

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ,  
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
И ПОЛИТИЧЕСКИЕ  
УЧРЕЖДЕНИЯ  
НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ И  
В СЕКТОРЕ ГАЗА**

*Подготовлено для Комитета по осуществлению  
неотъемлемых прав палестинского народа  
и под его руководством*



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**Нью-Йорк • 1982**



## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение .....	1
I. Благотворительные учреждения и учреждения по оказанию услуг .....	1
II. Образование и культура .....	10
III. Муниципальные органы управления	19
IV. Организация освобождения Палестины, Ассоциация предприятий для детей погибших палестинских бойцов и Палестинское общество Красного Полумесяца .....	22
V. Заключение .....	27



## ВВЕДЕНИЕ

Также как и другие народы палестинский народ располагает различными экономическими, политическими, учебными и социальными учреждениями. Эти учреждения существуют как на Западном берегу и в секторе Газа, так и в странах, где проживают палестинцы.

В настоящем исследовании кратко рассматривается ряд таких учреждений на Западном берегу и в секторе Газа, которые находятся под израильской оккупацией с июня 1967 года. Учреждения в других районах помимо Западного берега и сектора Газа упоминаются в настоящем исследовании лишь в целях полноты представления информации. Исследование содержит также отдельную главу, в которой кратко рассматриваются три учреждения, существующие вне Западного берега и сектора Газа, а именно Организация освобождения Палестины (ООП) - политическая, экономическая и социальная организация палестинского народа; Ассоциация предприятий для детей погибших палестинских бойцов (САМЕД) и Палестинское общество Красного Полумесяца (ПОКП). Следует отметить, что ПОКП имеет отделения на оккупированных территориях.

Таким образом, настоящее исследование отражает широко распространенный характер учреждений палестинского народа, содействующих созданию государства и находящихся как на оккупированных территориях, так и за их пределами.

### I. БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И УЧРЕЖДЕНИЯ ПО ОКАЗАНИЮ УСЛУГ

После того, как Западный и Восточный берега реки Иордан вступили в 1950 году в договорный союз в ожидании окончательного и справедливого решения палестинского вопроса, весь правительственный аппарат в таких областях как образование, здравоохранение, социальное обеспечение, вопросы религии и фактически в

каждой сфере общественной жизни на Западном берегу стал частью иорданской системы государственного управления. Правительственные чиновники и служащие в других государственных секторах продолжают оставаться на службе правительства Иордании даже в условиях израильской оккупации.

После арабо-израильского конфликта 1948/49 годов и особенно после июньской войны 1967 года общественные деятели и группы палестинцев на Западном берегу и в секторе Газа организовались с целью удовлетворения некоторых социальных, культурных, образовательных и экономических потребностей местных жителей, особенно тех из них, кто пострадал в результате конфликта. Некоторые общественные учреждения существовали и до 1948 года, а многие были созданы в начале этого века. Тем не менее, значительная часть из них, появилась в течение трех десятилетий после войны 1948/49 годов. Некоторые из этих учреждений были зарегистрированы в соответствии с иорданским законодательством и до сих пор поддерживают связи с иорданскими властями и получают от них финансовую поддержку. Первоначально они уделяли основное внимание тем потребностям, которые либо вовсе не удовлетворялись, либо удовлетворялись частично другими организациями и государственными учреждениями. По мере своего развития и расширения масштабов деятельности эти частные, государственные и правительственные учреждения укрепляли сотрудничество между собой и в отдельных случаях с международными организациями.

Эти учреждения предоставляли населению необходимые услуги в различных областях, а также поддерживали и осуществляли следующие различные программы:

- программы в области образования, такие как приобретение учебных пособий по арабской культуре, наследию и фольклору для школ, программы по расширению возможностей

получения образования и социальному развитию, поощрение роста числа учащихся в колледжах и университетах, обучение взрослых и изучение иностранных языков;

- проекты общинного развития для женщин и курсы и семинары профессионально-технической подготовки, включая секретарские навыки, печатание, домоводство, кройку и шитье;

- библиотеки и культурные программы для молодежи и взрослых;

- центры по оказанию первой помощи, школы медсестер и родильные отделения, обеспечение оборудованием операционных и больниц и обеспечение охраны здоровья и медицинского ухода; основные программы в области санитарии и гигиены для матерей, детей и малолетних сирот;

- частные школы (от детских садов до двенадцатого класса) и фонд стипендий для студентов университетов, особенно тех, кто специализируется в таких важных областях как медицина и сестринское дело;

- приюты для сирот, в которых предоставляется помещение, питание, обучение и другие необходимые услуги;

- центры для инвалидов, умственно или физически отсталых и бедных;

- центры по уходу за нуждающимися детьми, детьми работающих матерей и детьми, чьи матери занимаются в рамках программ профессионально-технической подготовки или курсов по обучению взрослых;

- программа для слепых;

- юридическая помощь;

- планирование размеров семьи и программы контроля над ростом народонаселения;

- ремесла и небольшие предприятия и мастерские, такие как плотницкие, столярные и кожевенные.

