家和翻译员的影响很大。但是，自被占领后，文化和教育生活便受到了限制。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和
工程处的活动

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处于1981年4月30日纪念了为巴勒斯坦难民服务31周年。三十年来，联合国大会通过了许多有关近东救济工程处的决议。大会1949年12月8日的决议可看成建立该处的宪章。大会在该决议中确认必须继续援助救济巴勒斯坦难民，防止出现饥饿与疾病的情况。大会还确认应尽早采取建设性措施，以便结束国际救济援助。

多年来，近东救济工程处这一组织向现有的约占巴勒斯坦人口半数的1.8百万难民提供服务，难民居住在由四个不同政府管辖的五块领土上。这些教育、卫生和社会福利等方面的服务通常由国民政府提供。近东救济工程处在其活动范围内已确定无疑，在向它登记的巴勒斯坦难民的生活中起着核心作用。主任专员的报告中说，“由于近东救济工程处在教育、卫生和福利方面起准政府的作用，已成为国际社会未忽略难民存在的一种保证。”⁷

⁷ 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员的报告，1979年7月1日至1980年6月30日《大会正式记录，第三十五届，补编第13号》(A/35/13)第1至2页。

有16,700余名当地征聘的工作人员为巴勒斯坦难民提供各种服务，绝大多数工作人员本人即是巴勒斯坦难民。他们接受113名国际工作人员的指导（近东救济工程处88名，教科文组织20名，世界卫生组织5名）。近东救济工程处收入的90%以上从各国政府的捐款拨出，各国政府根据捐款的多少规定近东救济工程处1981年及以后的方案的界限。

下列数据和资料主要摘自主任专员的报告。根据近东救济工程处和教科文组织的协议，教科文组织负责近东救济工程处——教科文组织教育方案的业务方面。近东救济工程处——教科文组织1979—1980年教育方案内应有：近东救济工程处办学校初级和预备级（初级中学）的普通教育、近东救济工程处中心的职业和师范训练，和一所大学的奖学金方案。此外，近东救济工程处还提供一些学龄前教育活动、青年活动，成人手工艺训练以及医务、准医务教育训练。

1979—1980年间，近东救济工程处最大的一项活动是普通教育，设在黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、约旦、西岸和加沙的627所工程处初级和预备级学校共招收314,164名学生，师资力量有9,479人。据悉这些地区

另有87,641难民学童进入公私立中小学及预备学校，在近东救济工程处办的学校里约有41,460名非合格儿童。

近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供的最有用的一种教育是职业和师范教育。近东救济工程处在中东举办的训练中心有三所设在西岸，卡兰迪亚职业训练中心、拉马拉女子训练中心和拉马拉男子师范训练中心，可设在加沙地带，即加沙职业训练中心。

近东救济工程处通过自己的100个保健单位与15个政府举办的及2个自愿机构的卫生所作出特殊安排向合格的巴勒斯坦难民提供预防和治疗服务。还在中东各地通过补贴政府、大学和私立卫生机构向合格难民提供其他医疗服务。此外，近东救济工程处在加沙、耶路撒冷和安曼有三所中心实验室。近东救济工程处在西岸卡勒基利亚继续开办一所有36个床位的小型医院，另有九所营地妇产病房，大多设在加沙地带。还和加沙的卫生部联合管理一所设在Burelj的结核病医院。

对医生、护士、助产士、环境卫生和辅助喂齐人员进行深入的在职训练。近东救济工程处的救济工作包括分配基本定量供应品，为个别特别困难户或遇难民失所等特殊情况提供住处或协助解决住处，以及困难和福利补助。

三. 市政府

以色列占领西岸前，1955年的约旦市政法及其修正条文规定市政府的权力，规定市政府有权在下述各方面采取行动，市政规划和区划，管理水电使用，管理商业、运输、公共卫生、城市保护等等。该法及其修正条文规定市政府由一位区级专员领导，专员向安曼的内政部长负责。

1967年6月战争以后，以色列国防部长根据以色列军事条例，担负起原由约旦对西岸行使的权力，以色列军事总督行使区专员的权力。以色列内政部的一位民政联络官接替了约旦内政部长的作用。自1967年6月起，以色列军政府还承担了加沙地带的司法权。

在以色列占领下，政府分两级活动，地方政府和民政管理，包括农业、内政、运输、社会福利、教育和卫生等部门。这些部门由以色列官员领导，在两个地区均附属于军事司令部并遵守军事占领当局的规章制度。

本研究报告中各区的市、镇村和难民营的地方政府形式各不相同。有市政府、镇议会、村议会、族长^①，难民营管理专员，管理员受联合国救济工程处管辖。

1967年后，西岸各城镇于1972年第一次举行市

镇选举。军事当局于1976年允许西岸进行第二次市政选举。这些选举的结果是一批新领导以压倒多数当选，他们比较年轻，具有强烈的巴勒斯坦民族主义意识，要求巴勒斯坦人民实行自决。在以色列占领期间，加沙地带未举行市政选举，由指派的市长或以色列军事当局管理城市。

1978年1月以后，西岸成立了25个市政府和市议会，加沙地带加沙市一个。这两个地区没有巴勒斯坦全国性政治当局或机构，市政府和市议会是当地最高政治机构，除地方一级的经常性任务外，还进行具有政治意义的活动。市政选举和市政府促进了全国性政治领导的涌现。它们又是表达和传达巴勒斯坦政治态度的渠道。坚持不同政治潮流的候选人，在选举过程中成为市议会的议员。

⁸ 在没有地方或市议会的村子或小镇，大多由一位或几位族长管理，族长是由军事当局从望族中挑选出来的人士。

四、巴勒斯坦解放组织、巴勒斯坦烈士 遗属生产协会和巴勒斯坦红新月会

本章详细讨论巴勒斯坦解放组织、巴勒斯坦遗属生产协会和巴勒斯坦红新月会。

巴勒斯坦解放组织

巴勒斯坦解放组织是一个总的组织结构，巴勒斯坦各组织如突击队、工会、专业协会、著名人士等在这一结构中为实现巴勒斯坦的民族目标而奋斗。

阿拉伯联盟于1964年创立巴解组织作为巴勒斯坦人民的官方代表。1964年6月于耶路撒冷召开第一届巴勒斯坦人国民大会。出席的共有424人，主要作为中东和北非各巴勒斯坦选区的代表。会议通过了若干决议，规定创立一个基础结构和巴勒斯坦人在行政、政治、财政、经济和军事各个领域发生联系。行政和政治机构的名称是全国委员会、执行委员会和全国基金。

巴解组织有许多分支，包括许多职业会和工会，发挥与其技能有关的作用，如妇女、艺术家和作家、律师、劳工、医生、学生、工程师联合会等等。鉴于全世界对妇女发展的关注，巴勒斯坦妇女联合会的工作特别值得注意。

巴勒斯坦解放组织还包括几个其他组织，最大的是巴勒斯坦民族解放运动（法塔赫）。其次是解放巴勒斯坦人民阵线，解放巴勒斯坦民主人民阵线，Sa'igale和阿拉伯解放阵线。

巴勒斯坦解放组织的主要机构

全国委员会

巴解组织中最重要机构是全国委员会，相当于巴勒斯坦议会。委员由上一届委员会与巴解组织内各组织和个人协商后经所属的一个委员会提名。

全国委员会1981年4月第十五届会议认为，一切巴勒斯坦民族力量和组织，不论在占领区内或外，均应参加一切巴解组织的机构，包括全国委员会。

委员会是为巴解组织制定政策和纲领的最高权力机构。规定任期两年，但可应执行委员会的要求或经四分之一成员的要求定期开常会。全国委员会第十一届会议（1973年1月）从其成员中选出了一个中央委员会来贯彻执行其决议。中央委员会由21人组成，受全国委员会主席领导，委员名额分配给各突击队组织、工会和独立人士。