Женщины играют активную роль в создании и функционировании различных общественных, экономических и учебных учреждений, которые обслуживают не только женщин и детей, но и всю общину в целом. Касаясь причин этого явления, ЭКЗА сообщала в своем информационном докладе о том, что "большое число семей, в которых отсутствует мужчина, рост стойкости жизни и общее стремление к достижению целей национального развития повлияли на руководящую роль женщины в обществе"<sup>1/</sup>.

Женские учреждения организуют дошкольные центры и детские сады по уходу за детьми работающих матерей. Были созданы мастерские для обеспечения занятости женщин, такие как мастерская по изготовлению ковров, в которой женщины учатся ткацкому ремеслу, а также фабрика по шитью рубашек и пижам. Ряд швейных мастерских дают возможность женщинам вышивать такие изделия как палестинские платья, сумочки, сумочки и наволочки. Часть работы берется на дом; для продажи продукции этих мастерских был создан ряд местных магазинов. Были также созданы продовольственные магазины, в которых женщины могут продавать свою собственную продукцию.

---

<sup>1/</sup> Экономическая комиссия для Западной Азии (ЭКЗА), Отдел социального развития и населенных пунктов, Background paper on social conditions in the occupied Arab territories of the West Bank and Gaza (Beirut, 1977), p. 23.



Благотворительные учреждения на Западном берегу организованы в три региональных союза: район Иерусалима, район Эль-Халиль (Хеврон) и район Наблус. Эти три союза организованы в Федерацию благотворительных обществ. Благотворительные учреждения существуют также в секторе Газа. Из этих учреждений наиболее заметную деятельность осуществляют Общество "Инаш эль-Усра" в городе Эль-Бирех на Западном берегу и Палестинское общество Красного Полумесяца в городе Газа.

В своем исследовании, озаглавленном "Общественные учреждения", ЭКЗА отметила, что после арабо-израильского конфликта 1948/49 годов, который привел к возникновению проблемы палестинских беженцев, и июньской войны 1967 года, которая привела к израильской оккупации Западного берега и сектора Газа, частные и государственные неправительственные общественные учреждения стали расти в числе и расширять масштабы своей деятельности 2/.

В своей монографии, озаглавленной Западный берег и Газа: на пути к становлению палестинского государства, Э. Наклах представил перечень наиболее крупных клубов, профсоюзов и благотворительных учреждений на Западном берегу и в секторе Газа:

---

2/ Экономическая комиссия для Западной Азии (ЭКЗА), Отдел социального развития и населенных пунктов, "Social Institutions" (Beirut, 1979), p. 1-2.

ОСНОВНЫЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ  
НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ И В ГАЗЕ,

ЯНВАРЬ 1978 ГОДА 3/

Газа

Федерация арабских женщин  
Служащие сектора Газа  
Красный Полумесяц  
Союз арабских женщин-выпускниц институтов

Западный берег

Арабское общество помощи детям, Иерусалим  
Арабское общество женщин, Иерусалим  
Арабское общество слепых, Иерусалим  
Арабская федерация женщин, Бейт-Сахур  
Арабская федерация женщин, Вифлеем  
Арабская федерация женщин, Наблус  
Арабская федерация женщин, Тулькарм  
Женское благотворительное общество, Бир-Зейт  
Общество "Инаш эль-Усра", Эль-Бирех  
Исламское благотворительное общество, Хеврон  
Женское благотворительное общество, Иерихон  
Иорданское общество по охране семьи,  
Иерусалим  
Исламское общество "Макасид", Иерусалим  
Женское общество по уходу за детьми,  
Бейт-Джала  
Красный Полумесяц, Дженин  
Красный Полумесяц, Иерусалим  
Красный Полумесяц, Хеврон  
Общество выпускников университета, Хеврон  
Женское благотворительное общество, Хеврон

---

3/ Emile A. Nakhlen, The West Bank and Gaza: Toward the Making of a Palestinian State (Washington, D.C., American Enterprise Institute for Public Policy Research, 1979), p. 32.