执行委员会

全国委员会从其成员中选出执行委员会，人数不得超过15人。由委员会委员选举主席。执行委员会不断开会，执行全国委员会制定的政策、计划和纲领；集体或个别地向全国委员会负责。执行委员会各委员有自己的工作范围，如外交、新闻和文化。执行委员会的职责有监督巴解组织内各团体，发布指示和执行巴解组织的财政政策。

全国基金

第一届全国委员会决定设立全国基金。基金来源有阿拉伯政府向居住在他们国家的巴勒斯坦人征收的固定税款，各阿拉伯国家政府和人民的财政捐款以及全国委员会核准的贷款和其他补充来源。

巴勒斯坦烈士遗属生产协会

巴勒斯坦烈士遗属生产协会（遗属生产协会）成立于1969年，为在军事行动中牺牲的巴勒斯坦人的遗属提供工作。随后的年代中，遗属生产协会扩大了在工农业部门中的生产活动。和一些国家签订了好几个技术和商业协定。1969年以来开辟了新的生产部门和开办了专业训练中心。遗属生产协会还在贝鲁特、特里波利和其他黎巴嫩城市开办

了工厂和制造中心。 遗属生产协会生产家具、服装、毛巾、床单、塑料商品、校用设备和民间用品等。

遗属生产协会参加了各国举办的展览会和博览会，还在绝大多数阿拉伯国家举办永久性展览会，并和某些西方国家如意大利、法国、联邦德国和挪威的有关方面和合作社建立了联系。

巴勒斯坦红新月会

约旦巴勒斯坦难民营的医生于1968年12月25日组织了巴勒斯坦红新月会（红新月会）。 根据日内瓦公约只有一个全国性会社有权承担这类会社担负的职贵。在1969年伊斯坦布尔举行的国际会议上，该会争取通过了一项决议，允许巴勒斯坦红新月会在有巴勒斯坦人口居住的每一个国家成立一个分支，包括黎巴嫩、叙利亚、伊拉克、埃及、科威特、突尼斯、卡塔尔、加沙地带和美国。

同一类型的阿拉伯全国性会社接受红新月会为正式成员，红十字会和红狮子会等国际组织接受其为观察员。 红新月会与红十字国际委员会合作并配合处理诸如被占领领土上的家庭和外界的人实行家庭团聚、通信和接触，成立委员会分发药品、粮食、毯子，以及和关在以色列狱中的拘留者取得

联系或去探望等事务。

到1979年，红新月会已设立了30所医院和100个诊所，进行妇幼保健等方面的工作。另外还设有专业训练中心。

设在黎巴嫩的拿撒勒儿童医院是一所重要的医院，有40个床位，7个婴儿保育箱。还有拉姆勒医院拥有假肢和理疗中心。红新月会在贝鲁特和蒂尔创办了两所护理学校，还计划在赛伊达开办第三所。每所学校都有一个图书馆，书往往好心人捐赠。儿童基金会给了视听设备。此外，在布拉杰奈堡难民营邻区有打字、秘书工作和缝纫中心。

红新月会重视医疗预防，目的是克服人口高度密集的难民营的不卫生的环境。红新月会还有用水控制和消毒，集运垃圾、灭鼠和打预防针运动等方案，由自愿人员、社会工作者和护士执行。

红新月会的医院和诊所每天接待数千病例，不但为巴勒斯坦病人也为医院所在地的病人治疗。

五、结 论

以上篇幅说明西岸和加沙地带的巴勒斯坦人以及散居各地的巴勒斯坦人有自己的公私机构为居民进行社会、教育、

经济和文化等重要工作。 一些上述机构的出现是在占领下生活或分散居住的直接后果。

本研究报告显示在西岸和加沙地带有一个地方机构结构，这表明巴勒斯坦人有能力在经济、行政管理和教育领域为自身的福利贡献力量。 巴勒斯坦人为促进其社会经济的发展，特别强调建立高等教育机构，和建立以提供经济服务和职业训练为方向的机构。

- - - - -