ОСНОВНЫЕ КЛУБЫ НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ,  
ЯНВАРЬ 1978 ГОДА 4/

Клуб	Город
Клуб арабской мысли	Иерусалим
Арабский клуб выпускников университета	Иерусалим
Культурно-спортивный клуб	Наблус
Клуб государственных служащих	Иерусалим
Клуб молодежи	Наблус
Клуб ортодоксальной молодежи	Рамаллах
Клуб "Рамаллах"	Рамаллах
Клуб "Сириак"	Вифлеем
Клуб "Салван"	Иерусалим
Женская федерация	Вифлеем
Клуб молодых женщин	Наблус

ПРОФСОЮЗЫ НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ,  
ЯНВАРЬ 1978 ГОДА 5/

Профсоюз	Город
Водители коммерческого транспорта	Наблус
Служащие строительных компаний и государственные служащие	Рамаллах
Служащие строительных компаний и государственные служащие	Тулькарм
Инженеры	Бейт-Ханина
Федерация профессионально- технических союзов	Иерусалим
Рабочие предприятий по изго- товлению газовых баллонов	Рамаллах (Эль-Бирех)
Рабочие и служащие электри- ческой компании	Иерусалим
Союз рабочих	Вифлеем
Союз рабочих	Рамаллах

Кроме того, в Вифлееме, Эль-Бирехе,  
Эль-Халиле (Хевроне), Тулькарме, Рамаллахе,  
Наблусе, Дженине и Иерихоне имеются торговые  
палаты.

4/ Ibid., p. 34.

5/ Ibid.

Многие учреждения, которые получали финансовую и моральную поддержку правительства Иордании, по-прежнему пользовались ею после того, как Западный берег оказался под израильской оккупацией в июне 1967 года, до начала 1979 года, когда был создан совместный Комитет ООН-Иордания для оказания финансовой помощи различным общественным, культурным, учебным и медицинским учреждениям, а также профсоюзам и муниципалитетам.

Помимо местных учреждений, услуги в медицинской, учебной, культурной, социальной, правовой и экономической областях оказываются также Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и в меньшей степени некоторыми зарубежными благотворительными и добровольными учреждениями и организациями, главным образом из Соединенных Штатов, такими как Американская организация оказания помощи беженцам на Ближнем Востоке, Международный комитет Красного Креста и Ближневосточный совет Комитета церквей для оказания помощи беженцам. В вышеупомянутой монографии автор указывал, что услуги благотворительных учреждений охватывают "многих людей, которые не обслуживаются правительственными учреждениями или БАПОР", и что в целях избежания дублирования усилий Федерация благотворительных обществ координирует деятельность муниципальных властей и клубов, торговых палат и профсоюзов б/.

Среди наиболее известных организаций следует назвать "Джамият Инаш эль-Усра" (Общество по укреплению семьи). Это общество представляет собой женскую благотворительную организацию, преследующую цель повышения уровня жизни женщин в частности и палестинской общины вообще. Общество осуществляет ряд проектов, которые служат достижению его главных целей:

---

б/ E. Nakhlen, op. cit., p. 33.

- центры профессионально-технической подготовки, в которых женщины обучаются шитью, вышиванию с помощью машин, вязанию на машине, секретарским навыкам и профессии парикмахера;

- проекты, в рамках которых производятся некоторые изделия, такие как ручная вышивка, изготовление метел и циновок и домашних продуктов питания;

- оказание помощи учащимся в виде университетских стипендий, предоставления одежды и покрытия транспортных расходов для нуждающихся учащихся;

- общество оказывает также на регулярной или чрезвычайной основе помощь семьям, не имеющим кормильца, и руководит программой распределения такой помощи;

- медицинское обслуживание: Общество старается предоставлять бесплатное медицинское обслуживание нуждающимся семьям на основе сотрудничества врачей, аптекарей и больниц;

- культурные проекты, которые включают в себя детский сад и центр дневного ухода, центр палестинского фольклора и исследований, который выпускает ежеквартальное издание "Наследие и общество" и располагает музеем фольклора и библиотекой, содержащей 4 000 книг, центры по ликвидации неграмотности в Эль-Бирехе и деревнях в этом районе, летняя школа для учащихся, которые отстают по некоторым предметам.

## II. ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА

До оккупации система образования на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, регулировалась в соответствии с иорданским законодательством в области образования и культуры от 1964 года, а в государственных школах применялась иорданская учебная программа. Предусматривалось девять лет бесплатного обязательного образования с возраста 6 лет, которое разделялось на шесть лет начального образования и три года подготовительного. Законодательство предусматривало также три дополнительных года бесплатного образования в средней школе.

Учебные программы, предлагаемые общинам беженцев из числа палестинских арабов, в целом находятся в совместном ведении ЮНЕСКО и БАПОР по соглашению от 1950 года, в соответствии с которым Генеральный директор ЮНЕСКО берет на себя техническую ответственность за учебные программы, в то время как Верховный комиссар БАПОР несет административную ответственность за ее осуществление. На Западном берегу и в секторе Газа БАПОР осуществляет руководство начальными и подготовительными школами. БАПОР располагает программой среднего образования лишь в области профессионально-технической подготовки. Средние школы находятся в ведении израильских военных властей.

В условиях израильской оккупации система образования на Западном берегу связана с иорданским министерством образования и культуры, а правительство Иордании продолжает выплачивать оклады преподавателям и персоналу, которые были назначены до июня 1967 года. Иорданская учебная программа и система экзаменов все еще применяются в государственных школах на Западном берегу, за исключением восточной части Иерусалима, где в государственных школах применяется израильская учебная программа. Тем не менее израильские власти внесли значительные изменения в программу государственных школ на Западном берегу.

Государственные школы на Западном берегу находятся в ведении Управления по делам образования под руководством израильского военного правительства. Это Управление ведает также частными школами и контролирует учебные программы и учебники частных учебных заведений. Управление по делам образования имеет шесть региональных отделений.

Частными школами руководят благотворительные или религиозные учреждения. Те из них, которые функционируют в восточной части Иерусалима, не обязаны преподавать в соответствии с израильской учебной программой как государственные школы. Всеми детскими садами в этом районе руководят частные учреждения. В 1971 году частные школы составляли по оценкам примерно 11 процентов от всех учебных заведений на Западном берегу.

С целью сокращения последствий применения Израилем своих учебных программ в государственных школах восточной части Иерусалима арабские власти, главным образом палестинские и иорданские, оказывают моральную и финансовую поддержку негосударственным школам в восточной части Иерусалима, с тем чтобы они стали альтернативой правительственным школам.

На оккупированных территориях весьма велико число учащихся начальной школы. Согласно исследованию ЭКЗА, более 90 процентов детей в возрасте от 6 до 14 лет на Западном берегу и в секторе Газа получают начальное образование в частных или правительственных школах или в школах БАПОР.

Большое число детей получает среднее образование в частных или государственных школах. В 1973 году более 320 000 детей получили начальное, подготовительное и среднее образование на оккупированных территориях (230 000 - начальное; 58 000 - подготовительное и 32 000 - среднее).

Выпускники арабских средних школ могут продолжать учебу в 4 высших учебных заведениях на Западном берегу и в одном — в секторе Газа. Эти учреждения первоначально представляли собой школы, затем стали колледжами, а некоторые из них получили статус университета. С годами они приобрели современные здания, включая библиотеки и лаборатории, и расширили преподавательский состав. Образование в этих школах совместное. Деятельность таких учреждений расширяется с каждым годом. Число учащихся значительно увеличилось с 4 652 в 1979/80 учебном году до 6 176 — в 1980/81 учебном году. Наиболее известное из этих учреждений — университет Бир-Зейт, который является частным учебным заведением. Он был создан в 1924 году в качестве подготовительной школы, а затем превратился в колледж. В 1953 году в нем был введен университетский курс. В 1963 году его двухгодичный дипломный курс был признан американским университетом в Бейруте, который предоставляет выпускникам университета Бир-Зейт, а также других арабских, американских и английских университетов специальные льготы для принятия на второй или третий курсы. В настоящее время срок обучения в институте составляет четыре года, и он признается другими учебными заведениями в этом районе. Израильская военная администрация предоставила университету в июне 1973 года разрешение на четырехгодичную учебную программу. Университет, который пользуется местной и иностранной финансовой поддержкой, имеет три факультета: литературы, естественных наук и педагогический. Он предлагает программу для получения степени бакалавра наук в академических дисциплинах и степени магистра наук в области педагогики, признаваемых всеми университетами в арабских странах и американскими университетами. В 1979/80 учебном году в университете работало 124 преподавателя и обучалось 367 студентов.

Университет Ан-Наджах в Наблусе был основан 60 лет тому назад. С 1918 по 1967 год он действовал в качестве школы, а



затем стал колледжем. Израильская военная администрация признала его в 1975 году, и он признан также университетами в арабских странах. В 1979/80 году в университете было занято 100 преподавателей и обучалось 1 982 студента; он располагает факультетами естественных и общественных наук, архитектуры, образования, психологии и английского языка.

Университет Фрер в Вифлееме, который связан со школами христианских братьев Вифлеема, был учрежден папской миссией. Он функционирует с октября 1973 года. Его поддерживают христианские (главным образом католические) учреждения за рубежом.

В 1979/80 году в Вифлеемском университете было занято 85 преподавателей и обучалось 811 студентов. Университет располагает факультетами литературы, естественных наук, общественных наук, гуманитарных наук, искусства, управления и администрации, гостиничного дела и подготовки медсестер.

Колледж по изучению ислама в Хевроне (Эль-Халиле) был учрежден в 1971 году, как утверждают, по инициативе бывшего мэра Эль-Халиля. Его цель заключается в подготовке кадров преподавателей в области изучения ислама и получении выпускниками необходимой квалификации для продолжения обучения в исламских религиозных высших учебных заведениях, таких как университет аль-Азхар в Каире. Этот колледж дает степень бакалавра гуманитарных наук. В 1979/80 году в нем было занято 15 преподавателей и обучалось 473 студента.

Семинария аль-Азхар в Газе является единственным высшим учебным заведением в секторе Газа. Она была основана в 1954 году, и предполагалось, что она станет филиалом университета аль-Азхар в Каире. Эта семинария предлагает выпускникам средней школы два года занятий по изучению ислама на уровне колледжа. В настоящее время в этом заведении занято 40 преподавателей и обучается 200 студентов.

Одним из основных ресурсов палестинского народа является его квалифицированная рабочая сила. Выпускники палестинских университетов специализируются, в частности, в области машиностроения, медицины, педагогики, строительства, банковского дела и торговли. Они составляют научный и управленческий потенциал на Западном берегу и в секторе Газа.

Одной из черт культурной жизни на Западном берегу и в секторе Газа является значительное число клубов и литературных обществ. Клубы, некоторые из которых были созданы еще в 1920 году, отличаются один от другого, но как правило включают ряд секций: литературную секцию, политическую секцию, спортивную секцию и библиотеку. Наиболее известными являются клубы в Иерусалиме, Наблусе, Эль-Халиле, Дженине, Рамаллахе, Вифлееме и Тулькарме. Арабский клуб в Наблусе состоял одно время из 3 000 членов.

В прошлом деятельности этих организаций сопутствовала активная литературная и интеллектуальная жизнь, и писатели, художники, поэты, историки, переводчики пользовались значительным влиянием. Однако после оккупации культурная и научная жизнь практически прекратились.

Деятельность Ближневосточного агентства  
Организации Объединенных Наций для помощи  
палестинским беженцам и организации работ

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) 30 апреля 1981 года завершило период в 31 год, в течение которых оно обслуживало палестинских беженцев. За последние тридцать лет Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла много резолюций, касающихся БАПОР. Резолюцию Генеральной Ассамблеи 302 (IV) от 8 декабря 1949 года можно рассмотреть в качестве хартии об основании БАПОР. В этой резолюции Ассамблея признала необходимость продолжения оказания содействия делу помощи палестинских беженцев для предотвращения голода и бедствий среди них. В ней также признается, что необходимо возможно скорее принять конструктивные меры, для того чтобы сделать возможным прекращение международного содействия делу помощи.

За годы своего существования БАПОР стало организацией, оказывающей услуги населению беженцев, насчитывающему в настоящее время 1,8 млн. человек (около половины всего числа палестинцев), проживающему на пяти территориях, управляемых четырьмя различными правительствами — услуги, которые в нормальных условиях предоставлялись бы национальными правительствами в сферах образования, здравоохранения и социального обеспечения. БАПОР стало признанным учреждением в своей области деятельности и играет центральную роль в жизни палестинских беженцев, зарегистрированных в нем. В докладе Верховного комиссара отмечается, что "поскольку БАПОР осуществляет полуправительственные функции

в сферах образования, здравоохранения и помощи, оно предоставляет им гарантию того, что их существование не игнорируется международным сообществом" 2/.

Услуги палестинским беженцам оказываются более чем 16 700 нанятыми на месте членами персонала, значительное большинство которых принадлежит к числу самих палестинских беженцев. Они действуют под руководством международного персонала на 113 должностях (88 - БАПОР, 20 - ЮНЕСКО и 5 - ВОЗ). Более 90 процентов своих поступлений БАПОР получает за счет добровольных взносов правительств, которые размерами своих взносов определяют размеры программ БАПОР в 1981 году и позднее.

Следующие данные и информация взяты главным образом из доклада Генерального комиссара. В соответствии с соглашением между БАПОР и ЮНЕСКО последняя несет ответственность за профессиональные аспекты программы БАПОР/ЮНЕСКО. Программа БАПОР/ЮНЕСКО в области образования в 1979/80 году включала общее образование на начальном и подготовительном уровнях (первые классы средней школы) в школах Агентства, профессиональную подготовку и подготовку преподавателей в центрах Агентства, деятельность педагогического института и программу предоставления университетских стипендий. Помимо этого БАПОР обеспечивает определенную дошкольную подготовку, субсидирует проведение молодежных мероприятий, обучение взрослых ремеслам, а также обучение и подготовку врачей и санитаров.

---

2/ Доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, 1 июля 1979 года - 30 июня 1980 года, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать пятая сессия, Дополнение № 13 (A/35/13), стр. 2.

В 1979/80 году наиболее существенным аспектом деятельности БАПОР являлось предоставление общего образования, и в 627 начальных и подготовительных школах Агентства в Ливане, Сирийской Арабской Республике, Иордании, на Западном берегу и в секторе Газа общая численность преподавательского состава которых составляла 9 479 человек, обучалось в общей сложности 314 164 учащихся. В дополнение к этому еще 87 641 учащийся из семей беженцев был зачислен в государственные и частные начальные, подготовительные и средние школы в тех же районах, а приблизительно 41 460 детей, не имеющих права на получение помощи, обучались в школах Агентства.

Одной из наиболее ценных возможностей в области получения образования является профессионально-техническое обучение и педагогическое образование, предлагаемое палестинским беженцам Агентством. Из числа учебных центров БАПОР на Ближнем Востоке 3 находятся на Западном берегу — центр профессионально-технического обучения в Каландайе, женский учебный центр в Рамаллахе и педагогические курсы для мужчин в Рамаллахе — и один в секторе Газа, а именно центр профессиональной подготовки в Газе.

Агентство обеспечивало профилактическое медицинское обслуживание и лечение соответствующих категорий палестинских беженцев в 100 медицинских пунктах БАПОР, а также по специальной договоренности в 15 правительственных пунктах и в двух клиниках добровольных организаций. Субсидировались и другие виды медицинского обслуживания беженцев, имеющих на это право, в государственных, университетских и частных медицинских учреждениях в различных районах Ближнего Востока. Кроме того, имеются три центральных лаборатории БАПОР в Газе, Иерусалиме и Аммане. В ведении Агентства по-прежнему находится небольшая больница на 36 коечных мест в Калькильи (Западный берег) и 9 родильных отделений в лагерях, большинство из которых находится

в секторе Газа. Совместно с министерством общественного здравоохранения в Газе оно также руководит работой туберкулезного диспансера в Бурейдже.

Активно велось повышение квалификации врачей, сестер, акушеров, санитаров и персонала для приготовления и раздачи дополнительного питания. Деятельность Агентства по оказанию чрезвычайной помощи охватывает распределение продовольственных пайков, предоставление жилья или оказание помощи в изыскании жилья для особо нуждающихся беженцев или в таких особых случаях, как перемещение беженцев, а также в оказании помощи для облегчения участия пострадавших и помощи в области социального обеспечения.

### III. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

До оккупации Израилем Западного берега муниципальное управление в этом районе осуществлялось на основе иорданского муниципального законодательства 1955 года и поправок к нему, которое уполномочивало муниципальные органы управления заниматься различными вопросами, такими как городское планирование и районирование, регулирование использования воды, электроэнергии, хозяйственной деятельности, транспорт, общественное здравоохранение, охрана зданий и другими. Согласно этому закону и поправкам к нему муниципальные органы управления подчинялись губернатору района, который в свою очередь отвечал перед министром внутренних дел в Аммане.

После июньской войны 1967 года министр обороны Израиля в соответствии с военным приказом взял в свои руки принадлежавшие ранее Иордании полномочия в отношении Западного берега, а израильский военный губернатор взял на себя полномочия районного губернатора. Гражданский чиновник по связи из министерства внутренних дел Израиля стал выполнять функции министра внутренних дел Иордании. С июня 1967 года израильское военное правительство также взяло в свои руки судебную власть в секторе Газа.

В условиях израильской оккупации управление в обоих районах осуществляется на двух уровнях: местные органы управления и гражданская администрация, которые включают в себя отделы сельского хозяйства, внутренних дел, транспорта, социального обеспечения, образования и здравоохранения. Эти отделы возглавляются офицерами израильской армии, связанными с военными штабами в обоих районах, и подчиняются правилам и постановлениям военных оккупационных властей.

В городах, селах, деревнях и лагерях беженцев, охватываемых настоящим исследованием, существуют различные формы местного управления. Они включают в себя муниципалитеты, городские советы, сельские советы, мухтаров 8/ и руководителей лагерей, которые подпадают под юрисдикцию Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

Первые после 1967 года муниципальные выборы в городах и селах на Западном берегу были проведены в 1972 году. В 1976 году военные власти разрешили провести муниципальные выборы на Западном берегу во второй раз. Эти выборы привели к избранию подавляющим большинством новых, относительно молодых руководителей, приверженных делу палестинского национализма и самоопределения палестинского народа. Во время израильской оккупации в секторе Газа муниципальные выборы не проводились, и городом руководят либо назначаемый мэр, либо израильские военные власти.

В январе 1978 года на Западном берегу существовало 25 муниципалитетов и муниципальных советов, а в секторе Газа - один, а именно в городе Газа. Ввиду отсутствия палестинских национальных политических органов и учреждений в этих двух районах, муниципалитеты и муниципальные советы являются высшими политическими институтами местного населения и помимо своих обычных функций на местном

---

8/ В тех случаях, когда деревня или небольшой город не имеют местного муниципального совета, они чаще всего управляются одним или несколькими мухтарами - лицами, избираемыми из числа наиболее видных жителей военными властями.



уровне они занимаются политической деятельностью. Муниципальные выборы и муниципалитеты сыграли важную роль в деле появления политических руководителей на национальном уровне. Они также являются механизмом, через который выражаются и распространяются политические идеи палестинцев. Благодаря процессу выборов кандидаты, представляющие различные политические течения, становятся членами муниципальных советов.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ  
ПАЛЕСТИНЫ, АССОЦИАЦИЯ  
ПРЕДПРИЯТИЙ ДЛЯ ДЕТЕЙ  
ПОГИБШИХ ПАЛЕСТИНСКИХ  
БОЙЦОВ И ПАЛЕСТИНСКОЕ  
ОБЩЕСТВО КРАСНОГО  
ПОЛУМЕСЯЦА

В настоящей главе более подробно рассматриваются Организация освобождения Палестины (ООП), Ассоциация предприятий для детей погибших палестинских бойцов (САМЕД) и Палестинское общество Красного Полумесяца (ПОКП).

Организация освобождения Палестины

Организация освобождения Палестины представляет собой общие организационные рамки, в которых действуют палестинские организации, такие как боевые группы, профсоюзы, профессиональные ассоциации, а также видные деятели и другие лица во имя осуществления палестинских национальных целей.

ООП была создана в 1964 году Лигой арабских государств в качестве официального представителя палестинского народа. В июне 1964 года в Иерусалиме была созвана первая палестинская национальная конвенция. Ее члены, составлявшие 424 человека, являлись представителями различных палестинских общин, главным образом на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Конвенция приняла ряд резолюций, которые предусматривали создание инфраструктуры для палестинцев в различных областях: административной, политической, экономической и военной. В настоящем исследовании описываются административные и политические органы: Национальный совет, Исполнительный комитет и Национальный фонд.

ООП имеет много отделений, включая большое число профессиональных и творческих союзов, которые осуществляют функции, связанные с профессией входящих в них лиц: союз

женщин, художников и писателей, юристов, рабочих, врачей, студентов, инженеров и т.д. Деятельность Союза палестинских женщин представляет особый интерес в связи с уделением внимания во всем мире улучшению положения женщин.

ООП состоит также из ряда организаций, крупнейшей из которых является Движение палестинского национального освобождения (ФАТХ). Вслед за ним идут Народный фронт освобождения Палестины (НФОП), Демократический фронт освобождения Палестины (ДФОП), "САЙКА" и Арабский фронт освобождения.

### Основные органы Организации освобождения Палестины

#### Национальный совет

Наиболее важным учреждением в рамках ООП является Национальный совет — своего рода палестинский парламент. Его члены назначаются комитетом Совета предыдущего состава после консультаций между Советом и организациями и отдельными лицами, входящими в ООП.

На своей пятнадцатой сессии в апреле 1981 года Совет признал необходимым участие всех палестинских национальных сил и органов как на оккупированных территориях, так и вне их во всех органах ООП, включая Национальный совет.

Совет является высшим органом ООП по разработке политики и программ. Он избирается сроком на два года, однако может собираться на очередные сессии по просьбе Исполнительного комитета или одной четверти ее членов. На своей одиннадцатой сессии (январь 1973 года) Национальный совет учредил Центральный совет из числа своих членов для выполнения и последующего осуществления своих резолюций. Центральный совет в составе 21 человека возглавляется председателем Национального совета, а его членами являются представители организаций боевых групп, профсоюзов и независимые лица.

## Исполнительный комитет

Национальный совет из числа своих членов избирает Исполнительный комитет, численность которого не превышает 15 человек. Члены комитета в свою очередь избирают председателя. Исполнительный комитет является постоянным органом и несет коллективную и индивидуальную ответственность перед Национальным советом за осуществление политики и выполнение планов и программ, разработанных Национальным советом. Каждый член комитета занимается своей собственной сферой деятельности, такой как иностранные дела, информация и культура. В функции Исполнительного комитета входят контроль за различными органами ООП, принятие директив и осуществление финансовой политики ООП.

## Национальный фонд

Национальный совет первого созыва принял решение об учреждении Палестинского национального фонда. Средства в Фонд поступают за счет установленного налога на палестинцев, который взимается арабскими правительствами в тех странах, где они проживают, финансовых взносов правительств и народов арабских стран, займов и других дополнительных источников, утверждаемых Национальным советом.

## САМЕД

Ассоциация предприятий для детей погибших палестинских бойцов (САМЕД) была основана в 1969 году для обеспечения работой семей палестинцев, которые погибли в ходе военных действий. В последующие годы наблюдалось расширение производственной деятельности САМЕД в сельскохозяйственном и промышленном секторах. Были заключены технические и торговые соглашения с рядом государств. С 1969 года были открыты новые производственные предприятия и центры профессионально-технической подготовки. САМЕД также создала мастерские и производственные центры в Бейруте, Триполи и других ливанских городах. САМЕД производит, среди прочего, мебель, одежду, полотенца, одеяла, изделия из пластмассы, школьное оборудование и предметы фольклора.

САМЕД участвует в выставках и ярмарках в различных странах. В большинстве арабских стран она установила постоянные экспозиции. Кроме того, установлены контакты с группами и кооперативами в некоторых западных странах, таких как Италия, Франция, Федеративная Республика Германии и Норвегия.

## Палестинское общество Красного Полумесяца

Палестинское общество Красного Полумесяца (ПОКП) было основано 25 декабря 1968 года врачами в палестинском лагере беженцев в Иордании. В соответствии с Женевской конвенцией функции, обычно выполняемые такими обществами, может брать на себя только национальное общество. На международной конференции в Стамбуле в 1969 году Общество приняло резолюцию, разрешающую создание отделений ПОКП в любой стране, где проживают палестинцы, в частности в Ливане, Сирии, Ираке, Египте, Кувейте, Тунисе, Катаре, секторе Газа и в Соединенных Штатах Америки.

ПОКП является полноправным членом арабских национальных обществ аналогичного типа,

а также наблюдателем в международных обществах, таких как Красный Крест и Красный Лев. ПОКП сотрудничает с Международным комитетом Красного Креста и координирует с ним деятельность в таких областях, как воссоединение семей, связь и контакты между семьями на оккупированных территориях и людьми, проживающими за пределами этих территорий, с комитетами по распределению медикаментов, продовольствия, одежд и поддержанию связи и посещению заключенных в израильских тюрьмах.

К 1979 году ПОКП создало 30 больниц и 100 поликлиник, занимающихся деятельностью в различных областях, таких как охрана здоровья матери и ребенка. Кроме того, оно располагает центрами профессионально-технической подготовки.

Одной из крупнейших больниц является детская больница "Назарет" в Ливане; она располагает 40 койками и семью инкубаторами. Имеется также больница в Рамлехе, которая включает в себя центр протезирования и физиотерапии. ПОКП основало 2 школы медсестер в Бейруте и Тире, и в настоящее время планируется создать третью в Сайде. Каждая из этих школ располагает библиотекой, книги для которых часто жертвуют сочувствующие. ЮНИСЕФ предоставил им аудиовизуальное оборудование. Кроме того, имеется центр машинописи, секретарской деятельности и шитья на окраине лагеря беженцев Бурдж-эль-баражнех.

ПОКП уделяет особое внимание профилактической медицине, которая направлена на борьбу с антисанитарными условиями в лагерях беженцев, где весьма высока плотность населения. Оно осуществляет также программы по контролю за водой и ее очистке, уборке мусора, кампании по борьбе с грызунами и кампании вакцинации. Эти программы осуществляются добровольцами, общественными работниками и медсестрами. Больницы и клиники ПОКП, обслуживающие тысячи пациентов в день, лечат не только палестинцев, но и население той страны, где расположена больница.

## У. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вышеперечисленные факты свидетельствуют о том, что палестинцы на Западном берегу и в секторе Газа, а также в районах, где палестинцы проживают в качестве беженцев, располагают своими собственными частными и общественными учреждениями, которые осуществляют общественные, учебные и культурные функции, необходимые для населения. Появление ряда этих учреждений является прямым результатом проживания в условиях оккупации или в изгнании.

Наличие на Западном берегу и в секторе Газа структуры местных учреждений, как показывает настоящее исследование, предполагает наличие у палестинцев возможностей содействовать повышению уровня своей жизни в области экономики, администрации и образования. В своем социально-экономическом развитии палестинцы уделяют большое внимание созданию высших учебных заведений и учреждений, предназначенных для обеспечения экономических услуг и профессионально-технической подготовки.

-----

1

